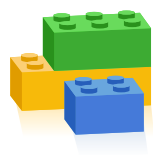




AJUNTAMENT DE VANDELLÒS I L'HOSPITALET DE L'INFANT (BAIX CAMP)
PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL

- VOLUM I DIAGNOSI URBANÍSTICA. CRITERIS I OBJECTIUS GENERALS DEL PLANEJAMENT.
- VOLUM II ANNEX INFORMATIU. ÀMBITS D'ACTUACIÓ PROGRAMATS AL PGOU DE 1998.
- VOLUM III ANNEX INFORMATIU. ELS EQUIPAMENTS.
- VOLUM IV ANNEX INFORMATIU. FITXES DE L'INVENTARI DEL PATRIMONI ARQUEOLÒGIC I PALEONTOLÒGIC I DE L'INVENTARI DEL PATRIMONI ARQUITECTÒNIC DEL DEPARTAMENT DE CULTURA DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA.
- VOLUM V MEMÒRIA DESCRIPTIVA I JUSTIFICATIVA.
- VOLUM VI MEMÒRIA SOCIAL.
- VOLUM VII AVALUACIÓ DE LA MOBILITAT GENERADA.
- VOLUM VIII AGENDA I AVALUACIÓ ECONÒMICA I FINANCERA DE LES ACTUACIONS A DESENVOLUPAR - SOSTENIBILITAT ECONÒMICA.**
- VOLUM IX NORMATIVA URBANÍSTICA.
- VOLUM X ANNEX NORMATIU. INSTRUMENTS DE PLANEJAMENT.
- VOLUM XI CATÀLEG DE BÉNS PROTEGITS I CATÀLEG DE MASIES EN SÒL NO URBANITZABLE.
- VOLUM XII ANNEX JUSTIFICATIU DE ZONES INUNDABLES CONTIGÜES A RIERES AFECTADES EN SÒL URBÀ O URBANITZABLE. (10 volums)
- VOLUM XIII ESTUDI DE RISC GEOLÒGIC.
- VOLUM XIV BALANÇ HIDROLÒGIC DEL MUNICIPI EN RELACIÓ AL POUM.
- VOLUM XV INFORME DE SOSTENIBILITAT AMBIENTAL.
- VOLUM XVI INFORME DE LES AL·LEGACIONS (aprovat en sessió plenària de data 5 de març de 2013) i RESPOSTA DE L' EQUIP REDACTOR ALS INFORMES DE LES INSTITUCIONS.
- VOLUM XVII MEMÒRIA AMBIENTAL.



POUM
de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant

Estanislau Roca i Blanch - Dr. Arquitecte, director de l'equip

Joan Florit Femenias, Estanislau Roca i Calaf - Arquitectes
Raimon Roca i Calaf- Arquitecte Tèc.
Anna Saballs i Nadal - Advocada
Ramon Arandes i Renú - Enginyer de Camins, Canals i Ports
Francesc López Palomeque - Catedràtic d'Anàlisi Geogràfica Regional
Joan López Redondo - Geògraf, Director d'Estudis Urbans
Joan Miquel Piqué Abadal - Economista
LAVOLA (serveis per a la sostenibilitat)
GEODATA SISTEMAS S.L. (tecnologies de la informació geogràfica)

SUMARI

	pàg
I. L'AGENDA I AVALUACIÓ ECONÒMICA I FINANCERA DE LES ACTUACIONS A DESENVOLUPAR	02
I.1. Introducció	03
I.2. Avaluació econòmica de les intervencions en l'estructura general i orgànica del territori.	04
I.3. Avaluació econòmica i financera. Actuacions en sòl urbà i sòl urbanitzable delimitat.	09
I.4. Agenda de desenvolupament dels Polígons d'Actuació Urbanística, Plans de Millora Urbana i Plans Parciais Urbanístics del POUM	17
I.5. Anàlisi del pressupost de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant. Situació econòmic-financera i capacitat d'inversió període 2012-2023	32
II. INFORME DE SOSTENIBILITAT ECONÒMICA	71
ANNEX: Esquema de finançament del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal d'Ordenació segons el marc normatiu.	80

**I. L'AGENDA I AVALUACIÓ ECONÒMICA I FINANCERA
DE LES ACTUACIONS A DESENVOLUPAR.**

I.1. INTRODUCCIÓ

D'acord amb l'article 59.1.e del Text Refós de la Llei d'Urbanisme (Decret Legislatiu 1/2010), l'agenda i l'avaluació econòmica i financera de les actuacions a desenvolupar forma part de la documentació pròpia del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal.

L'objectiu principal del present document consisteix en avaluar la viabilitat econòmica i financera de les obres d'urbanització d'ordre general que figuren en el Pla d'Ordenació Urbanística Municipal, l'execució de les quals correspon a les administracions públiques en general o incloses en sectors de desenvolupament privat. S'examina la capacitat financera de l'Administració actuant, la forma i la magnitud de la participació d'altres administracions en algunes de les actuacions programades i el cost de l'execució d'aquestes actuacions.

El cost de les actuacions en obra d'urbanització s'ha avaluat mitjançant preus d'aplicació, prenent com a referència 36,0992 €/m² de sòl brut, que es correspon aproximadament a un 10% més alt del cost d'urbanització per contracte de la mitjana de l'INCASOL, tot estant inclosa la taxa lliure de risc en un 3,89% i la prima de risc en un 8,92%. Aquests preus no són en general inferiors als 117 €/m² d'urbanització de vial, i pel que fa als espais lliures tot depèn del grau d'urbanització atesa la diferent situació en que es troben. En els casos en que per aplicació dels valors unitaris d'execució dels sistemes viari i espais lliures ha donat superior, s'ha utilitzat aquest darrer valor a l'hora de calcular els costos d'urbanització.

També s'estableix una agenda de desenvolupament dels sòls urbanitzables delimitats i s'estableixen condicions per als sòls urbanitzables no delimitats.

Una segona secció s'ocupa del marc normatiu relatiu al finançament de les diferents actuacions programades pel POUM.

I.2. AVALUACIÓ ECONÒMICA DE LES INTERVENCIIONS EN L'ESTRUCTURA GENERAL I ORGÀNICA DEL TERRITORI.

En el present POUM, s'assumeixen projectes engegats per l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant. El cost i el sistema de finançament d'aquestes intervencions han de resultar lògicament de les determinacions que a l'efecte hi ha establert específicament, i que al seu torn, s'incorporen com a part del present POUM.

Addicionalment el POUM estableix diverses intervencions en l'estructura general i orgànica del territori de la Taula I quantifica i estableix el sistema de finançament.	Total	Inversió (milions€)	
		Ajuntament	Finançament
1.1 SISTEMA VIARI			
Millora de la secció de la Via Augusta. Tram entre el carrer de Masriudoms i el carrer de Narváez	1,32	0,61	Contribucions Especials (50%) Ajuntament
Millora de la secció de la Via Augusta. Tram a ponent del carrer de Narváez	1,76	0,34	PAUt 16 Llevant i Ponent del carrer dels Corralets PAUt 18 Hospitalet Ponent PMUr 04 L'Aigua al Coll PAUt 27 Cova del Gat Contribucions Especials i Ajuntament
Execució d'un pont de la Via Augusta per salvar la inundabilitat del barranc de Cadaloques	0,39	0,1	PAUt 18 Hospitalet Ponent Ajuntament
Eixamplament de la carretera d'accés a l'Almadrava fins a 8m d'ample i plataforma única	0,2	0	PAUt 22 Almadrava 1 PAUt 23 Almadrava 2 PAUt 25 Almadrava 4 PAUt 26 Almadrava 5 PE 02 Càmping La Masia
Execució rotonda a la C-44 davant de l'Infant	0,3	0,3	Ajuntament
Variante de la C-44 al seu pas per Vandellòs	SP	0	Generalitat de Catalunya
Variante de la C-44 al seu pas per Masboquera	SP	0	Generalitat de Catalunya
Nou accés segur de la C-44 a Masboquera	0,4	0,4	Ajuntament
Nou accés segur de la C-44 a Masriudoms	SP	0	Generalitat de Catalunya
Execució d'un pont sobre el riu Llastres per connectar amb la prolongació de l'avinguda Príncep d'Espanya de l'assantament urbà de Miami Platja	SP	0	Ajuntament de Mont-roig del Camp i altres
Redefinició de la intersecció viària de la C-44 i la N-340	3,5	0,66	Ministerio de Fomento (7,5km x 0,2046 = 1,53) SUD 03 Ponent de la Porrassa (1,31) Ajuntament (0,66)
Prolongació del carrer de les Figuerelles per enllaçar amb els carrers transversals	0,22	0	SUD 01 Carrer de les Figuerelles
Execució rotonda Vandellòs porta llevant (una vegada executada la variante de la C-44) i millora d'accés llevant	0,45	0,45	Ajuntament
Execució d'una bossa d'unes 24 places d'aparcament a llevant del carrer de Dedals	0,07	0	PAUt 06 Dedals
Aparcament públic d'unes 136 places a l'Almadrava	0,32	0,16	Contribucions Especials (50%) Ajuntament
Formació de nova rotonda en la intersecció del carrer Ramon Berenguer IV i la carretera de Móra i eliminació de la partició de la rotonda situada en la intersecció del carrer de l'Almadrava i el carrer Ramon Berenguer IV	0,4	0,2	Contribucions Especials (50%) Ajuntament
Millora de la rotonda del carrer Narváez amb la Via Augusta i connexió per sota el Ferrocarril amb el futur desenvolupament septentrional (a executar una vegada estigui desactivada la via del ferrocarril)	0,3	0,3	Ajuntament
Futura connexió viària per sota el ferrocarril entre el carrer de la Porrassa, del Poblat Hifrensa i els sectors septentrional (a executar una vegada estigui desactivada la via del ferrocarril)	0,2	0	SUD 03 Ponent de la Porrassa
Prolongació per sota el ferrocarril del carrer de Llapassà (no es podrà executar el pas fins que la via del ferrocarril es trobi desactivada)	0,2	0	PMUr 01-2 Bulevard Sud N340
Execució d'una rotonda a la N-340 al costat del Llastres i connexió viària amb el carrer Mestral	0,8	0	PMUr 01-1 Bulevard Nord N340

Addicionalment el POUM estableix diverses intervencions en l'estructura general i orgànica del territori de la Taula I quantifica i estableix el sistema de finançament.	Total	Inversió (milions€) Aportació	
		Ajuntament	Finançament
Passarel·la desmuntable de vianants en la prolongació del carrer de l'Església per damunt de la travessia de la C-44	0,13	0	PAUt 03 Carretera Hospitalet-Móra
Millora viària al Polígon Les Tàpies I i condicionament d'aparcament	0,1	0,05	Contribucions Especials (50%) Ajuntament
SUBTOTAL 1.1 Sistema Viari	11,06	3,57	

