

INFORME 65/2019

Assumpte:

Proposta de dedicació i retribucions dels membres de la Corporació.

Normativa reguladora i particularitats:

1. ELS RÈGIMS DE DEDICACIÓ DELS CÀRECS ELECTES DELS ENS LOCALS

1.1 RÈGIM DE DEDICACIÓ

Segons l'art. 75 de la LRBRL, els diferents règims de retribució i de dedicació dels càrrecs electes locals són: - Règim de retribució amb dedicació exclusiva - Règim de retribució amb dedicació parcial, per realitzar funcions de presidència, vicepresidència o ostentar delegacions, o desenvolupar responsabilitats que així ho requereixin - Règim d'assistència per a la concurrència efectiva a les sessions dels òrgans col·legiats - Indemnitzacions per les despeses efectives ocasionades per l'exercici del seu càrrec i les que en desenvolupament de les mateixes aprovi el Ple. El número de membres amb dedicació exclusiva haurà de ser determinat pel Ple d'acord amb els límits establerts a 75.ter de la LRBRL, i que en el cas de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant, situat en la franja poblacional d'entre 3.001 habitants i 10.000 habitants, és de 3.

Pel que respecta al nombre de membres que podran gaudir de dedicació parcial, la Llei no el limita en cap cas, però en tot cas cal estar al que estableix l'art 75.2 de la LRBRL, que atribueix aquest dret als membres que ocupen un dels llocs definits en l'esmentat article, és a dir, Presidència o Vice-presidència, ostentin delegacions o desenvolupin tasques de responsabilitat que requereixen d'aquest tipus de dedicació. Per a tots els municipis, l'art. 13.4 del ROF diu que correspon al Ple de la Corporació, a proposta del seu President i dins de la consignació global continguda a tal fi al Pressupost, determinar la relació dels càrrecs de la Corporació que podran ser exercits amb dedicació i, per tant, amb dret a retribució, en la quantia que a cadascun correspongui. El quòrum necessari per determinar-lo és el de la majoria simple, en els termes del que estableix l'art. 47 de la LRBRL, a proposta del seu president.

Igualment el Ple serà qui determinarà la retribució que els correspon dins els límits previstos a l'art. 75 bis de la LRBRL, que es remet a la corresponent llei de pressupostos generals de l'Estat. En tot cas, sense superar aquests límits, aquesta retribució podrà ser modificada anualment amb l'aprovació de les bases d'execució del pressupost general. L'establiment de qualsevol règim de dedicació i la quantia de les retribucions a percebre requerirà, en tot cas, de l'existència de la corresponent consignació pressupostària. En qualsevol cas, cal l'acceptació expressa de la dedicació corresponent dels càrrecs electes, i aquest règim que no comporta cap vincle laboral amb l'Administració, ni de caràcter funcional ni de caràcter laboral.

1.2 RÈGIM DE RETRIBUCIÓ

S'han de publicar íntegrament en el Butlletí Oficial de la Província i fixar en el tauler d'anuncis de la Corporació els acords plenaris referents a retribucions dels càrrecs amb dedicació exclusiva i parcial, així com el règim de dedicació d'aquests últims, i les indemnitzacions i assistències, així com els acords determinant els membres de la mateixa que realitzaran les seves funcions en règim de dedicació exclusiva.

La determinació de la retribució dels membres de les Corporacions locals per tots els conceptes retributius i assistències, exclosos els triennis als que, en el seu cas, tinguin dret aquells funcionaris de carrera que es trobin en situació de serveis especials, ha de mantenir-se dins els paràmetres que estableix l'article 75 bis.1 de la Llei 7/1985 Reguladora de les Bases de Règim Local en la redacció que li ha donat a aquest text la Llei 27/2013 de Racionalització i Sostenibilitat de la Administració Local que estableix que els Pressupostos Generals de l'Estat determinaran anualment el límit màxim total que poden percebre els membres de les Entitats Locals per tots els conceptes retributius i assistències.

De conformitat amb l'article 18 del Reial Decret-Llei 24/2018, de 21 de desembre, pel que s'aproven mesures urgents en matèria de retribucions en el àmbit del sector públic, el límit màxim total que poden percebre els membres de les Entitats Locals per als municipis amb una població d'entre 5.001 i 10.000 habitants és de 47.759,30 €. Aquest límit no inclou ni les quotes de la Seguretat Social a càrrec de la Corporació ni les indemnitzacions per les despeses efectives ocasionades en l'exercici del seu càrrec.

En la proposta d'acord es presenten els imports següents:

	Dedicació	Retribució anual
Alcalde	exclusiva	45.000 €
Primera tinent alcalde	parcial	24.000 €
Segona tinent alcalde	exclusiva	28.000 €
Tercer tinent alcalde	parcial	20.000 €
Quart tinent alcalde	exclusiva	34.000 €
Regidors amb responsabilitat de govern	parcial	20.000 €

2. ASSISTÈNCIES PER A LA CONCURRÈNCIA EFECTIVA A LES SESSIONS DELS ÒRGANS COL·LEGIATS

Segons l'art. 75.3 de la LRBRL, els membres de la Corporació que no tinguin atribuïda dedicació exclusiva ni dedicació parcial percebran assistències per la concurrència efectiva a les sessions dels òrgans col·legiats de la Corporació de la que formen part, en la quantia assenyalada pel Ple. En aquest sentit, s'entén que són òrgans col·legiats de la Corporació de la que formen part el Ple, la Comissió Especial de Comptes, la Junta de Govern Local, les Comissions Informatives, o les meses de contractació, mentre que no tenen aquesta consideració les comissions informals o les reunions a l'alcaldia. És requisit per la seva percepció per part del càrrec electe la seva assistència efectiva a l'òrgan col·legiat de la Corporació de que es tracti, és adir, que no

es podran establir quantitats fixes i periòdiques al marge de la verificació de l'assistència real i efectiva per part del membre de la Corporació a la sessió de l'òrgan col·legiat en qüestió. La percepció d'assistències en òrgans col·legiats distints de la pròpia Corporació (a la Diputació de Tarragona, al Consell comarcal, etc) és compatible amb la dedicació exclusiva o parcial de la qual formen part, atès que les responsabilitats que tenen els càrrecs electes són diferents per a cada administració.