Addicionalment el POUM estableix diverses intervencions en l'estructura general i orgànica del territori de la Taula I quantifica i estableix el sistema de finançament.	Total	Inversió (milions€) Aportació	
		Ajuntament	Finançament
1.2 FRANJA LITORAL I SISTEMA D'ESP AIS LLIURES			
Projecte d'actuació en el tram final del riu Llastres Fase II	1,308	0	Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente
Projecte de reurbanització i adequació paisatgística i ambiental del Passeig marítim, des del riu Llastres al carrer Narváez (exceptuant zona portuària)	6,62	0	Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente
Projecte de reurbanització i adequació paisatgística i ambiental del Passeig marítim, des del carrer Narváez a Cadaloques	5	0	Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente
Projecte d'adequació paisatgística i ambiental de la Platja del Torn entre Cadaloques i la cala Jostell	1,81	0	Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente
Projecte de reurbanització i adequació paisatgística i ambiental del passeig marítim de l'Almadrava	1	0	Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente
Formulació de pas de vianants entre el carrer de les Figuerelles i el carrer Nou a Vandellòs	0,08	0	SUD 01 Carrer de les Figuerelles
Acondicionament paisatgístic i millores ambientals del turó del Castell	0,15	0,15	Ajuntament
Acondicionament del sistema d'espais lliures situat entre la Via Augusta i la Rojala, a llevant del carrer Chirac	0,25	0,25	Ajuntament
Millores al Poblat d'Hifrensa	0,6	0,3	Generalitat de Catalunya Ajuntament
Formació d'un eix de vianants entre el Poblat d'Hifrensa i la plaça del Coll de Balaguer (no s'executarà en tant no s'hagin relocalitzat el menjadors)	0,15	0,15	Ajuntament
SUBTOTAL 1.2 Franja litoral i sistema d'espais lliures	16,968	0,85	

Addicionalment el POUM estableix diverses intervencions en l'estructura general i orgànica del territori de la Taula I quantifica i estableix el sistema de finançament.	Total	Inversió (milions€) Aportació	
		Ajuntament	Finançament
1.3 SISTEMA D'EQUIPAMENTS			
Trasllat de l'edifici dels bombers al Polígon Les Tàpies	1,5	0,75	Generalitat de Catalunya Ajuntament
Ampliació del Centre d'Assistència Primària de l'Hospitalet	2,55	0	Generalitat de Catalunya
Nou CEIP de dues línies al sector del Camí de la Porrassa	1,6	0	Generalitat de Catalunya
Residència de la 3a edat als Corralets	2	0	Generalitat de Catalunya
Futur camp de futbol a l'Hospitalet	2,1	1,05	Generalitat de Catalunya Ajuntament
Previsió, protecció i millores del conjunt de l'Antic Hospital	2,06	1,03	Generalitat de Catalunya Ajuntament
Nova oficina de Turisme a Cal Forn	0,43	0,16	Generalitat de Catalunya Ajuntament
Millores de la Casa de la Vila	2	1	Generalitat de Catalunya Ajuntament
Millores voreres i espai públic al conjunt del municipi	2	1	Contribucions Especials (50%) Ajuntament
SUBTOTAL 1.3 Sistema d'equipaments	16,24	4,99	

Addicionalment el POUM estableix diverses intervencions en l'estructura general i orgànica del territori de la Taula I quantifica i estableix el sistema de finançament.	Total	Inversió (milions€) Aportació	
		Ajuntament	Finançament
1.4 SISTEMA D'INFRAESTRUCTURES I SERVEIS			
EDAR de Masboquera (amb pou d'elevació que dirigirà les aigües residuals cap a una planta compacta amb separació de cribat i sorres i un mòdul de tractament bioconstruc amb un reactor biològic i un decantador secundari al seu interior on es separaran els greixos i el flotants per conduir l'aigua tractada cap al pericó de sortida)	0,2	0	Nous sectors - Propietaris afectats
EDAR de Masriudoms	0,2	0	Nous sectors - Propietaris afectats
EDAR de Vanessa Park	0,2	0	PAUu 13 Vanessa Park i propietaris afectats
Xarxa de fibra òptica - banda ampla. Polígons industrials	SP	-	Ajuntament - Generalitat de Catalunya
Xarxa de fibra òptica - banda ampla. Vandellòs	SP	-	Ajuntament - Generalitat de Catalunya
Xarxa de fibra òptica - banda ampla. Masboquera	SP	-	Ajuntament - Generalitat de Catalunya
Xarxa de fibra òptica - banda ampla. Masriudoms	SP	-	Ajuntament - Generalitat de Catalunya
Xarxa de fibra òptica - banda ampla. Hospitalet de l'Infant	SP	-	Ajuntament - Generalitat de Catalunya
Encarrilament del barranc de l'Alcantarilla Gran, aigües avall de la Via Augusta	0,26	0,26	Ajuntament
Desviament del torrent de la Porrassa fins a l'Alcantarilla Gran	0,08	0,08	Ajuntament
SUBTOTAL 1.4 Sistemes d'infraestructures i serveis	0,94	0,34	

Addicionalment el POUM estableix diverses intervencions en l'estructura general i orgànica del territori de la Taula I quantifica i estableix el sistema de finançament.	Total	Inversió (milions€)	
		Ajuntament	Finançament
RESUM			
SUBTOTAL 1.1 Sistema Viari	11,06	3,57	
SUBTOTAL 1.2 Franja litoral i sistema d'espais lliures	16,968	0,85	
SUBTOTAL 1.3 Sistema d'equipaments	16,24	4,99	
SUBTOTAL 1.4 Sistemes d'infraestructures i serveis	0,94	0,34	
TOTAL	45,208	9,75	

D'altra banda i, en referència a la mobilitat, tal com fixa l'article 19 del Decret 344/2006 (de regulació dels estudis d'avaluació de la mobilitat generada), les persones propietàries han d'assumir el cost d'urbanització de les infraestructures de connexió amb les principals xarxes de vianants, de bicicletes, de circulació de vehicles i de transport públic i el reforçament d'aquestes. Així mateix, caldrà assumir el cost d'implantació de l'increment de serveis de transport públic mitjançant l'actualització a 10 anys del dèficit d'explotació del servei de transport públic de superfície i el cost de les noves parades o estacions proposades. En aquest sentit aquestes càrregues són implícites al planejament derivat i, per tant, no han de suposar una càrrega addicional a l'Ajuntament.

És a dir, amb tot, la participació municipal puja a 9,75 milions d'euros que representa un 38,30% de la suma dels valors que potencialment es poden obtenir de l'aprofitament urbanístic.

D'aquesta manera ja es garanteix folgadamente l'execució de totes les obres previstes a l'Agenda, així com la possible adquisició de sòls per a sistemes no quantificada. Ara bé, cal advertir que només caldria considerar els valors del 10% de l'aprofitament urbanístic procedents d'altres usos que el d'habitatge, tal com s'esmenta a l'apartat següent i que representen uns 10,90 milions d'euros. A més, cal dir que de l'observació feta de l'estimació d'ingressos i despeses corrents per al període 2012-2023 mostra que l'estalvi net dona aproximadament uns 5.000.000 € anuals que en el període complert són al voltant de 61,2 milions d'euros.

I.3 AVALUACIÓ ECONÒMICA I FINANCERA. ACTUACIONS EN SOL URBÀ I EN SÒL URBANITZABLE DELIMITAT.

I.3.1 Estudi de viabilitat econòmica

Obtenció del valor de l'aprofitament urbanístic del sostre edificable.

Cal precisar que en l'aplicació de la fórmula del Mètode residual dinàmic per a la determinació del valor del sòl:

$$F = \sum [E_i / (1 + i)^{t_j}] - \sum [S_k / (1 + i)^{t_k}]$$

A on:

F = Valor del sòl cercat

E_j = Import dels cobraments previstos en cada semestre

S_k = Import dels pagaments previstos en cada semestre

t_j = Nombre de semestres previstos des del moment de la valoració fins quan es produeixen cadascun dels cobraments

t_k = Nombre de semestres previstos des del moment de la valoració fins quan es produeixen cadascun dels pagaments

i = Tipus d'actualització elegida corresponent a la duració de cadascun dels semestres considerats.

Hi ha molt poca diferència en relació a l'aplicació del mètode d'aplicació del Mètode residual estàtic i per aquest motiu, tal com es justifica a l'apartat de l'Informe de Sostenibilitat Econòmica i per simplificar la feixuga relació que comporta en aplicació dels diferents escenaris i situacions dels sectors, per a l'obtenció del valor de repercussió de l'aprofitament urbanístic de cada sector hem procedit a aplicar als m² de sostre potencial de cada tipus d'habitatge i d'ús terciari, comercial, industrial o altres usos, els preus de repercussió que obtenim de forma particularitzada.

D'una banda, pel que fa a l'habitatge assequible, apliquem el preu màxim de venda i els valors considerats a l'Annex III del Pacte Nacional de l'Habitatge, referent als indicadors de referència de costos de l'edificació d'habitatge protegit de Catalunya.

D'altra banda, pel que fa a l'habitatge de renda lliure i l'ús terciari i/o comercial obtenim els valors de repercussió a partir del preu de venda de mercat i aplicant la fórmula:

$$V_{r_{st}} = \frac{V_v}{1,4} - V_c$$

$V_{r_{st}}$ = Valor de repercussió de sostre €/m2 construït

V_v = Valor de venda €/m2 construït (estudi mercat)

V_c = Valor de construcció €/m2. Font: BEC núm. 287 (mitjana de varies dades)

Així, els valors de repercussió del sostre no protegit són com segueix:

1. Habitatge de renda lliure

Valor m2/st construït (m2/construït = m2/útil x 1,176)

$$V_{V_{RLL}} = 2.200 \text{ €/m2st} \quad V_c = \frac{961,58+831,57+1.053,29}{3} = 948,81 \text{ €/m2}$$

$$V_{r_{RLL}} = \frac{V_{V_{RLL}}}{1,4} - V_c = \frac{2.200}{1,4} - 948,81 = 622,61 \text{ €/m2}$$

2. Sostre terciari i/o comercial

$$V_v = 1.652 \text{ €/m2st} \quad V_c = \frac{1020,85 + 556,41}{2} = 788,63$$

$$V_{r_{RLL}} = \frac{1.652}{1,4} - 788,33 = 391,31 \text{ €/m2}$$

3. Habitatge protegit

Municipis inclosos en la Zona C

Règim especial: 1.307,55 € / m2 útil d'habitatge (784,53 € / m2 de garatge i traster vinculat/s)

Règim general: 1.394,72 € / m2 útil d'habitatge (836,83 € / m2 de garatge i traster vinculat/s)

Preu concertat: 1.773,72 €/m2 útil d'habitatge (886,86 €/m2 garatge i traster vinculat/s)

ÚS	Valor de Venda €/m2st construït	Valor de construcció, honoraris, promoció i gestió €/m2st **					Valor de repercussió €/m2st construït	Valor de repercussió €/m2st construït
		PEC	Honoraris	Promoció	Gestió	Total		
HPE	1.046,04*	728,76	41,76	44,09	89,64	904,25	141,79	176,66
HRG	1.115,78*	728,76	41,76	44,09	89,64	904,25	211,53	
HPC	1.418,98*	728,76	41,76	44,09	89,64	904,25	514,73	514,73

* S'ha aplicat el coeficient 0,80 per convertir el preu del m2 útil amb el preu del m2 construït.

** Dades escenari baix per l'HRE, de HRG i per l'HPC (Pacte Nacional de l'Habitatge).

HPE Habitatge Protecció Oficial Règim Especial

HRG Habitatge Protecció Oficial Règim General

HPC Habitatge de Preu Concertat

HRL Habitatge de Renda Lliure

Les taules que segueixen mostren una estimació de l'avaluació econòmico-financera de totes les actuacions en sòl urbà i urbanitzable delimitat. En tots els casos, s'ha calculat el valor de les operacions en euros corrents i, per tant, per tal d'obtenir el valor actual net d'aquestes operacions haurem d'aplicar tipus de descompte de mercat i el període de realització més adequat en cada cas.

En conjunt, el valor de la repercussió del sostre total derivat de l'execució del POUM en sòl urbà i urbanitzable delimitat, supera els 365 milions d'euros, és a dir, que tenint en compte un període d'execució de 20 anys, suposaria una mitjana anual de 18,25 milions d'euros.