La percepció d'assistències per la concurrència efectiva a les sessions dels òrgans col·legiats estan conceptuades a efectes fiscals (igual que, evidentment, les retribucions per dedicació exclusiva o parcial) com a rendiments del treball i per tant subjectes al Impost de la Renta de les Persones Físiques. Pel que fa a les diferències d'assistències en funció de quin sigui l'òrgan col·legiat de que es tracti, la jurisprudència ha dit que resulta raonable fixar indemnitzacions diferents segons l'òrgan municipal que es tracti, però sense establir diferències personals. Les diferències d'assistències entre òrgans es pot justificar per la pròpia entitat de l'òrgan de que es tracti (ja sigui per la seva importància, complexitat o competència de l'òrgan en concret), però, al contrari, no es pot justificar un criteri que estableixi diferències en raó de la pertinença a grups polítics o altres raons personals, ja que, sigui com sigui, les indemnitzacions han de ser iguals per a tots els membres que formen part de l'òrgan col·legiat de que es tracti.

Els imports proposats per a assistències a òrgans col·legiats són les següents:

Assistència a Ple: 450 €

Assistència a Junta de Govern: 300 €

Assistència a Comissió informativa: 150 €

Les assistències es percebran amb establiment del límit anual següent:

Regidor/a amb responsabilitat de govern: 20.000 €

Regidor/a sense responsabilitat de govern: 7.000 €

3. INDEMNITZACIONS PER LES DESPESES EFECTIVES OCASIONADES PER L'EXERCICI DEL SEU CÀRREC I LES QUE EN DESENVOLUPAMENT DE LES MATEIXES APROVI EL PLE

Segons l'art. 75.4 de la LRBRL, els membres de la Corporació tindran dret a percebre indemnitzacions per les despeses ocasionades per l'exercici del seu càrrec, quan siguin efectives, i prèvia justificació documental, segons les normes d'aplicació general en les Administracions Públiques i les que en aquest sentit aprova el Ple. És a dir, que independentment del règim de dedicació que tinguin els càrrecs electes (exclusiva, parcial o d'assistència per a la concurrència efectiva a les sessions dels òrgans col·legiats), tots ells podran percebre aquestes indemnitzacions. En el mateix sentit es pronuncia el ROF, quan diu al seu art. 13.5 que "Tots els membres de la Corporació, inclosos els que exerceixin càrrecs en règim de dedicació exclusiva, tindran dret a rebre indemnitzacions per les despeses ocasionades per l'exercici del càrrec, quan siguin efectius, i prèvia justificació documental,

segons les normes d'aplicació general en les Administracions Públiques i les que en aquest sentit aprovi el Ple corporatiu". Així, l'art. 9 del Reial Decret 462/2002 especifica quin és el "Concepte de les diferents classes d'indemnització", per dir que: - Dieta - és la quantitat que es reporta diàriament per satisfer les despeses que origina l'estada fora de la residència oficial en els casos previstos en l'article 5 del present Reial decret. - Indemnització de residència eventual - és la quantitat que es reporta diàriament per satisfer les despeses que origina l'estada fora de la residència oficial en els casos previstos en els articles 6 i 7 d'aquest Reial decret. - Despeses de Viatge - és la quantitat que s'abona per la utilització de qualsevol mitjà de transport per raó de servei.

Sigui com sigui, serà necessària la realització efectiva de la despesa de que es tracti i la seva acreditació documental, cosa que comporta, en fi, que no es pot establir una quantitat fixa mensual com a indemnització en concepte de compensació per indemnització de despeses ocasionades en l'exercici del càrrec dels electes. La doctrina del Tribunal Suprem entén com indemnitzable aquella despesa que es produeix fora del lloc on habitualment es desenvolupen les funcions i en la seva majoria son les derivades de manutenció, transport i allotjament que s'efectuen quan el càrrec electe per raó del desenvolupament de les seves funcions ha de realitzar un desplaçament.

Per altra banda, la normativa aplicable no ha analitzat la possibilitat de que l'Ajuntament pugui pagar les despeses d'assistència jurídica dels seus càrrecs electes. En canvi, si ho ha fet la jurisprudència, en concret el Tribunal Suprem (Sala Contenciosa administrativa, Secció 4a), en Sentència de 4 febrer 2002, que ha dit: "Tratándose de gastos de representación y defensa en un proceso penal, la Corporación puede, en uso de la autonomía local, considerarlos como indemnizables a título de gastos ocasionados en el ejercicio del cargo, siempre que no concurren circunstancias que obliguen a calificarlos como gastos realizados en interés propio o a favor de intereses ajenos al general de la entidad local. Para ello es necesario que se cumplan las siguientes exigencias: a) Que hayan sido motivados por una inculpación que tenga su origen o causa directa en su intervención en una actuación administrativa o de otra índole realizada en el cumplimiento las funciones atribuidas por las disposiciones aplicables a su actividad como miembro de la Corporación y no en actividades personales o privadas. b) Que dicha intervención no haya sido llevada a cabo con abuso, exceso, desviación de poder o en convergencia con intereses particulares propios de los interesados o del grupo político o de otra índole al que pertenecen. c) Que se declare la inexistencia de responsabilidad criminal por falta objetiva de participación o de conocimiento en los hechos determinantes de la responsabilidad penal, la inexistencia de éstos o su carácter ilícito. De haberse contraído responsabilidad criminal, no puede entenderse que la conducta realizada lo haya sido en el ejercicio de sus funciones, sino abusando de ellas".

L'art. 75.8 de la LBRL estableix que "Durant els dos anys següents a la finalització del seu mandat, als representants locals al fet que es refereix l'apartat primer d'aquest article que hagin ostentat responsabilitats executives a les diferents àrees en què s'organitzi el govern local, els seran aplicable en l'àmbit territorial de la seva competència les limitacions a l'exercici d'activitats privades establertes en l'article 8 de la Llei 5/2006, de 10 d'abril, de Regulació dels Conflictes d'Interessos dels Membres del Govern i dels Alts Càrrecs de l'Administració General

de l'Estat". I continua dient que "A aquests efectes, els Ajuntaments podran contemplar una compensació econòmica durant aquest període per a aquells que, com a conseqüència del règim d'incompatibilitats, no puguin exercir la seva activitat professional, ni percebin retribucions econòmiques per altres activitats".

4. RÈGIM DE TRIBUTACIÓ EN CONCEPTE DE L'IMPOST SOBRE LA RENDA DE LES PERSONES FÍSQUES DE LES RETRIBUCIONS DELS CÀRRECS ELECTES

L'art. 17.2.b) de la Llei 35/2006, de 28 de novembre, de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques (LIRPF) diu que, en tot cas, tindran la consideració de rendiments del treball les quantitats que s'abonin, per raó del seu càrrec als Regidors d'Ajuntament, amb exclusió, en tot cas, de la part d'aquelles que aquestes institucions assignin per a despeses de viatge i desplaçament. Per tant, tant els càrrecs electes que percebin retribucions amb règim de dedicació exclusiva, com els que ho facin amb règim de dedicació parcial, com els que percebin assistències per a la concurrència efectiva a les sessions dels òrgans col·legiats, hauran de tributar en concepte d'IRPF, per quant aquestes tenen la consideració de rendiment del treball.

Pel que fa a les Indemnitzacions per les despeses efectives ocasionades per l'exercici del seu càrrec i les que en desenvolupament de les mateixes aprovi el Ple, i en el benentès que, com s'ha dit, l'art. 9 del Reial Decret 462/2002 especifica quin és el "Concepte de les diferents classes d'indemnització", per dir que ho són dietes, indemnització de residència eventual i despeses de viatge, cal insistir que la LIRPF diu que no tributaran aquelles quantitats que aquestes institucions assignin per a despeses de viatge i desplaçament, únicament.

Pel que fa al règim de l'obligació de retenció a compte per a aquest tipus de rendiment i la determinació del percentatge de retenció aplicable, no presenta cap especialitat pel caràcter de la percepció, atès que no es troba en cap del supòsits especials de l'art. 80.1 del Reial decret 439/2007, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i es modifica el Reglament de Planes i Fons de Pensions, aprovat per Reial decret 304/2004, de 20 de febrer, que regula el límit quantitatiu excoent de l'obligació de retenir. L'art. 77 del mateix Reial decret 439/2007 determina que l'import de la retenció serà el resultat d'aplicar, a la base de retenció, el tipus de retenció que correspongui, remetent-se per això als arts. 80 i ss. del mateix, que regula els rendiments del treball. En aquest sentit, l'art. 82 Reial decret 439/2007 desenvolupa el procediment general per determinar l'import de la retenció, i es concreta en l'art. 83 el tipus impositiu estimat per als rendiments obtinguts del treball.

Sigui com sigui, ha de tenir-se en compte, per a cada perceptor, la totalitat de les contraprestacions o utilitats, ja siguin dineràries o en espècie, fixes i variables previsible, que vagi normalment a percebre el càrrec electe aquell any natural, quanties a les quals se'ls practican les reduccions previstes a l'art. 83.3 Reial decret 439/2007, a les quals, en definitiva, se'ls aplicarà el tipus impositiu establert a l'art. 85 del mateix, havent de tenir en compte, en qualsevol cas, les circumstàncies personals i familiars del contribuent.

5. COTITZACIÓ A LA SEGURETAT SOCIAL DELS CÀRRECS ELECTES AMB DEDICACIÓ EXCLUSIVA O PARCIAL

Segons l'art. 75.2 de la LRBRL, els membres de la Corporació que exerceixin els seus càrrecs amb dedicació exclusiva seran donats d'alta en el Règim General de la Seguretat Social, assumint la Corporació el pagament de les quotes empresarials que correspongui. Igualment, l'art. 75.2 de la mateixa diu que els membres de les Corporacions locals que exerceixin els seus càrrecs amb dedicació parcial seran donats d'alta en el Règim General de la Seguretat Social, assumint la Corporació el pagament de les quotes empresarials que correspongui, llevat del que es disposa en l'art. 74.