Ara bé, hem de tenir en compte que la legislació obliga a destinar el sostre corresponent a l'aprofitament urbanístic dels sectors residencials obtingut per cessió, per a fomentar la política i actuacions d'habitatge assequible. Per això, l'Ajuntament

no pot disposar de les plusvàlues directes dels sectors urbanístics residencials a altre destinació que la de sòl i habitatge públic. És per aquest motiu que no considerem les plusvàlues o ingressos derivats de la possible venda dels drets edificatoris a entitats promotores que, sense afany de lucre desenvolupin les construccions destinades a habitatge de protecció pública. Ara bé, sí que, com s'ha dit, obtindrem unes plusvàlues pel que fa al sostre no residencial tal com es dedueix del quadre nº4.

Aquestes plusvàlues representen 10,90 milions d'euros que només amb aquestes plusvàlues es dóna suficient marge per a poder assegurar la viabilitat econòmica de les obres que s'han incorporat a l'Agenda.

En qualsevol cas, a més en el present estudi es recomana que el desenvolupament dels sectors grans es faci per etapes per tal de poder recuperar abans la inversió i disminuir els costos del capital.

De la lectura dels quadres que s'adjunten, i en concret del quadre resum nº3, podem concretar que a tots els àmbits de gestió i sectors està garantida folgadamente la viabilitat econòmica tret de tres plans de millora urbana. Aquests són el PMUp02 Hifrensa, el PMUr 03 Equipaments Centre i el PMUp09 L'Hospital, els quals tenen una intervenció de l'Administració pública cara a la millora i protecció en el primer i tercer cas i cara a una redefinició de l'ordenació i viabilitat en el segon. Finalment cal precisar que en el PMUr03 Equipaments Centre caldrà tenir en compte la relocalització dels drets de propietat que representa l'habitatge existent a l'interior de l'àmbit, que com es diu a la fitxa del sector haurà de ser dins el mateix àmbit.

1. QUADRE NUMÈRIC RESUM DE VALOR DE REPERCUSSIÓ DE SOSTRE

SECTOR	Sostre					Valor de repercussió				Repercussió parcial				Valor de Repercussió total (€)	Valor 10% AU ccessió a l'Ajuntament (€)								
	Sostre total (m2)	HRLL (m2)	HRG i HRE (m2)	HPC (m2)	Altres usos (m2)	HRLL (€)	HRG i HRE (€)	HPC (€)	Altres usos (€)	HRLL (€)	HRG i HRE (€)	HPC (€)	Altres usos (€)										
PAU01 Barranc de la Figuerola	5.259,19	5.259,19	-	-	-	622,61	176,66	514,73	391,31	3.274.421,17	-	-	-	3.274.421,17	327.442,12 ***								
PAU02 Ampliació Escoles	1.430,00	1.001,00	286,00	143,00	-					623.232,61	50.524,76	73.606,39	-	747.363,76	-	-	-	747.363,76	74.736,38				
PAU03 Carretera Hospitalet-Móra	2.081,00	2.081,00	-	-	-					1.295.651,41	-	-	-	1.295.651,41	-	-	-	1.295.651,41	129.565,14				
PAU04 Carrer Santa Marina	4.047,18	2.833,00	809,46	404,72	-					1.763.854,13	142.999,20	208.321,53	-	2.115.174,86	-	-	-	2.115.174,86	211.517,49				
PAU05 Font – C44	1.007,20	705,04	201,44	100,72	-					438.964,95	35.586,39	51.843,61	-	526.394,95	-	-	-	526.394,95	52.639,50				
PAU06 Dedals	3.789,69	2.619,69	784,00	386,00	-					1.631.042,08	138.501,44	198.685,78	-	1.968.229,30	-	-	-	1.968.229,30	196.822,93				
PAU07 MB. Ponent	1.296,00	1.296,00	-	-	-					806.902,56	-	-	-	806.902,56	-	-	-	806.902,56	80.690,26				
PAU08 MB. Migdia	1.155,00	1.155,00	-	-	-					719.114,55	-	-	-	719.114,55	-	-	-	719.114,55	71.911,46				
PAU09 MR. Centre	4.417,35	4.417,35	-	-	-					2.750.286,28	-	-	-	2.750.286,28	-	-	-	2.750.286,28	275.028,63				
PAU10 MR. Ponent1	1.260,00	1.260,00	-	-	-					784.488,60	-	-	-	784.488,60	-	-	-	784.488,60	78.448,86				
PAU11 MR. Ponent2	2.160,72	2.160,72	-	-	-					1.345.285,88	-	-	-	1.345.285,88	-	-	-	1.345.285,88	134.528,59				
PAU12 MR. Nord	864,00	864,00	-	-	-					537.935,04	-	-	-	537.935,04	-	-	-	537.935,04	53.793,50				
PAU13 Vanessa Park	34.085,93	34.085,93	-	-	-					21.222.243,37	-	-	-	21.222.243,37	-	-	-	21.222.243,37	2.122.224,34				
PAU14 Arenal Centre	7.222,00	7.222,00	-	-	-					4.496.489,42	-	-	-	4.496.489,42	-	-	-	4.496.489,42	449.648,94 ***				
PAU15 La Margarida	2.738,45	2.738,45	-	-	-					1.704.986,35	-	-	-	1.704.986,35	-	-	-	1.704.986,35	170.498,64				
PAU16 Llevant i ponent del carrer dels Corralets	7.829,78	7.829,78	-	-	-					4.874.899,33	-	-	-	4.874.899,33	-	-	-	4.874.899,33	487.489,93				
PAU17 Camí de la Porrassa	144.908,89	79.177,76	17.991,74	2.397,50	45.341,90					211,53	141,79	514,73	391,31	49.296.865,15	3.805.792,34 *	1.234.067,23	17.742.738,89	72.079.463,62	- **				
PAU18 Hospitalet ponent	22.527,41	15.857,73	4.446,45	2.223,23	-									9.873.180,34	785.510,03	1.144.360,86	-	11.803.051,24	-	-	-	11.803.051,24	1.180.305,12
PAU19 Les Tàpies II	85.342,60	-	-	-	85.342,60					176,66	-	-	-	-	-	-	33.395.411,71	33.395.411,71	- **				
PAU20 Coop. Vandellòs	2.191,61	801,84	343,64	-	1.046,13									499.233,60	60.707,44	-	409.361,13	969.302,18	-	-	-	969.302,18	96.930,22
PAU21 Cala d'Oques – Forat negre	9.363,29	9.363,29	-	-	-									5.829.674,87	-	-	-	5.829.674,87	-	-	-	5.829.674,87	582.967,49 ***
PAU22 Almadrava 1	2.208,00	1.545,61	482,44	179,95	-									962.312,24	85.227,85	92.625,66	-	1.140.165,76	-	-	-	1.140.165,76	114.016,58
PAU23 Almadrava 2	2.480,17	2.480,17	-	-	-									1.544.178,64	-	-	-	1.544.178,64	-	-	-	1.544.178,64	154.417,86
PAU24 Almadrava 3	2.202,83	2.202,83	-	-	-									1.371.503,99	-	-	-	1.371.503,99	-	-	-	1.371.503,99	137.150,40
PAU25 Almadrava 4	1.777,05	1.777,05	-	-	-									1.106.405,99	-	-	-	1.106.405,99	-	-	-	1.106.405,99	110.640,60
PAU26 Almadrava 5	8.558,04	8.558,04	-	-	-									5.328.321,28	-	-	-	5.328.321,28	-	-	-	5.328.321,28	-
PAU27 Cova del Gat	10.580,35	10.580,35	-	-	-									6.587.431,71	-	-	-	6.587.431,71	-	-	-	6.587.431,71	658.743,17
PAU28-1 Carretera de Móra 1	411,84	411,84	-	-	-									256.415,70	-	-	-	256.415,70	-	-	-	256.415,70	25.641,57
PAU28-2 Carretera de Móra 2	497,76	497,76	-	-	-	309.910,35	-	-	-					309.910,35	-	-	-	309.910,35	30.991,04				
PAU28-3 Carretera de Móra 3	690,21	690,21	-	-	-	429.731,65	-	-	-					429.731,65	-	-	-	429.731,65	42.973,16				
PAU28-4 Carretera de Móra 4	685,89	685,89	-	-	-	427.041,97	-	-	-					427.041,97	-	-	-	427.041,97	42.704,20				
TOTAL POLÍGONS D'ACTUACIÓ URBANÍSTICA	375.069,41	212.158,50	25.345,17	5.835,12	131.730,63	-	-	-	-					132.092.005,24	5.104.849,46	3.003.511,06	51.547.511,73	191.747.877,49	8.094.468,09				
PMUr 01-1 Bulevard Nord N340	16.375,00	6.562,50	1.875,00	937,50	7.000,00	622,61	176,66	514,73	391,31					4.085.878,13	331.237,50	482.559,38	2.739.170,00	7.638.845,00	763.884,50				
PMUr 01-2 Bulevard Sud N340	11.120,00	4.459,70	1.274,20	637,10	4.749,00									2.776.653,82	225.100,17	327.934,48	1.858.331,19	5.188.019,66	-	-	-	5.188.019,66	518.801,97
PMUp 02 Poblat Hifrensa	39.346,27	39.346,27	-	-	-					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-				
PMUr 03 Equipaments centre	693,87	485,71	138,77	69,39	-					302.407,28	24.515,81	35.715,57	-	362.638,67	-	-	-	362.638,67	36.263,87				
PMUr 04 L'Aigua al Coll	9.523,66	9.523,66	-	-	-					5.929.522,84	-	-	-	5.929.522,84	-	-	-	5.929.522,84	592.952,28				
PMUr.05 Centre Tecnològic	15.000,00	-	-	-	15.000,00					-	-	-	5.869.650,00	5.869.650,00	-	-	-	5.869.650,00	586.965,00 ***				
PMUr.06 Centre de Producció Energètica	68.880,00	-	-	-	68.880,00					-	-	-	26.953.432,80	26.953.432,80	-	-	-	26.953.432,80	2.695.343,28 ***				
PMUr.07 Ponent CN V II	11.023,60	-	-	-	11.023,60					-	-	-	4.313.644,92	4.313.644,92	-	-	-	4.313.644,92	431.364,49				
PMUp 08 L'Hospital	-	-	-	-	-					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-				
PMUr 09 Control energètic	6.364,77	-	-	-	6.364,77					-	-	-	-	2.490.598,15	-	-	-	2.490.598,15	249.059,81				
TOTAL PLANS DE MILLORA URBANA	178.327,17	60.377,83	3.287,97	1.643,99	113.017,37	-	-	-	-	13.094.462,06	580.853,49	846.209,43	44.224.827,05	58.746.352,03	5.874.635,20								
SUD 01 Carrer de les Figuerelles	5.853,24	4.097,27	1.170,65	585,32	-	622,61	176,66	514,73	391,31	2.551.000,03	206.806,68	301.283,82	-	3.059.090,53	305.909,05								
SUD 02 Les Tàpies nord	66.489,85	-	-	-	66.489,85					-	-	-	26.018.143,20	26.018.143,20	-	-	-	26.018.143,20	2.601.814,32				
SUD 03 Ponent de la Porrassa	97.847,55	57.045,12	27.054,85	13.747,58	-					35.516.864,21	4.779.509,51	7.076.292,45	-	47.372.666,17	-	-	-	47.372.666,17	4.737.266,62				
SUD 04 Parc de producció energètica Nord	45.694,56	-	-	-	45.694,56					-	-	-	17.880.738,27	17.880.738,27	-	-	-	17.880.738,27	1.788.073,83				
SUD 05 Parc de producció energètica Llevant	52.398,25	-	-	-	52.398,25					-	-	-	20.503.959,21	20.503.959,21	-	-	-	20.503.959,21	2.050.395,92				
TOTAL SOL URBANITZABLE	268.283,45	61.142,39	28.225,50	14.332,91	164.582,66	-	-	-	-	38.067.864,24	4.986.316,19	7.377.576,28	64.402.840,68	114.834.597,38	11.483.459,74								
TOTAL	821.680,02	333.678,73	56.858,64	21.812,01	409.330,66	-	-	-	-	183.254.331,54	10.672.019,13	11.227.296,77	160.175.179,47	365.328.826,91	25.452.563,03								