La cobertura normativa de la cotització a la Seguretat Social dels càrrecs electes la trobem a l'art. 97 del Reial decret legislatiu 1/1994, de 20 de juny, pel que s'aprova el Text refós de la Llei General de la Seguretat Social diu que "Estaran obligatòriament inclosos en el Règim General de la Seguretat Social dels treballadors per compte d'altri o assimilats compresos en l'apartat 1. a) de l'article 7 de la present Llei", i que "A l'efecte d'aquesta Llei es declaren expressament compresos en l'apartat anterior (entre d'altres): j) Els membres de les corporacions locals i els membres de les juntes generals dels territoris històrics forals, cabildos insulars canaris i consells insulars balears que ocupin els seus càrrecs amb dedicació exclusiva o parcial, sens perjudici del que preveuen els articles 74 i 75, de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local".

La situació d'alta i de cotització a la Seguretat Social es manté mentre el càrrec electe exerceix el seu càrrec retribuït pel qual va ser designat i, en tot cas, acaba a la finalització del seu mandat, sense perjudici que pugui perllongar-se durant el període en què la Corporació anterior es manté "en funcions" (administració ordinària), en els termes del que estableix l'art. 39.2 del ROF. Per tant, i en definitiva, als electes sortints se'ls ha de donar de baixa amb efectes el dia anterior a la sessió de constitució del nou Ajuntament, mentre que als electes entrants se'ls ha de donar d'alta a partir del moment en el qual s'ha determinat un règim de dedicació i de retribució (exclusiva o parcial), això és, en els termes del que disposa l'art. 38 del ROF, a partir de la presa d'acord/s que es faci/n en la/les sessió/ns extraordinàries del Ple dins els 30 dies següents a la sessió constitutiva.

En definitiva, la data d'alta a la Seguretat Social ha de correspondre amb la data d'efectes de la presa de possessió del càrrec, quan aquest sigui retribuït (amb dedicació exclusiva o parcial) en els termes previstos a l'acord del ple. En aquest sentit s'ha de tenir en compte l'Ordre de 12 de març de 1986, sobre alta i cotització al Règim General de la Seguretat Social dels membres de Corporacions Locals amb dedicació exclusiva (extensible als membres amb dedicació parcial, per aplicació de l'art. 75 de la LRBRL i arran la Llei 37/2006, de 7 de desembre, relativa a la inclusió en el Règim General de la Seguretat Social i a la extensió de la protecció per desocupació a determinats càrrecs públics i sindicals), que estableix que "el termini inicial del termini previst en el Règim General per a la comunicació de l'afiliació i/o alta, s'entendrà referit a la data en què els membres de les Corporacions Locals prenguin possessió del seu càrrec". Aquesta mateixa Ordre diu que quan l'Ajuntament faci la inscripció dels càrrecs a la Seguretat Social ho ha de fer de forma independentment, és a dir, que s'ha d'obrir un Codi de Compte de

Cotització (CCC) específic per a aquests, cotitzant per tots els conceptes. Això comporta que els electes, doncs, no estiguin inclosos del FOGASA, i que a efectes pràctics caldrà tenir dos CCC diferents, un pel cas que cotitzin atur i l'altre si no ho fan.

Alhora de tramitar la corresponent alta a la Seguretat Social caldrà tenir en compte la situació particular de cadascun dels càrrecs electes. Així, caldrà tenir en compte si la dedicació és exclusiva o parcial, i si el càrrec electe és treballador, aturat, pensionista, o si és la seva primera ocupació, en cas de ser treballador, si ho és d'empresa privada o treballa al servei de l'Administració pública, diferenciant si ho és de la pròpia Corporació per la qual ha estat nomenat o no, així com també si és funcionari o personal laboral.

En el cas que se li atribueixi dedicació exclusiva o parcial a una persona que tingui reconeguda una situació d'incapacitat temporal, cal tenir en compte que per la seva condició de càrrec electe no els és d'aplicació la normativa que regula la relació estatutària o laboral del personal, tant de l'Administració pública com de l'empresa privada, així com tampoc, en cas que n'hi hagi, els són aplicables les disposicions sobre la prestació econòmica en situació d'incapacitat temporal previstes en l'Acord del personal funcionari o en el Conveni col·lectiu del personal laboral de la Corporació, ja que aquestes normes regeixen, respectivament, per als funcionaris públics i els contractats laborals. Igualment i pel mateix motiu, tampoc els és d'aplicació l'art. 9 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat, que permet complementar les prestacions que percebi el personal funcionari inclòs en el Règim General de Seguretat Social i el personal laboral al seu servei en les situacions d'incapacitat temporal. Sigui com sigui, l'art. 97.2.j) del TRLGSS estableix que els membres de les Corporacions locals que exerceixen el seu càrrec en règim de dedicació exclusiva o parcial esta inclosos obligatòriament en el regim general de la Seguretat Social. Per tant, en quan a la prestació econòmica d'un càrrec electe en situació d'incapacitat temporal s'estarà al previst en els art. 129 i 131.1 del TRLGSS que determina la quantia de les prestacions econòmiques del Règim General de la Seguretat Social.

Pel que fa a la liquidació (quitança), aquesta s'haurà de fer en cas que el càrrec electe sigui baixa definitiva, així com en el cas que canviï alguna de les seves característiques, ja sigui de dedicació o de retribució. Igualment, se l'haurà de donar de baixa o baixa i alta a la Seguretat Social.

Pel que fa a la cotització per atur, l'art. 205.4 del TRLGSS (afegit per la Llei 37/2006) preveu que la protecció per desocupació s'estén als membres de les Corporacions Locals sempre i quan es donin els requisits legals per poder percebre aquest ajut: - que estigui afiliat i donat d'alta a la Seguretat Social - que tingui cobert el període mínim de cotització - que es trobi en situació legal de desocupat - que no hagi complert l'edat legal per causar dret a la pensió contributiva de jubilació - que estigui inscrit com a demandant de treball Per tenir dret a la prestació, l'art. 208.1.6 del TRLGSS diu que únicament és necessària la pèrdua involuntària i definitiva de la dedicació exclusiva o parcial. És a dir, que no cal perdre la condició de càrrec electe de la Corporació.

Segons la DA 42a del TRLGSS, aquesta situació s'acreditarà mitjançant certificat de l'òrgan competent de la Corporació junt amb una declaració del titular del càrrec cessat on es

manifesti que no es troba en situació d'excedència forçosa, ni en cap altre cas que li permeti el reintegrar a un lloc de treball. Sigui com sigui, es requereix la involuntarietat de la pèrdua a la dedicació, cosa que comporta que una renúncia voluntària d'un regidor a la seva dedicació comportaria la pèrdua del dret a la prestació d'atur, circumstància que s'haurà de tenir en compte en l'emissió del certificat esmentat.

En cas que el càrrec electe es trobi a l'atur, l'Ajuntament ha de facilitar el Certificat d'Empresa en model oficial i, sobretot, a través de l'aplicació certific@2, on es farà constar un codi "03" en el camp "Càrrec Públic o sindical" que vol dir "membre de corporació local" i, en el camp relatiu a la causa de la baixa, el codi 27 "Cessament involuntari i amb caràcter definitiu en el càrrec públic o sindical".

Si el càrrec electe únicament percep assistències per a la concurrència efectiva a les sessions dels òrgans col·legiats i/o indemnitzacions per les despeses efectives ocasionades per l'exercici del seu càrrec i les que en desenvolupament de les mateixes aprovi el Ple pot seguir percebent la prestació per atur que li correspongui. No així si te reconegut un règim de retribució amb dedicació exclusiva o parcial, cas en el que haurà de renunciar a la mencionada prestació per atur, atès que en ambdós casos ja no es troba en situació legal de desocupat, requisit indispensable per percebre aquest subsidi, segons l'art. 208.1.6 del TRLGSS a que s'ha fet menció.

Pel que fa a la possibilitat de percebre pensió de jubilació, cal estar al que s'ha dit pels supòsits de percepció de la pensió d'incapacitat permanent, com és que l'art. 75 de la LRBRL diu que per als càrrecs electes que percebin retribucions per dur a terme el seu càrrec amb dedicació exclusiva, aquestes retribucions són incompatibles amb la d'altres retribucions amb càrrec als Pressupostos de les Administracions públiques o dels ens, organismes o empreses d'elles dependents. En aquest sentit, l'art. 165.2 de la TRLSS preveu que el desenvolupament d'un lloc de treball en el sector públic delimitat en l'art. 1.1 de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'Incompatibilitats del Personal al Servei de les Administracions Públiques és incompatible amb la percepció de la pensió de jubilació, en la seva modalitat contributiva. No obstant això, es permet que aquesta resti en suspèn si s'acorda comptabilitzar la jubilació amb la dedicació al càrrec electe. Per tant, la pensió per jubilació és incompatible amb la percepció de retribucions per part del regidor que te dedicació exclusiva o parcial, però en canvi, és compatible amb la percepció d'assistències per la concurrència efectiva a les sessions dels òrgans col·legiats de la Corporació, així com, també, amb la percepció d'indemnitzacions.

6. DRETS I INCOMPATIBILITATS DELS CÀRRECS ELECTES EN FUNCIO DEL SEU RÈGIM DE DEDICACIÓ

Abans de determinar les causes d'incompatibilitats dels càrrecs electes en funció del seu règim de dedicació, cal recordar que per a tots ells, l'art. 178 de la LOREG regula tant les causes d'incompatibilitat amb la condició de regidor.

6.1 DEDICACIÓ EXCLUSIVA: La dedicació exclusiva es caracteritzarà per una dedicació preferent al càrrec públic, sense perjudici que es pugui alternar amb altres ocupacions

marginals si així ho permet la legislació sobre incompatibilitats, motiu pel qual s'hauran de tenir en compte la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques i la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat.

El règim de dedicació exclusiva comporta la incompatibilitat en els següents casos: - amb la percepció de qualsevol altra retribució amb càrrec als pressupostos de les Administracions Públiques i els ens, organismes i empreses d'elles dependents (art. 75.1 LRBRL i 1.2 Llei 53/1984) Així, entre d'altres situacions, els membres que siguin proclamats diputats provincials o equivalents (ex: consellers comarcals) hauran d'optar per mantenir el règim de dedicació exclusiva en una o altra administració, sense que en cap cas es puguin acumular ambdós règims de dedicació exclusiva - amb la percepció d'una pensió de jubilació, la qual quedarà en suspens pel temps que duri el desenvolupament del càrrec (art. 75 LRBRL i 165 TRLGSS) - amb la percepció d'assistències a sessions d'òrgans col·legiats de la pròpia Corporació on presta la seva activitat (art. 75 LRBRL) - Amb el desenvolupament d'altres activitats en els termes i d'acord amb la Llei d'Incompatibilitats.