* S'ha aplicat tot en Règim General de 211,53€/m2

** La cessió del 10% d'aprofitament urbanístic correspon fer-la a l'INCASÒL com a administració actuant. Pel que fa al PAU17 Camí de la Porrassa, a partir del POUM només cal cedir el 10% del valor del sostre de nova implantació, equivalent a 1.036.727,16€

*** Cedit i escripturat

2. QUADRE RESUM ESTIMACIÓ DELS COSTOS D'URBANITZACIÓ

SECTOR	Superfície Sector (Ha)	ZV	Viari	Sostre total m2	Mòdul Cost d'urbanització (mil €/Ha)	Estimació de costos addicionals (mil €)	Costos d'urbanització (mil€)
PAUu 01 Barranc de la Figuerola	1,354	59,13	289,31	5.259,19	360,99		488,91
PAUu 02 Ampliació Escoles	0,246	-	29,68	1.430,00	360,99		88,75
PAUu 03 Carretera Hospitalet-Móra	0,477	88,83	129,20	2.081,00	*	130,00	348,03
PAUu 04 Carrer Santa Marina	0,289	22,14	77,64	4.047,18	360,99		104,35
PAUu 05 Font – C44	0,228	22,13	40,03	1.007,20	360,99		82,49
PAUu 06 Dedals	1,019	179,44	286,78	3.789,69	*	70,00	536,22
PAUu 07 MB. Ponent	0,478	39,15	274,59	1.296,00	*		313,74
PAUu 08 MB. Migdia	0,214	-	110,65	1.155,00	*		110,65
PAUu 09 MR. Centre	0,341	21,36	78,80	4.417,35	360,99		122,92
PAUu 10 MR. Ponent1	0,143	-	113,47	1.260,00	*		113,47
PAUu 11 MR. Ponent2	0,247	5,13	174,33	2.160,72	*		179,46
PAUu 12 MR. Nord	0,078	-	57,13	864,00	*		57,13
PAUu 13 Vanessa Park	22,360	1.782,61	6.062,95	34.085,93	360,99	200,00	8.271,59
PAUu 14 Arenal Centre	2,327	165,97	390,16	7.222,00	360,99		840,16
PAUu 15 La Margarida	0,866	64,37	164,18	2.738,45	360,99		312,73
PAUu 16 Llevant i ponent del carrer dels Corralets	2,177	13,20	671,77	7.829,78	360,99		785,77
PAUu 17 Camí de la Porrassa	27,063	1.610,35	7.602,36	144.908,89	SP		21.553,35 **
PAUu 18 Hospitalet ponent	10,458	1.457,08	1.973,12	22.527,41	360,99	290,00	4.065,28
PAUu 19 Les Tàpies II	17,079	1.336,39	2.497,82	85.342,60	360,99		6.165,26
PAUu 20 Coop. Vandellòs	0,159	-	40,36	2.191,61	360,99		57,44
PAUu 21 Cala d'Oques – Forat negre	3,174	143,01	827,45	9.363,29	360,99		1.145,89
PAUu 22 Almadrava 1	1,574	250,39	294,13	2.208,00	360,99		568,25
PAUu 23 Almadrava 2	0,766	-	125,93	2.480,17	360,99		276,66
PAUu 24 Almadrava 3	0,898	13,35	451,55	2.202,83	*		464,90
PAUu 25 Almadrava 4	1,034	-	416,95	1.777,05	*		416,95
PAUu 26 Almadrava 5	2,706	128,91	469,58	8.558,04	360,99		976,83
PAUu 27 Cova del Gat	3,386	627,38	340,18	10.580,35	360,99		1.222,48
PAUu 28-1 Carretera de Móra 1	0,021	-	2,74	411,84	360,99		7,50
PAUu 28-2 Carretera de Móra 2	0,022	-	-	497,76	360,99		8,04
PAUu 28-3 Carretera de Móra 3	0,037	-	3,08	690,21	360,99		13,23
PAUu 28-4 Carretera de Móra 4	0,039	-	5,55	685,89	360,99		14,02
TOTAL POLÍGONS D'ACTUACIÓ URBANÍSTICA	101,262			375.069,41		690,00	49.712,45
PMUr 01-1 Bulevard Nord N340	2,005	76,41	576,17	16.375,00	360,99	800,00	1.523,85
PMUr 01-2 Bulevard Sud N340	2,186	181,60	479,12	11.120,00	360,99	200,00	989,25
PMUp 02 Poblat Hifrensa	17,689	2.304,46	3.602,47	39.346,27	-	600,00	600,00
PMUr 03 Equipaments centre	1,956	31,77	286,16	693,87	360,99		706,12
PMUr 04 L'Aigua al Coll	2,767	55,62	638,42	9.523,66	360,99		998,84
PMUr.05 Centre Tecnològic	20,162	-	-	15.000,00	-		3.200,00
PMUr.06 Centre de Producció Energètica	19,010	-	-	68.880,00	360,99		6.862,46
PMUr.07 Ponent CN V II	1,790	106,70	-	11.023,60	360,99		646,34
PMUp 08 L'Hospital	0,325	-	-	-	360,99		117,21
PMUr 09 Control energètic	2,122	76,59	-	6.364,77	360,99		765,87
TOTAL PLANS DE MILLORA URBANA	70,012			178.327,17		1.600,00	16.409,94
SUD 01 Carrer de les Figuerelles	0,950	71,58	402,08	5.853,24	*	300,00	773,67
SUD 02 Les Tàpies nord	13,298	652,76	3.216,84	66.489,85	360,99		4.800,43
SUD 03 Ponent de la Porrassa	25,749	1.969,03	-	97.847,55	360,99	1.510,00	10.805,26
SUD 04 Parc de producció energètica Nord	14,288	515,77	-	45.694,56	360,99		5.157,72
SUD 05 Parc de producció energètica Llevant	15,498	559,46	-	52.398,25	360,99		5.594,57
TOTAL SÒL URBANITZABLE	69,783			268.283,45		1.810,00	27.131,65
TOTAL	241,056			821.680,02		4.100,00	93.254,04

* S'ha primat l'aplicació dels costos unitaris d'execució dels sistemes

** 19.105,89 x (1 + 0,0389 + 0,0892) = 21.553,354,51

3. QUADRE RESUM VIABILITAT ECONÒMICA

SECTOR	Valor de Reperussió total (€)	Valor 10% AU (€)	Valor de reperussió corregit (€)	Costos d'urbanització i/o addicionals (€)	Diferència (€)
PAUu 01 Barranc de la Figuerola	3.274.421,17	327.442,12	2.946.979,06	488.914,03	2.458.065,03
PAUt 02 Ampliació Escoles	747.363,76	74.736,38	672.627,38	88.750,84	583.876,55
PAUt 03 Carretera Hospitalet-Móra	1.295.651,41	129.565,14	1.166.086,27	348.026,64	818.059,63
PAUt 04 Carrer Santa Marina	2.115.174,86	211.517,49	1.903.657,37	104.346,33	1.799.311,05
PAUt 05 Font – C44	526.394,95	52.639,50	473.755,46	82.485,85	391.269,60
PAUt 06 Dedals	1.968.229,30	196.822,93	1.771.406,37	536.224,65	1.235.181,72
PAUt 07 MB. Ponent	806.902,56	80.690,26	726.212,30	313.738,69	412.473,62
PAUt 08 MB. Migdia	719.114,55	71.911,46	647.203,10	110.645,73	536.557,37
PAUt 09 MR. Centre	2.750.286,28	275.028,63	2.475.257,66	122.917,82	2.352.339,84
PAUt 10 MR. Ponent1	784.488,60	78.448,86	706.039,74	113.466,60	592.573,14
PAUt 11 MR. Ponent2	1.345.285,88	134.528,59	1.210.757,29	179.457,99	1.031.299,30
PAUt 12 MR. Nord	537.935,04	53.793,50	484.141,54	57.129,93	427.011,61
PAUu 13 Vanessa Park	21.222.243,37	2.122.224,34	19.100.019,03	8.271.590,20	10.828.428,83
PAUu 14 Arenal Centre	4.496.489,42	449.648,94	4.046.840,48	840.158,38	3.206.682,10
PAUt 15 La Margarida	1.704.986,35	170.498,64	1.534.487,72	312.731,77	1.221.755,95
PAUt 16 Llevant i ponent del carrer dels Corralets	4.874.899,33	487.489,93	4.387.409,39	785.765,49	3.601.643,90
PAUt 17 Camí de la Porrassa	72.079.463,62	7.207.946,36 *	64.871.517,25	21.553.354,51 **	43.318.162,75
PAUt 18 Hospitalet ponent	11.803.051,24	1.180.305,12	10.622.746,11	4.065.282,15	6.557.463,96
PAUu 19 Les Tàpies II	33.395.411,71	3.339.541,17	30.055.870,54	6.165.266,16	23.890.614,38
PAUt 20 Coop. Vandellòs	969.302,18	96.930,22	872.371,96	57.436,04	814.935,92
PAUu 21 Cala d'Oques – Forat negre	5.829.674,87	582.967,49	5.246.707,39	1.145.885,14	4.100.822,24
PAUt 22 Almadrava 1	1.140.165,76	114.016,58	1.026.149,18	568.254,94	457.894,24
PAUt 23 Almadrava 2	1.544.178,64	154.417,86	1.389.760,78	276.662,38	1.113.098,40
PAUt 24 Almadrava 3	1.371.503,99	137.150,40	1.234.353,59	464.897,39	769.456,20
PAUt 25 Almadrava 4	1.106.405,99	110.640,60	995.765,39	416.952,90	578.812,49
PAUu 26 Almadrava 5	5.328.321,28	-	5.328.321,28	976.831,36	4.351.489,93
PAUt 27 Cova del Gat	6.587.431,71	658.743,17	5.928.688,54	1.222.484,69	4.706.203,85
PAUt 28-1 Carretera de Móra 1	256.415,70	25.641,57	230.774,13	7.504,62	223.269,51
PAUt 28-2 Carretera de Móra 2	309.910,35	30.991,04	278.919,32	8.043,58	270.875,74
PAUt 28-3 Carretera de Móra 3	429.731,65	42.973,16	386.758,48	13.230,64	373.527,84
PAUt 28-4 Carretera de Móra 4	427.041,97	42.704,20	384.337,78	14.022,66	370.315,12
TOTAL POLÍGONS D'ACTUACIÓ URBANÍSTICA	191.747.877,49	18.641.955,62	173.105.921,87	49.712.450,08	123.393.471,79
PMUr 01-1 Bulevard Nord N340	7.638.845,00	763.884,50	6.874.960,50	1.523.849,93	5.351.110,57
PMUr 01-2 Bulevard Sud N340	5.188.019,66	518.801,97	4.669.217,70	989.254,82	3.679.962,88
PMUp 02 Poblat Hifrensa	-	-	-	600.000,00	- 600.000,00
PMUr 03 Equipaments centre	362.638,67	36.263,87	326.374,80	706.118,10	- 379.743,30
PMUr 04 L'Aigua al Coll	5.929.522,84	592.952,28	5.336.570,56	998.843,45	4.337.727,11
PMUr.05 Centre Tecnològic	5.869.650,00	586.965,00	5.282.685,00	3.200.000,00	2.082.685,00
PMUr.06 Centre de Producció Energètica	26.953.432,80	2.695.343,28	24.258.089,52	6.862.462,14	17.395.627,38
PMUr.07 Ponent CN V II	4.313.644,92	431.364,49	3.882.280,42	646.335,63	3.235.944,80
PMUp 08 L'Hospital	-	-	-	117.205,15	- 117.205,15
PMUr 09 Control energètic	2.490.598,15	249.059,81	2.241.538,33	765.873,14	1.475.665,20
TOTAL PLANS DE MILLORA URBANA	58.746.352,03	5.874.635,20	52.871.716,83	16.409.942,34	36.461.774,49
SUD 01 Carrer de les Figuerelles	3.059.090,53	305.909,05	2.753.181,47	773.665,74	1.979.515,73
SUD 02 Les Tàpies nord	26.018.143,20	2.601.814,32	23.416.328,88	4.800.434,19	18.615.894,69
SUD 03 Ponent de la Porrassa	47.372.666,17	4.737.266,62	42.635.399,55	10.805.260,02	31.830.139,53
SUD 04 Parc de producció energètica Nord	17.880.738,27	1.788.073,83	16.092.664,45	5.157.720,79	10.934.943,65
SUD 05 Parc de producció energètica Llevant	20.503.959,21	2.050.395,92	18.453.563,29	5.594.568,15	12.858.995,14
TOTAL SÒL URBANITZABLE	114.834.597,38	11.483.459,74	103.351.137,64	27.131.648,90	76.219.488,75
TOTAL	365.328.826,91	36.000.050,56	329.328.776,34	93.254.041,32	236.074.735,02

* De fet ara caldrà el 10% del valor de reperussió del sostre de nova implantació, és a dir 1.036.727,17 €

** 19.105.892,95 x (1 + 0,0389 + 0,0892) = 21.553.354,51 €

4. QUADRE NUMÈRIC RESUM DE VALOR DE REPERCUSSIÓ DE SOSTRE ALTRES USOS QUE L'HABITATGE

SECTOR	Sostre total (m2)	Altres usos (m2)	Altres usos (€)	Valor de Reperussió total (€)	Valor 10% AU de cessió a l'Ajuntament (€)
PAUt 17 Camí de la Porrassa	144.908,89	45.341,90	391,31	17.742.738,89	*
PAUu 19 Les Tàpies II	85.342,60	85.342,60		33.395.411,71	*
PAUt 20 Coop. Vandellòs	2.191,61	1.046,13		409.361,13	40.936,11
PMUr 01-1 Bulevard Nord N340	16.375,00	7.000,00		2.739.170,00	273.917,00
PMUr 01-2 Bulevard Sud N340	11.120,00	4.749,00		1.858.331,19	185.833,12
PMUr.05 Centre Tecnològic	15.000,00	15.000,00		5.869.650,00	586.965,00
PMUr.06 Centre de Producció Energètica	68.880,00	68.880,00		26.953.432,80	2.695.343,28
PMUr.07 Ponent CN V II	11.023,60	11.023,60		4.313.644,92	431.364,49
PMUr 09 Control energètic	6.364,77	6.364,77		2.490.598,15	249.059,81
SUD 02 Les Tàpies nord	66.489,85	66.489,85		26.018.143,20	2.601.814,32
SUD 04 Parc de producció energètica Nord	45.694,56	45.694,56		17.880.738,27	1.788.073,83
SUD 05 Parc de producció energètica Llevant	52.398,25	52.398,25		20.503.959,21	2.050.395,92
TOTAL	525.789,13	409.330,66		160.175.179,47	10.903.702,89

* La cessió del 10% correspon a l'INCASÒL com a administració actuant.

I.4. AGENDA DE DESENVOLUPAMENT DELS POLÍGONS D'ACTUACIÓ URBANÍSTICS, PLANS DE MILLORA URBANA I PLANS PARCIALS URBANÍSTICS I CONDICIONS PER ALS SÒLS URBANITZABLES NO DELIMITATS.

D'acord als criteris generals d'ordenació del POUM en el present document s'han establert millores als nuclis del municipi, tant de la urbanització com pel reequipament i reestructuració, tot corregint un seguit de disfuncions tal com es descriu a la Memòria Justificativa.

A l'Agenda lògicament es pretén que primer es desenvolupin els sòls dels sectors urbans i urbanitzables que es troben en continuïtat amb els nuclis urbans.

Feta aquesta consideració, a continuació es llisten els diferents sectors de sòl urbà i de sòl urbanitzable delimitat (SUD) amb indicació de l'agenda de desenvolupament.

AGENDA DE DESENVOLUPAMENT DELS SECTORS DE SÒL URBÀ I URBANITZABLE DELIMITAT (SUD).

POLÍGONS D'ACTUACIÓ URBANÍSTICA:

ACTUACIÓ

PAUu 01 Barranc de la Figuerola

Programació

		1r Trienni	2n Trienni	3r Trienni	4t Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	1,35437				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	488.914,03				
Sostre edificable (m ²)	5.259,19	X	X		
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	3.274.421,17				
Valor 10% AU. (€)	327.442,12				

ACTUACIÓ

PAUt 02 Ampliació Escoles

Programació

		1r Trienni	2n Trienni	3r Trienni	4t Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	0,245854				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	88.750,84				
Sostre edificable (m ²)	1.430,00		X		
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	522,63				
Valor total (€)	747.363,76				
Valor 10% AU. (€)	74.736,38				

ACTUACIÓ

PAUt 03 Carretera Hospitalet-Móra

Programació

		1r Trienni	2n Trienni	3r Trienni	4t Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	0,47725				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	-				
Costos d'urbanització (€)	348.026,64				
Sostre edificable (m ²)	2.081,00	X			
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	1.295.651,41				
Valor 10% AU. (€)	129.565,14				

ACTUACIÓ

PAUt 04 Carrer Santa Marina

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	0,289056				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	-				
Costos d'urbanització (€)	104.346,33				
Sostre edificable (m ²)	4.047,18	X	X		
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	522,63				
Valor total (€)	2.115.174,86				
Valor 10% AU. (€)	211.517,49				

ACTUACIÓ

PAUt 05 Font – C44

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	0,228499				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	82.485,85				
Sostre edificable (m ²)	1.007,20	X			
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	522,63				
Valor total (€)	526.394,95				
Valor 10% AU. (€)	52.639,50				

ACTUACIÓ

PAUt 06 Dedals

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	1,019454				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	-				
Costos d'urbanització (€)	536.224,65				
Sostre edificable (m ²)	3.789,69	X	X		
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	519,36				
Valor total (€)	1.968.229,30				
Valor 10% AU. (€)	196.822,93				

ACTUACIÓ

PAUt 07 MB. Ponent

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	0,477792				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	-				
Costos d'urbanització (€)	313.738,69				
Sostre edificable (m ²)	1.296,00		X	X	
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	806.902,56				
Valor 10% AU. (€)	80.690,26				

ACTUACIÓ

PAUt 08 MB. Migdia

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	0,214064				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	-				
Costos d'urbanització (€)	110.645,73				
Sostre edificable (m ²)	1.155,00			X	X
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	719.114,55				
Valor 10% AU. (€)	71.911,46				

ACTUACIÓ

PAUt 09 MR. Centre

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	0,340502				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	122.917,82				
Sostre edificable (m ²)	4.417,35			X	X
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	2.750.286,28				
Valor 10% AU. (€)	275.028,63				

ACTUACIÓ

PAUt 10 MR. Ponent1

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	0,143125				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	-				
Costos d'urbanització (€)	113.466,60				
Sostre edificable (m ²)	1.260,00		X		
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	784.488,60				
Valor 10% AU. (€)	78.448,86				

ACTUACIÓ

PAUt 11 MR. Ponent2

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	0,247236				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	-				
Costos d'urbanització (€)	179.457,99				
Sostre edificable (m ²)	2.160,72		X		
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	1.345.285,88				
Valor 10% AU. (€)	134.528,59				

ACTUACIÓ

PAUt 12 MR. Nord

Programació

		1r Trienni	2n Trienni	3r Trienni	4t Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	0,077629				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	-				
Costos d'urbanització (€)	57.129,93				
Sostre edificable (m ²)	864,00	X			
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	537.935,04				
Valor 10% AU. (€)	53.793,50				

ACTUACIÓ

PAUu 13 Vanessa Park

Programació

		1r Trienni	2n Trienni	3r Trienni	4t Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	22,359595				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	8.271.590,20				
Sostre edificable (m ²)	34.085,93	X	X		
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	21.222.243,37				
Valor 10% AU. (€)	2.122.224,34				

* Costos addicionals 200.000,00

ACTUACIÓ

PAUu 14 Arenal Centre

Programació

		1r Trienni	2n Trienni	3r Trienni	4t Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	2,327373				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	840.158,38				
Sostre edificable (m ²)	7.222,00	X	X		
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	4.496.489,42				
Valor 10% AU. (€)	449.648,94				

ACTUACIÓ

PAUt 15 La Margarida

Programació

		1r Trienni	2n Trienni	3r Trienni	4t Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	0,866317				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	312.731,77				
Sostre edificable (m ²)	2.738,45	X	X		
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	1.704.986,35				
Valor 10% AU. (€)	170.498,64				

ACTUACIÓ

PAUt 16 Llevant i ponent del carrer dels Corralets

Programació

		1r Trienni	2n Trienni	3r Trienni	4t Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	2,176696				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	785.765,49				
Sostre edificable (m ²)	7.829,78	X	X		
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	4.874.899,33				
Valor 10% AU. (€)	487.489,93				

ACTUACIÓ

PAUt 17 Camí de la Porrassa

Programació

		1r Trienni	2n Trienni	3r Trienni	4t Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	27,062954				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	-				
Costos d'urbanització (€)	21.553.354,51				
Sostre edificable (m ²)	144.908,89	X			
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	497,41				
Valor total (€)	72.079.463,62				
Valor 10% AU. (€) *	7.207.946,36				

* De fet ara caldria el 10% del valor de repercussió del sostre de nova implantació, és a dir 1.036.727,17€

ACTUACIÓ

PAUt 18 Hospitalet ponent

Programació

		1r Trienni	2n Trienni	3r Trienni	4t Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	10,458135				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	4.065.282,15				
Sostre edificable (m ²)	22.527,41	X	X		
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	523,94				
Valor total (€)	11.803.051,24				
Valor 10% AU. (€)	1.180.305,12				

* Costos addicionals 290.000,00

ACTUACIÓ

PAUu 19 Les Tàpies II

Programació

		1r Trienni	2n Trienni	3r Trienni	4t Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	17,078745				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	6.165.256,16				
Sostre edificable (m ²)	85.342,60	X			
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	391,31				
Valor total (€)	33.395.411,71				
Valor 10% AU. (€)	3.339.541,17				

ACTUACIÓ

PAUt 20 Coop. Vandellòs

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	0,159107				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	57.436,04				
Sostre edificable (m ²)	2.191,61	X	X		
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	442,28				
Valor total (€)	969.302,18				
Valor 10% AU. (€)	96.930,22				

ACTUACIÓ

PAUu 21 Cala d'Oques – Forat negre

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	3,174285				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	1.145.885,14				
Sostre edificable (m ²)	9.363,29	X			
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	5.829.674,87				
Valor 10% AU. (€)	582.967,49				

ACTUACIÓ

PAUt 22 Almadrava 1

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	1,574157				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	568.254,94				
Sostre edificable (m ²)	2.208,00				
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	516,38				
Valor total (€)	1.140.165,76				
Valor 10% AU. (€)	114.016,58				

1r Quadrienni. En cas que no s'hagi reparcel·lat i urbanitzat el PAUt 22 en quatre anys a comptar des de la vigència del POUM, els sòls de l'àmbit passaran a règim de sòl no urbanitzable amb la qualificació NU8.