El reconeixement de la dedicació exclusiva exigeix d'aquell regidor la dedicació preferent a les tasques pròpies del seu càrrec, sense perjudici d'altres ocupacions marginals que no puguin, en qualsevol cas, causar detriment a la Corporació. En el cas que aquestes ocupacions o activitats ho siguin de caràcter privat i retribuïdes, es requereix per la seva part una declaració formal i motivada de compatibilitat que haurà d'acordar el Ple, ajustant-se al que establert als arts. 11 i ss. Llei 53/1984. Així, els membres que exerceixen el seu càrrec amb dedicació exclusiva tindran dret: - a una retribució fixa i periòdica, que en cap cas podrà ultrapassar els límits legals establerts en l'art. 75 bis de la LRBRL. a ser donats d'alta en el Règim General de la Seguretat Social, assumint les Corporacions les despeses de les quotes empresarials que li corresponen, en règim de dedicació exclusiva - a cotitzar per la prestació d'atur - a ser indemnitzats per les despeses ocasionades en l'exercici del seu càrrec - a percebre retribucions per assistència pel desenvolupament de lloc o càrrecs en altres Administracions Públiques.

En quant a la situació laboral en què resten aquestes membres respecte la seva relació laboral difereix de si es tracta de funcionaris o bé de personal laboral. En el cas que el càrrec electe amb dedicació exclusiva sigui funcionari, l'art. 74 de la LRBRL preveu que restaran en situació de serveis especials. I si és personal laboral, caldrà acudir a l'establert en els corresponents convenis col·lectius d'aplicació i que en tot cas ha de suposar una reserva del lloc de treball. Pel que fa a la possibilitat que un membre amb dedicació exclusiva compagini aquest règim amb treballs en el sector privat, cal dir que la incompatibilitat opera en dos sentits, tant a escala retributiva com de coincidència horària i d'assumptes a tractar, motiu pel qual caldrà analitzar cas per cas si en termes de la Llei 53/1984 és possible, o no, la compatibilitat.

6.2 DEDICACIÓ PARCIAL: El règim de dedicació parcial comporta el desenvolupament del càrrec realitzant funcions de Presidència, Vice presidència o ostentar delegacions, o desenvolupar responsabilitats que així ho requereixin. El Ple acordarà el temps de dedicació efectiva a les mateixes i el règim de la dedicació mínima necessària per la percepció de les retribucions.

El règim de dedicació parcial comporta la incompatibilitat en els següents casos: - amb la percepció de qualsevol altra retribució amb càrrec als pressupostos de les Administracions Públiques i els ens, organismes i empreses d'elles dependents (art. 75.2 LRBRL i 1.2 Llei 53/1984) - amb la percepció de retribucions per dedicació exclusiva d'altres Administracions públiques de la que forma part - amb la percepció de retribucions d'altres administracions dins de la jornada de dedicació parcial acordada per l'entitat local - amb la percepció d'una pensió de jubilació que quedarà en suspens pel temps que duri el desenvolupament del càrrec (art. 75 LRBRL i 165 TRLGSS) - amb la percepció d'assistències a sessions d'òrgans col·legiats de la pròpia Corporació on presta la seva activitat (art. 75 LRBRL) - amb el desenvolupament d'altres activitats en els termes i d'acord amb la Llei d'Incompatibilitats.

Els membres que exerceixen el seu càrrec amb dedicació parcial tindran dret: - a una retribució fixa i periòdica, que en cap cas podrà ultrapassar els límits legals establerts en l'art. 75 bis de la LRBRL. - a ser donats d'alta en el Règim General de la Seguretat Social, assumint les Corporacions les despeses de les quotes empresarials que li corresponen, en règim de dedicació parcial - a cotitzar per la prestació d'atur - a ser indemnitzats per les despeses ocasionades en l'exercici del seu càrrec - a percebre retribucions per assistència pel desenvolupament de lloc o càrrecs en altres Administracions Públiques L'art. 75.2 de la LRBRL diu que el règim de dedicació parcial permet, als membres de les Corporacions locals que siguin personal de les Administracions públiques i dels ens, organismes i empreses d'elles dependents, percebre retribucions i comptabilitzar el càrrec sempre que el desenvolupament es faci fora de la seva jornada de treball, en els termes assenyalats en l'art. 5 de la Llei 53/1984.

Així, segons aquest art. 5 de la Llei 53/1984, ambdues administracions hauran de comunicar-se recíprocament la seva jornada en cadascuna i les retribucions que perceben, així com qualsevol altra modificació que es produeixi, i la retribució conjunta no podrà superar la que amb caràcter general es determini. Aquesta remissió cal entendre-la feta a l'art. 7 de la mateixa Llei 53/1984, que diu que per compatibilitzar activitats públiques la quantitat percebuda per ambdós llocs o activitats no podrà superar la remuneració prevista en la Llei de Pressupostos generals de l'Estat per al càrrec de Director general, així com tampoc podran superar, amb caràcter general, la retribució principal incrementada en: - un 30% per als funcionaris del grup A1 o personal de nivell equivalent - un 35% per als del grup A2 o personal de nivell equivalent - un 40% per als del grup C1 o personal de nivell equivalent - un 45% per als del grup C2 o personal de nivell equivalent - un 50% per als de les Agrupacions Professionals o personal de nivell equivalent En aquest sentit, l'art. 22 de la Llei 36/2014, de 26 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2015 estableix la següent retribució del director general (sou i complement de destí, referits a 12 mensualitats, i complement específic anual) - 50.832,33 €, així com les pagues extraordinàries dels mesos de juny i de desembre (quantia del complement de destí mensual que es percebi - 13.814,76 € / 12 mesos - i l'import en concepte de sou - 751,45 €).

No obstant això, aquests límits poden ser superats per acord del Ple per raons d'especial interès per al servei. Els membres que presten serveis en el sector privat podran comptabilitzar les dues tasques mitjançant la fixació d'una distribució horària mínima, sempre i quan no es donin les causes de incompatibilitat establertes en la LOREG. En aquest sentit, l'art. 37.3 de l'ET

preveu que "El treballador, previ avís i justificació, podrà absentar-se del treball, amb dret a remuneració, per algun dels motius i pel temps següent (entre d'altres): d) Pel temps indispensable, per al compliment d'un deure inexcusable de caràcter públic i personal, comprès l'exercici del sufragi actiu.

Quan consti en una norma legal o convencional un període determinat, s'estarà al que aquesta disposi quant a durada de l'absència i a la seva compensació econòmica. Quan el compliment de l'haver abans referit suposi la impossibilitat de la prestació del treball degut en més del 20% de les hores laborables en un període de 3 mesos, podrà l'empresa passar al treballador afectat a la situació d'excedència regulada a l'apartat 1 de l'article 46 d'aquesta Llei. En el cas que el treballador, per compliment del deure o de l'acompliment del càrrec, percebi una indemnització, es descomptarà l'import de la mateixa del salari al que tingués dret en la empresa". Sigui com sigui, l'art. 12.2 de la Llei 53/1984 diu que "Les activitats privades que corresponguin a llocs de treball que requereixin la presència efectiva de l'interessat durant un horari igual o superior a la meitat de la jornada setmanal ordinària de treball en les administracions públiques només podran autoritzar-se quan l'activitat pública sigui una de les enunciatades en aquesta Llei com de prestació a temps parcial". En aquest sentit, l'art. 14 del Reial decret 598/1985, de 30 abril, del personal al servei de les Administracions Públiques que desenvolupa parcialment la Llei 53/1984, de 26 de desembre diu que "En tots els supòsits en què la Llei 53/1984, de 26 de desembre, o aquest Reial decret es refereixen a llocs de treball amb jornada a temps parcial, s'ha d'entendre per tal aquella que no superi les 30 hores setmanals".

Les retribucions per dedicació parcial hauran de ser proporcionals al temps de dedicació, i sempre hauran de ser inferiors als límits establerts per la dedicació exclusiva. Pel que fa a la possibilitat que un membre amb dedicació parcial compagini aquest règim amb treballs en el sector públic o privat, cal acudir al que disposa l'art. 75.6 de la LRBRL, com és que "a l'efecte del que es disposa en l'article 37.3 d) de l'Estatut dels Treballadors i en l'article 30.2 de la Llei 30/1984 (s'entén, ara, el 48 de l'EBEP), s'entén per temps indispensable per a l'acompliment del càrrec electiu d'una Corporació local, el necessari per a l'assistència a les sessions del ple de la Corporació o de les Comissions i atenció a les Delegacions que formi part o que exerceixi l'interessat".

Així com pel que fa a l'assistència a les sessions del ple de la Corporació o de les Comissions no hi ha dubte interpretatiu, si que n'hi ha pel que fa a l'atenció a les Delegacions que formi part o que exerceixi l'interessat. En aquest sentit, la jurisprudència ha determinat que "El permiso lo es para el cumplimiento una obligación con contenido concreto, la asistenciales un Pleno, a una Comisión o a un acto concreto con contenido determinado derivado de la Delegación de que forme parte o desempeñe el interesado. Un Pleno, o una Comisión se convocan para debatir, y en El su caso acordar, sobre determinados temas que componen el orden del día, y del ejercicio de una Delegación se pueden derivar igualmente determinadas reuniones concretas con orden del día, o la firma de determinados documentos" (Sentència del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana de 27 de desembre de 2000), i que "la interpretación del art. 75.6 LRBRL no puede hacerse de forma extensiva, dando prioridad al cargo de Concejal frente a las obligaciones que le corresponden como funcionario; ha de entenderse que el tiempo

indispensable para la atención de las Delegaciones que desempeñe el interesado es aquél estrictamente necesario para el cumplimiento de aquellas atenciones en las que su presencia sea insustituible (como ocurre con la asistencia a los órganos colegiados municipales antes mencionado) lo que deberá ser acreditado fehacientemente" (Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Madrid de 22 de setembre de 2009).

6.3 ASSISTÈNCIES PER A LA CONCURRÈNCIA EFECTIVA A LES SESSIONS DELS ÒRGANS COL·LEGIATS: Els membres de la Corporació que no tinguin atribuïda dedicació exclusiva ni dedicació parcial percebran assistència per la concurrència efectiva a les sessions dels òrgans col·legiats de la Corporació de la que formen part, en la quantia assenyalada pel Ple. No obstant això, tots els membres podran percebre aquesta retribució quan es tracti d'òrgans rectors d'Organismes dependents de la Corporació Local que tinguin personalitat jurídica independent, de Consell d'Administració d'Empreses amb capital o control municipal.

Es requisit per la seva recepció l'assistència efectiva a l'òrgan col·legiat de la Corporació. Per tant, no es podran establir quantitats fixes i periòdiques al marge que es verifiqui a la sessió de l'òrgan col·legiat i la seva assistència real per part del membre de la Corporació. La percepció d'assistències en òrgans diferents de la pròpia Corporació és compatible amb la dedicació exclusiva i parcial de l'altre, atès que les responsabilitats son diferents per cada administració. Els membres en aquest supòsit tindran dret a la compatibilitat pel desenvolupament de qualsevol activitat pública o privada, llevat dels casos establerts en la LOREG.

6.4 INDEMNITZACIONS PER LES DESPESES EFECTIVES OCASIONADES PER L'EXERCICI DEL SEU CÀRREC I LES QUE EN DESENVOLUPAMENT DE LES MATEIXES APROVI EL PLE: Tots els membres de la Corporació tindran dret a percebre indemnitzacions per les despeses ocasionades per l'exercici del seu càrrec, quan siguin efectives, i prèvia justificació documental, segons les normes d'aplicació general en les Administracions Públiques i les que en aquest sentit aprova el Ple. Els membres en aquest supòsit tindran dret a la compatibilitat pel desenvolupament de qualsevol activitat pública o privada, llevat dels casos establerts en la LOREG.