ACTUACIÓ

PAUt 23 Almadrava 2

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	0,766399				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	276.662,38				
Sostre edificable (m ²)	2.480,17	X			
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	1.544.178,64				
Valor 10% AU. (€)	154.417,86				

ACTUACIÓ

PAUt 24 Almadrava 3

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	0,898088	X			
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	-				
Costos d'urbanització (€)	464.897,39				
Sostre edificable (m ²)	2.202,83				
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	1.371.503,99				
Valor 10% AU. (€)	137.150,40				

ACTUACIÓ

PAUt 25 Almadrava 4

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	1,034464	X			
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	-				
Costos d'urbanització (€)	416.952,90				
Sostre edificable (m ²)	1.777,05				
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	1.106.405,99				
Valor 10% AU. (€)	110.640,60				

ACTUACIÓ

PAUu 26 Almadrava 5

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	2,705979		X	X	
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	976.831,36				
Sostre edificable (m ²)	8.558,04				
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	5.328.321,28				
Valor 10% AU. (€)	-				

ACTUACIÓ

PAUt 27 Cova del Gat

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	3,386478	X	X		
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	1.222.484,69				
Sostre edificable (m ²)	10.580,35				
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	6.587.431,71				
Valor 10% AU. (€)	658.743,17				

ACTUACIÓ

PAUt 28-1 Carretera de Móra 1

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	0,020789				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	7.504,62				
Sostre edificable (m ²)	411,84	X	X		
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	256.415,70				
Valor 10% AU. (€)	25.641,57				

ACTUACIÓ

PAUt 28-2 Carretera de Móra 2

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	0,022282				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	8.043,58				
Sostre edificable (m ²)	497,76	X	X		
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	309.910,35				
Valor 10% AU. (€)	30.991,04				

ACTUACIÓ

PAUt 28-3 Carretera de Móra 3

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	0,036651				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	13.230,64				
Sostre edificable (m ²)	690,21	X	X		
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	429.731,65				
Valor 10% AU. (€)	42.973,16				

ACTUACIÓ

PAUt 28-4 Carretera de Móra 4

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	0,038845				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	14.022,66				
Sostre edificable (m ²)	685,89	X	X		
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	427.041,97				
Valor 10% AU. (€)	42.704,20				

PLANS DE MILLORA URBANA:**ACTUACIÓ****PMUr 01-1 Bulevard Nord N340**

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	2,00518				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	1.523.849,93				
Sostre edificable (m ²)	16.375,00	X	X		
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	466,49				
Valor total (€)	7.638.845,00				
Valor 10% AU. (€)	763.884,50				

No es podrà desenvolupar, en tant l'actual travessia de la N-340 no sigui transferida a l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant

* Costos addicionals 800.000,00

ACTUACIÓ**PMUr 01-2 Bulevard Sud N340**

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	2,186362				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	989.254,82				
Sostre edificable (m ²)	11.120,00			X	X
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	466,55				
Valor total (€)	5.188.019,66				
Valor 10% AU. (€)	518.801,97				

No es podrà desenvolupar, en tant l'actual travessia de la N-340 no sigui transferida a l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant

* Costos addicionals 200.000,00

ACTUACIÓ**PMUp 02 Poblat Hifrensa**

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	17,688524				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	-				
Costos d'urbanització (€)	600.000,00				
Sostre edificable (m ²)	39.346,27	X			
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	0,00				
Valor total (€)	0,00				
Valor 10% AU. (€)	-				

ACTUACIÓ

PMUr 03 Equipaments centre

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	1,95606				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	706.118,10				
Sostre edificable (m ²)	693,87	X	X		
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	522,63				
Valor total (€)	362.638,67				
Valor 10% AU. (€)	36.263,87				

ACTUACIÓ

PMUr 04 L'Aigua al Coll

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	2,766956				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	998.843,45				
Sostre edificable (m ²)	9.523,66	X	X		
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	622,61				
Valor total (€)	5.929.522,84				
Valor 10% AU. (€)	592.952,28				

ACTUACIÓ

PMUr.05 Centre Tecnològic

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	20,161709				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	-				
Costos d'urbanització (€)	3.200.000,00				
Sostre edificable (m ²)	15.000,00				
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	391,31				
Valor total (€)	5.869.650,00				
Valor 10% AU. (€)	586.965,00				

De fet no es podrà executar fins que no s'hagi acabat el desmantellament de nivell 3 que està previst a partir del 2028 i d'una durada de 3 a 4 anys.

ACTUACIÓ

PMUr.06 Centre de Producció Energètica

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	19,010117				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	6.862.462,14				
Sostre edificable (m ²)	68.880,00	X	X		
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	391,31				
Valor total (€)	26.953.432,80				
Valor 10% AU. (€)	2.695.343,28				

ACTUACIÓ

PMUr.07 Ponent CN V II

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	1,790453	X			
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	646.335,63				
Sostre edificable (m ²)	11.023,60				
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	391,31				
Valor total (€)	4.313.644,92				
Valor 10% AU. (€)	431.364,49				

ACTUACIÓ

PMUp 08 L'Hospital

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	0,324677	X	X	X	
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	117.205,15				
Sostre edificable (m ²)	0,00				
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	0,00				
Valor total (€)	0,00				
Valor 10% AU. (€)	0,00				

ACTUACIÓ

PMUr 09 Control energètic

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	2,121591	X			
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	765.873,14				
Sostre edificable (m ²)	6.364,77				
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	391,31				
Valor total (€)	2.490.598,15				
Valor 10% AU. (€)	249.059,81				

SÒL URBANITZABLE DELIMITAT:

ACTUACIÓ

SUD 01 Carrer de les Figuerelles

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	0,949718				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	-				
Costos d'urbanització (€)	773.665,74				
Sostre edificable (m ²)	5.853,24		X	X	
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	522,63				
Valor total (€)	3.059.090,53				
Valor 10% AU. (€)	305.909,05				

* Costos addicionals 300.000,00

ACTUACIÓ

SUD 02 Les Tàpies nord

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	13,29797				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	4.800.434,19				
Sostre edificable (m ²)	66.489,85		X	X	X
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	391,31				
Valor total (€)	26.018.143,20				
Valor 10% AU. (€)	2.601.814,32				

ACTUACIÓ

SUD 03 Ponent de la Porrassa

		Programació			
		1r	2n	3r	4t
		Trienni	Trienni	Trienni	Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	25,749356				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	10.805.260,02				
Sostre edificable (m ²)	97.847,55				
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	484,15				
Valor total (€)	47.372.666,17				
Valor 10% AU. (€)	4.737.266,62				

El seu desenvolupament queda condicionat a la realització d'una valoració de la suficiència hídrica contemporània al moment del seu desenvolupament. Es recomana l'establiment de diverses fases d'execució.

* Costos addicionals 1.510.000,00

ACTUACIÓ

SUD 04 Parc de producció energètica Nord

Programació

		1r Trienni	2n Trienni	3r Trienni	4t Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	14,287711				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	5.157.720,79				
Sostre edificable (m ²)	45.694,56		X	X	X
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	391,31				
Valor total (€)	17.880.738,27				
Valor 10% AU. (€)	1.788.073,83				

ACTUACIÓ

SUD 05 Parc de producció energètica Llevant

Programació

		1r Trienni	2n Trienni	3r Trienni	4t Trienni
Cost d'urbanització					
Superfície del sector (Ha)	15,497848				
Mòdul de cost d'urbanització (€/Ha)	360.990,00				
Costos d'urbanització (€)	5.594.568,15				
Sostre edificable (m ²)	52.398,25		X	X	X
Valor mig de repercussió (€/m ² st)	391,31				
Valor total (€)	20.503.959,21				
Valor 10% AU. (€)	2.050.395,92				

I.5 Anàlisi del pressupost de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant

Situació econòmic-financera i capacitat d'inversió en el període 2012-2023

Joan Miquel Piqué
Economista

Desembre de 2011

Sumari

0. Introducció: el pressupost dels ajuntaments a Espanya i Catalunya
1. Evolució del pressupost municipal de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant i les seves principals macromagnituds, 2006-2010
2. Estructura actual del pressupost: principals fonts d'ingressos i patrons de despesa
3. Situació econòmica i financera: la salut del pressupost i la seva capacitat de generar estalvi
4. Anàlisi i projecció de les principals magnituds d'ingrés i despesa: determinació de la capacitat d'inversió pressupostària 2012-2023
5. Capacitat d'inversió 2012-2023: el moment econòmic i el desenvolupament projectes estratègics
6. Resum i conclusió

o. Introducció: El pressupost dels Ajuntaments a Espanya i Catalunya

o.1. L'Administració Local en el conjunt de les Administracions Públiques

La participació de les Corporacions Locals en el conjunt de la despesa pública s'ha mantingut relativament estable des de principis dels anys 80, i actualment suposa tan sols una petita part del total de la despesa pública a Espanya. Així, el conjunt de les Administracions Públiques va gastar el 2006 més de 380.000 milions d'euros; d'aquests, l'Administració Central va gastar 200.00 milions, 126.120 milions les Comunitats Autònomes i només 54.600 milions les Corporacions Locals. Per tant, la despesa realitzada per l'Administració Local suposava el 2006 un 14,3% de la despesa no financera consolidada de les Administracions Públiques (una mica més que en anys anteriors), enfront del 52,5% de l'Administració Central i el 33,1% realitzat per les Comunitats Autònomes. Aquestes dades es mostren a continuació a la taula 1.

Hem d'assenyalar que aquest pes específic relativament reduït de les Corporacions Locals sobre el total de despesa de les Administracions Públiques és un tret característic del sistema públic espanyol, enfront de les diverses situacions que es produeixen a nivell internacional. En general, en aquells països on, com a Espanya, existeixen tres nivells de govern (nacional, regional i local), la importància relativa del sector públic local es troba entre el 17% (de països com Àustria i Alemanya) i el 24% (Estats Units). Aquestes diferències es produeixen bàsicament perquè en aquests països els governs locals tenen competències en matèria d'educació.

Ara bé, aquest menor grau de competències de l'Administració Local espanyola també fa possible que aquesta pugui dedicar una part més gran dels seus recursos als capítols d'inversions, i en aquest sentit cal destacar que el pes de l'Administració Local és significativament més important si ens referim a les despeses d'inversió. Així ho mostra la taula 2, on es comprova que les Corporacions Locals varen invertir, segons les dades del Ministerio de Administraciones Públicas per a 2006, gairebé 16.000 milions d'euros –un 40% del total d'inversions reals dutes a terme pel sector

públic-, la gran majoria de les quals (prop del 86%) varen ser realitzades pels Ajuntaments. Si es té en compte, a més, que el pes relatiu de l'Administració Local en aquest camp ha augmentat més de quinze punts percentuals des del 28,4% de 1995 –assolint un nivell superior al de les Comunitats Autònomes (32%) i l'Administració Central (25%)–, es comprova que és en les despeses d'inversió on l'Administració Local, i en especial els municipis, prenen un major protagonisme dins de la despesa pública. Finalment, cal assenyalar que a Catalunya aquesta situació és encara més acusada, ja que el percentatge d'inversió realitzada per les Corporacions Locals a la nostra Comunitat és superior al 50%¹.