7. TRANSPARÈNCIA

En relació amb les implicacions que el règim retributiu dels càrrecs electes, cal tenir en compte la normativa de transparència, Llei 19/2014, de 29 de desembre de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en concret els seus títols V (la seva entrada en vigor es produirà el dia 1 de juliol de 2015) i II (la seva entrada en vigor es produirà el dia 1 de gener de 2016). TÍTOL V - DEL BON GOVERN A efectes de la normativa de transparència, s'entén per: - alt càrrec al servei de l'Administració local - els representants locals i els titulars d'òrgans superiors i directius, segons l'establert a la normativa de règim local (art. 4.2.b Llei 19/2014) - alt càrrec d'organismes i ens públics - els titulars o membres dels òrgans de govern i els càrrecs directius d'aquest organismes (art. 4.2.c Llei 19/2014) En aquest títol, entre d'altres, es regulen una sèrie de principis ètics i regles de conductes, com ara, l'exclusió de qualsevol objecte de valor, favor o servei que se'ls pugui oferir per raó del seu càrrec o que pugui comprometre l'execució de les seves funcions (art. 55.1.m) de la Llei 19/2014).

En aquest sentit, els ens locals han d'elaborar un codi de conducta dels seus alts càrrecs que concreti i desplegui els principis d'actuació de la norma i estableixi d'altres addicionals, en el seu cas, i determini les conseqüències d'incomplir-los. L'art. 56 de la Llei 19/2014 disposa que els alts càrrecs estan subjectes al règim d'incompatibilitats i a les obligacions de declaració d'activitats, de béns patrimonials i d'interessos establerts a la legislació específica.

En els termes del que disposa l'art. 75.7 de al LRBRL, tots els membres de les Corporacions locals formularan declaració: a) sobre causes de possible incompatibilitat i sobre qualsevol activitat que els proporcioni o pugui proporcionar ingressos econòmics - s'inscriurà en el Registre d'activitats de l'Ajuntament b) dels seus béns patrimonials i de la seva participació en societats de tot tipus (en els models aprovats pels plens respectius), amb informació de les societats per elles participades i de les liquidacions dels impostos sobre la Renda, Patrimoni i, si escau, Societats - s'inscriurà en el Registre de béns de l'Ajuntament I el 31 del ROF diu que si la declaració es formula en format normalitzat aprovat pel Ple de l'Ajuntament, aquesta serà signada per l'interessat i pel Secretari interventor en la seva qualitat de fedatari públic municipal, mentre que si el ple no n'ha aprovat cap, la declaració d'interessos podrà instrumentar-se en qualsevol classe de document que faci fe de la data i la identitat del declarant i del seu contingut, en el qual, en tot cas, hauran de constar els següents extrems: a) Identificació dels béns mobles i immobles integrants del patrimoni personal, amb designació, si escau, de la seva inscripció registral, i data d'adquisició de cadascun.

El règim de retribucions dels càrrecs electes de les Corporacions locals Pàg. 22 de 22 b) Relació d'activitats i ocupacions professionals, mercantils o industrials, treballs per compte d'altri i altres fonts d'ingressos privats, amb especificació del seu àmbit i caràcter i de les ocupacions o càrrecs que s'ostentin en entitats privades, així com el nom o raó social de les mateixes. c) Altres interessos o activitats privades que, àdhuc no sent susceptibles de proporcionar ingressos, afectin o estiguin en relació amb l'àmbit de competències de la Corporació.

Aquesta declaració s'ha de fer amb caràcter obligatori en 3 moments: 1r. Una a l'inici del mandat 2n. L'altra en ocasió de la finalització del mandat 3r. L'altra si els electes varien les circumstàncies manifestades en les mateixes. Per tant, la declaració l'han de fer tant els membres entrants, com els sortints.

El Registre de declaracions d'activitats és públic, i l'accés als registres de les declaracions dels béns patrimonials i d'interessos es regeix per la seva normativa específica, sens perjudici que ha de fer-se pública una declaració que indiqui la situació patrimonial dels alts càrrecs, que no ha d'incloure les dades de localització ni les que siguin necessàries per salvaguardar la privacitat i seguretat dels titulars.

TÍTOL II - DE LA TRANSPARÈNCIA Segons aquest títol, i per al cas que ens ocupa, s'haurà de fer pública a les seues electròniques i als llocs webs de les Administracions locals, de forma clara, estructurada i en format reutilitzable, la següent informació: - les resolucions dictades per l'òrgan competent en aplicació de la normativa sobre el règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs (art. 9.1.m) Llei 19/2014). - les resolucions dictades per l'òrgan competent per instruir i resoldre els expedients relatius a les declaracions d'activitats, patrimonials i d'interessos dels

alts càrrecs i a la inscripció en els registres corresponents, en aplicació de la normativa sobre incompatibilitats dels alts càrrecs (art. 11.1.d) Llei 19/2014).

Conclusió:

La proposta de dedicacions i retribucions dels membres de la Corporació que es presenta a aprovació, compleix amb els condicionants anteriorment esmentats i pot aplicar-se amb ajust al marc normatiu vigent, tot i que compromet a aplicar la modificació pressupostària per atendre les variacions respecte a les previsions inicials.

Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant, a 1 de juliol de 2019

Sergi Macip

Departament de Recursos Humans