TAULA 1. Evolució de la despesa pública a Espanya per nivells de Govern 2000-2006

Preus corrents. Milers de milions d'euros	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Administració General de l'Estat	137,55	145,82	144,94	159,42	169,32	183,52	200,01
Comunitats Autònomes	63,71	68,95	86,5	93,77	102,74	114,3	126,12
Corporacions Locals	31,61	33,97	37,26	38,64	45,08	47,44	54,6
Administracions públiques	232,87	248,74	268,71	291,84	317,14	345,26	380,73
Percentatges	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Administració General de l'Estat	59%	59%	54%	55%	53%	53%	53%
Comunitats Autònomes	27%	28%	32%	32%	32%	33%	33%
Corporacions Locals	14%	14%	14%	13%	14%	14%	14%
Administracions públiques	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

FONT: Ministerio de Administraciones Públicas

¹ En aquest cas, el pes relatiu de la inversió realitzada per l'Administració Central pot estar infravalorat, degut a que un important volum d'aquestes inversions no pot ser territorialitzat.

0.2. L'estructura pressupostària dels Ajuntaments

0.2.1. Recursos i aplicacions

El finançament del conjunt dels municipis espanyols, i també dels municipis catalans, es basa en els impostos directes (entre el 25 i el 30% del total d'ingressos) i les transferències corrents (entre el 26 i el 27%). Per contra, les despeses dels Ajuntaments es destinen majoritàriament al seu funcionament habitual (entre el 55 i el 65% de les despeses). Els municipis espanyols entre 5.000 i 20.000 habitants tenen, al seu torn, una estructura força semblant a la del conjunt dels municipis espanyols, tot i que amb un cert biaix positiu pel que fa a les despeses de funcionament.

Els ingressos dels ajuntaments espanyols provenen de dues fonts bàsiques: d'una banda, els impostos i taxes que ells mateixos gestionen; i d'altra banda, les transferències que reben d'altres Administracions. Les dades de la taula 2, corresponents a la liquidació dels pressupostos municipals de 2006, mostren que, en conjunt, els impostos directes, els impostos indirectes, les taxes i les transferències corrents (procedents majoritàriament de l'Estat) sumen al voltant de tres quartes parts dels ingressos dels municipis. El capítol més important és el corresponent als impostos directes (on destaca l'Impost sobre Béns Immobles que representa gairebé el 58% dels impostos directes), els quals suposen el 15% del total d'ingressos municipals i més del 18% dels ingressos corrents.

L'endeutament (Capítol 9, passius financers) supera el 6% del total de drets reconeguts nets, amb la qual cosa pot ser considerat, en aquest cas, una font relativament poc important del finançament municipal. No obstant això, cal assenyalar també que en la majoria de països europeus, els governs locals, gràcies a un sistema tributari local més equilibrat, no solen recórrer a aquesta via de finançament.

TAULA 2: Liquidació del pressupost de les entitats locals, 2006

Cap.	Ingressos	Municipis de 5.001 a 20.000 habitants					
		Nacional		Catalunya			
		Drets reconeguts	%	Drets reconeguts	%	Drets reconeguts	%
1	Impostos directes	12.790.670	25,1%	2.723.566	30,0%	2.193.205	22,3%
2	Impostos indirectes	3.055.021	6,0%	482.829	5,3%	705.888	7,2%
3	Taxes i altres ingressos	8.976.834	17,6%	1.684.547	18,6%	1.967.691	20,0%
4	Transferències corrents	13.782.021	27,1%	2.407.047	26,5%	2.556.725	26,0%
5	Ingressos patrimonials	1.736.276	3,4%	182.781	2,0%	202.321	2,1%
	Operacions Corrents	40.340.823	79,2%	7.480.769	82,5%	7.625.830	77,5%
6	Enajenació d'inversions reals	3.365.258	6,6%	440.191	4,9%	658.412	6,7%
7	Transferències de capital	3.988.919	7,8%	616.773	6,8%	1.001.833	10,2%
	Operacions de Capital	7.354.178	14,4%	1.056.964	11,6%	1.660.245	16,9%
	Operacions no Financeres	47.695.000	93,6%	8.537.733	94,1%	9.286.075	94,3%
8	Actius financers	126.000	0,2%	3.119	0,0%	10.161	0,1%
9	Pasius financers	3.127.547	6,1%	532.021	5,9%	548.588	5,6%
	Operacions Financeres	3.253.547	6,4%	535.140	5,9%	558.749	5,7%
	Total ingressos	50.948.548	100%	9.072.873	100%	9.844.824	100%
Cap.	Despeses	Obligacions Reconegudes	%	Obligacions Reconegudes	%	Obligacions Reconegudes	%
1	Despeses de personal	13.985.857	29,9%	2.230.108	27,1%	2.835.544	31,4%
2	Despeses en bens corrents i serveis	14.084.985	30,1%	2.421.484	29,4%	2.631.422	29,2%
3	Despeses financeres	705.600	1,5%	128.804	1,6%	98.050	1,1%
4	Transferències corrents	3.488.947	7,5%	848.809	10,3%	458.210	5,1%
	Operacions Corrents	32.265.389	69,1%	5.629.205	68,3%	6.023.226	66,7%
6	Inversions reals	10.760.780	23,0%	1.701.207	20,6%	2.429.728	26,9%
7	Transferències de capital	1.276.971	2,7%	467.245	5,7%	121.320	1,3%
	Operacions de Capital	12.037.752	25,8%	2.168.451	26,3%	2.551.048	28,3%
	Operacions no Financeres	44.303.140	94,8%	7.797.656	94,6%	8.574.274	95,0%
8	Actius financers	349.343	0,7%	18.190	0,2%	29.469	0,3%
9	Pasius financers	2.072.648	4,4%	427.666	5,2%	421.852	4,7%
	Operacions Financeres	2.421.991	5,2%	445.856	5,4%	451.321	5,0%
	Total despeses	46.725.132	100%	8.243.512	100%	9.025.595	100%

FONT: Direcció General de Coordinació Financera con las comunidades autónomas y las entidades locales

D'altra banda, les despeses municipals s'estructuren en tres blocs bàsics: les despeses corrents (capítols 1, 2 i 4 del pressupost), la càrrega financera (capítols 3 i 9) i les despeses d'inversió (capítols 6, 7 i 8). D'aquests tres blocs, el primer és normalment el més important, ja que inclou, entre d'altres, les anomenades despeses de funcionament (despeses de personal, béns i serveis), que són la principal font de despeses per als Ajuntaments, tot representant, en concret, el 60% del total d'obligacions reconegudes. L'any 2006, les despeses corrents dels Ajuntaments espanyols varen suposar gairebé el 70% del total de despesa. La càrrega financera, al seu torn, representava al voltant del 6% del total d'obligacions reconegudes, mentre que les inversions suposaven la resta de les magnituds pressupostades, al voltant del 26%. Més endavant es tractarà amb més detall el capítol d'inversions.

A Catalunya, al voltant del 80% del finançament dels Ajuntaments depèn dels seus propis ingressos i de les transferències (condicionades i no condicionades) que es reben d'altres Organismes Públics, percentatge que és lleugerament superior al que s'observa en el conjunt dels municipis espanyols (76%). L'estructura del pressupost dels municipis catalans reflecteix que els ingressos propis dels Ajuntaments, és a dir la suma dels capítols 1, 2 i 3 del pressupost municipal (corresponents a impostos directes, indirectes i taxes), suposaven el 2006 gairebé del 54% del total d'ingressos, mentre que les transferències corrents representaven una mica més del 31%. Cal destacar també que l'endeutament és, en general, un recurs poc important, ja que suposa al voltant del 5,9% sobre el total d'ingressos. La diferència més significativa respecte al conjunt dels municipis espanyols es troba en el menor pes dels impostos indirectes (5,3% enfront del 6%).

Com a contrapartida, les despeses més importants dels Ajuntaments catalans són les corresponents al seu funcionament habitual, suposant més del 56%, més de tres punts per sota la mitjana dels municipis espanyols. D'altra banda, les inversions i transferències de capital (la suma dels capítols 6,7 i 8) té també una importància significativa (gairebé un 27%) sobre el total del pressupost.

Finalment, cal fer referència als municipis espanyols similars a Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant quant al seu volum de població. En principi, d'acord amb les dades de 2009 (segons les quals el municipi tenia 5.754 habitants), la comparació ha de ser amb els municipis entre 5.001 i 20.000 habitants.

Els municipis amb una població compresa entre 5.001 i 20.000 habitants ingressen i gasten de manera lleugerament diferent: en general, els ingressos impositius suposen una part menys important del total d'ingressos (49,4%) que a la mitjana de municipis catalans (53,9%), tot i que més que al conjunt de municipis espanyols (48,7%), mentre que les transferències tenen un menor pes específic (26%).

Per la banda de les despeses, el pes relatiu de les despeses de funcionament suposa el 60,6% als municipis entre 5.001 i 20.000 habitants, proporció similar a la mitjana dels municipis espanyols i catalans, 60,1% i 56,4% respectivament, mentre que la càrrega financera és lleugerament menor (5,8%) que la mitjana dels municipis espanyols.

0.2.2 Situació financera

Els Ajuntaments de municipis entre 5.001 i 20.000 habitants acostumen a tenir una situació financera sanejada. Els nivells d'estalvi net d'aquests municipis es situaren, el 2006, al voltant del 13% –valor lleugerament inferior al de la mitjana dels municipis espanyols i bastant inferior al del conjunt de municipis catalans–. El nivell de càrrega financera es trobava, al seu torn, al voltant del 7%, el qual era lleugerament superior al 6,9% que s'observa a nivell nacional i inferior al 7,4% registrat als municipis catalans.

Ens referirem a dos dels indicadors més comunament utilitzats per a avaluar la salut financera del pressupost municipal: l'estalvi net i el nivell de càrrega financera. En el primer cas, es defineix com estalvi brut la diferència entre els ingressos corrents (capítols 1 al 5 del pressupost d'ingressos²) i les despeses corrents de l'últim exercici liquidat, per arribar a l'estalvi net com la diferència entre l'estalvi brut i les amortitzacions. En el segon cas, la càrrega financera, de la qual ja s'ha fet referència, és la suma de les anualitats corrents d'amortització de les operacions de crèdit concertades o avalades, excepte les operacions de tresoreria. Normalment, aquest sumatori es calcula de manera simplificada com l'agregació dels capítols 3 i 9 del pressupost municipal de despeses, i s'expressa, tal com succeeix també amb l'estalvi net, com a percentatge respecte els ingressos corrents de l'últim exercici liquidat.

El 2006, la situació dels municipis espanyols era bona, tant pel que fa a l'estalvi net com quant al seu nivell de càrrega financera, i així, com es comprova a la taula 4, mentre el primer es situava en valors positius al voltant del 15%, el segon arribava prop del 7%. En el conjunt de municipis catalans es produeix una situació semblant, amb un estalvi net del 19% i un nivell d'endeutament del 7,4%).

²S'entén per ingressos corrents l'agrupació dels capítols 1 al 5 del pressupost d'ingressos. No obstant això, s'han d'excloure del càlcul de l'estalvi brut els ingressos procedents d'operacions que, tot i estar classificades pressupostàriament en els capítols del 1 al 5 de la classificació econòmica, es produeixen d'una manera discontinua o irregular, com són, entre els casos més destacats, les contribucions especials i les quotes urbanístiques. En aquest cas s'aproximarà el càlcul sense descomptar aquests conceptes.

TAULA 3. Indicadors de la situació financera dels ajuntaments, 2006

	Nacional	Catalunya	Municipis de 5.001 a 20.000 habitants
Estalvi net	14,9%	19,0%	15,5%
Nivell d'endeutament	6,9%	7,4%	6,8%

FONT: Elaboració pròpia a partir de les dades de 2006 de la TAULA 3.

La situació als municipis similars a Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant per la seva grandària poblacional és molt semblant a la del conjunt de municipis espanyols, i en aquest sentit, cal destacar també que els valors d'estalvi net i nivell d'endeutament dels municipis entre 5.001 i 20.000 habitants són, com es pot veure a la taula 4, pràcticament iguals en quant al nivell d'endeutament i lleugerament superiors d'estalvi net, amb un 15,5%.

0.2.3. Despeses d'inversió

El conjunt dels municipis espanyols com els Ajuntaments catalans i els compresos entre 5.001 i 20.000 habitants dediquen a la inversió al voltant del 30% de les seves despeses.

Com ja s'ha comentat anteriorment, si bé l'Administració Local realitza tan sols el 14% de la despesa total consolidada de les Administracions Públiques, el seu protagonisme en les despeses d'inversió és molt més significatiu, tot situant-se al voltant del 40%. En aquest apartat s'analitza el volum d'inversió que realitzen els Ajuntaments espanyols, des del punt de vista de la seva relació amb les despeses totals i, d'altra banda, des del punt de vista de l'esforç inversor, que serà mesurat en relació als ingressos corrents.

¿Quin és el pes que les despeses d'inversió tenen sobre el conjunt de despeses municipals? Els municipis espanyols dediquen a inversió una mitjana del 27% del seu pressupost de despeses, tenint en compte inversions reals (Capítol 6), transferències de capital (Capítol 7) i adquisició d'actius financers (Capítol 8). En els

municipis catalans s'inverteix, també per terme mig, una part molt similar del pressupost, i en els municipis de 5.001 a 20.000 habitants el pes específic de la inversió és lleugerament major, tot i que les diferències són petites.

D'altra banda, des del punt de vista dels ingressos, les diferències són bastant significatives, i així els Ajuntaments espanyols realitzen un esforç inversor del 31% dels seus ingressos corrents, una mica més que els ajuntaments catalans (29,2%), però menys que els compresos entre 5.001 i 20.000 habitants, on la despesa d'inversió pràcticament arriba al 34% de l'ingrés corrent liquidat.

**1. Evolució del pressupost municipal de
Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant i les
seves principals macromagnituds, 2006-
2010**

- El pressupost municipal ha augmentat de manera substancial durant els 5 darrers exercicis.
- Malgrat la crisi, el pressupost de 2010 pràcticament dobla el de 2005.
- El nivell de recursos augmenta de manera sostinguda entre 2007 i 2010, continuant la tendència d'intens increment que ja s'observa des de 2005.
- El 2006 constitueix un any atípic, per l'elevat volum d'ingressos via capítol 9. Tot i que 2009 i 2010 també reflecteixen un volum important d'ingressos per endeutament, el pressupost corrent manté l'estabilitat.

TAULA 4. Evolució del pressupost INICIAL d'ingressos, 2006-2010

(en Euros corrents)	2006	2007	2008	2009	2010
1 Impostos directes	4.501.200	6.335.200	10.155.456	11.223.066	11.828.000
2 Impostos indirectes	1.900.000	1.700.000	1.200.000	400.000	350.000
3 Taxes i altres ingressos	7.282.539	1.799.742	1.354.012	1.392.606	1.045.350
4 Transferències corrents	1.802.008	1.732.018	1.533.684	3.363.362	3.287.284
5 Ingressos patrimonials	89.100	99.100	349.100	404.100	620.998
6 Alienació d'inversions reals	500.000	3.664.062	2.262.707	1.000	1.000
7 Transferències de capital	1.319.656	1.790.240	1.436.843	898.772	926.892
8 Actius financers	0	0	0	0	0
9 Passius financers	3.790.000	0	0	2.243.074	3.163.732
TOTAL INGRESSOS	21.184.503	17.120.362	18.291.803	19.925.980	21.223.256

font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- L'increment dels drets reconeguts nets es concentra de manera pràcticament exclusiva en els impostos directes, que es multipliquen per 2,6 entre 2006 i 2010.

TAULA 5. Evolució dels DRETS RECONEGUTS NETS, 2006-2010

(en Euros corrents)	2006	2007	2008	2009	2010
1 Impostos directes	4.610.741	6.549.690	9.785.836	11.658.707	11.969.094
2 Impostos indirectes	1.947.272	740.794	670.168	560.771	395.128
3 Taxes i altres ingressos	4.951.463	2.646.282	1.464.963	1.780.336	1.544.579
4 Transferències corrents	2.082.793	1.517.923	2.084.155	3.481.596	3.471.240
5 Ingressos patrimonials	167.104	419.658	459.063	158.159	283.543
6 Alienació d'inversions reals	1.861.805	2.214.996	1.497.627	0	0
7 Transferències de capital	1.656.630	1.665.794	1.352.487	1.576.420	1.854.425
8 Actius financers	0	0	0	0	0
9 Passius financers	473.922	236.961	0	0	3.163.732
TOTAL INGRESSOS	17.751.730	15.992.099	17.314.299	19.215.989	22.681.741

font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

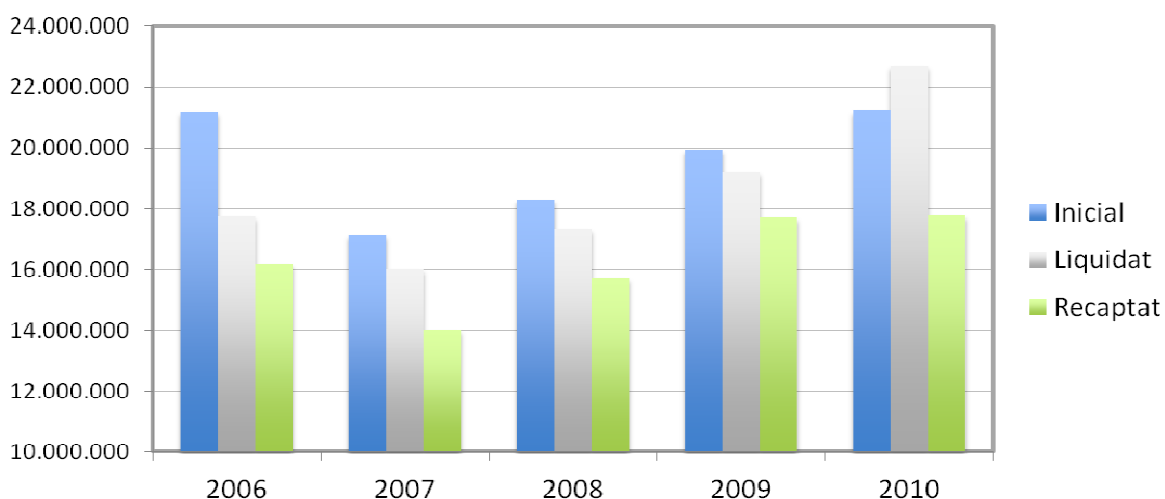
- El nivell de realització del pressupost ha anat millorant, fins a situar-se per sobre del 90% de recaptació de la despesa corrent dins l'exercici. Es pot considerar que aquests valors són òptims.
- El 2010, el nivell de recaptació es redueix substancialment per la no realització dels recursos provinents de passius financers, però cal considerar aquest element com a producte d'una situació conjuntural.

TAULA 6. Evolució del pressupost RECAPTAT d'ingressos, 2006-2010

(en Euros corrents)	2006	2007	2008	2009	2010
1 Impostos directes	4.471.184	6.014.801	9.689.271	11.481.784	11.774.199
2 Impostos indirectes	1.743.546	738.781	661.349	522.675	371.081
3 Taxes i altres ingressos	4.353.764	2.143.183	1.078.502	1.195.916	1.012.973
4 Transferències corrents	1.864.246	1.504.188	2.009.440	3.417.208	3.385.161
5 Ingressos patrimonials	163.826	405.942	195.512	116.821	279.259
6 Alienació d'inversions reals	1.861.805	2.214.996	1.497.627	0	0
7 Transferències de capital	1.249.742	751.913	595.475	985.865	946.355
8 Actius financers	0	0	0	0	0
9 Passius financers	473.922	236.961	0	0	0
TOTAL INGRESSOS	16.182.035	14.010.764	15.727.176	17.720.269	17.769.028

font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- Tot i que el nivell d'ajust ha anat millorant en els darrers anys, durant els últims 3 exercicis el pressupost liquidat ha estat inferior al previst. En tot cas, el pressupost de 2010 ja reflecteix un nivell d'ajust molt més equilibrat.
- La crisi econòmica ha influït en aquest sentit, però cal continuar treballant en la diferència entre les previsions i les liquidacions.

FIGURA 1. Comparació del pressupost d'INGRESSOS: inicial, liquidat i recaptat, 2006-2010

font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- Les despeses han crescut al mateix nivell que els ingressos

TAULA 7. Evolució del pressupost INICIAL de despeses, 2006-2010

(en Euros corrents)	2006	2007	2008	2009	2010
1 Despeses de personal	2.765.900	3.120.900	3.404.535	4.016.322	4.514.804
2 Despeses de béns corrents i serveis	2.419.333	2.965.800	3.846.050	4.878.664	5.404.478
3 Despeses financeres	90.000	82.000	6.900	35.454	54.500
4 Transferències corrents	2.342.200	2.705.100	2.898.096	2.576.396	2.673.915
6 Inversions reals	13.425.068	8.074.562	7.573.001	2.588.000	1.218.009
7 Transferències de capital	90.000	115.000	0	5.817.921	7.344.328
9 Passius financers	0	0	550.000	0	0
TOTAL DESPESES	21.132.501	17.063.362	18.278.581	19.912.757	21.210.034

font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- L'increment de la despesa es produeix sobretot en el pressupost corrent (personal, bens i serveis, transferències corrents) però també mantenint un volum molt elevat d'inversions, proper al 50% del pressupost.

TAULA 8. Evolució de les OBLIGACIONS RECONEGUDES NETES, 2006-2010

(en Euros corrents)	2006	2007	2008	2009	2010
1 Despeses de personal	2.900.889	3.313.956	3.355.567	3.968.626	3.908.181
2 Despeses de béns corrents i serveis	2.836.529	3.416.848	3.583.890	4.790.086	4.829.156
3 Despeses financeres	42.202	46.964	11.086	47.514	8.649
4 Transferències corrents	2.196.253	2.413.835	2.838.335	2.380.409	3.159.373
6 Inversions reals	7.121.253	10.756.896	7.136.446	4.871.040	1.505.552
7 Transferències de capital	350.000	0	0	2.137.453	7.324.169
9 Passius financers	0	0	550.000	4.000	0
TOTAL DESPESES	15.447.126	19.948.498	17.475.324	18.199.127	20.735.081

font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- Igual que en el cas dels ingressos, el nivell d'execució del pressupost és molt elevat (per sobre del 90%), sobretot en la despesa corrent (superior al 95%)

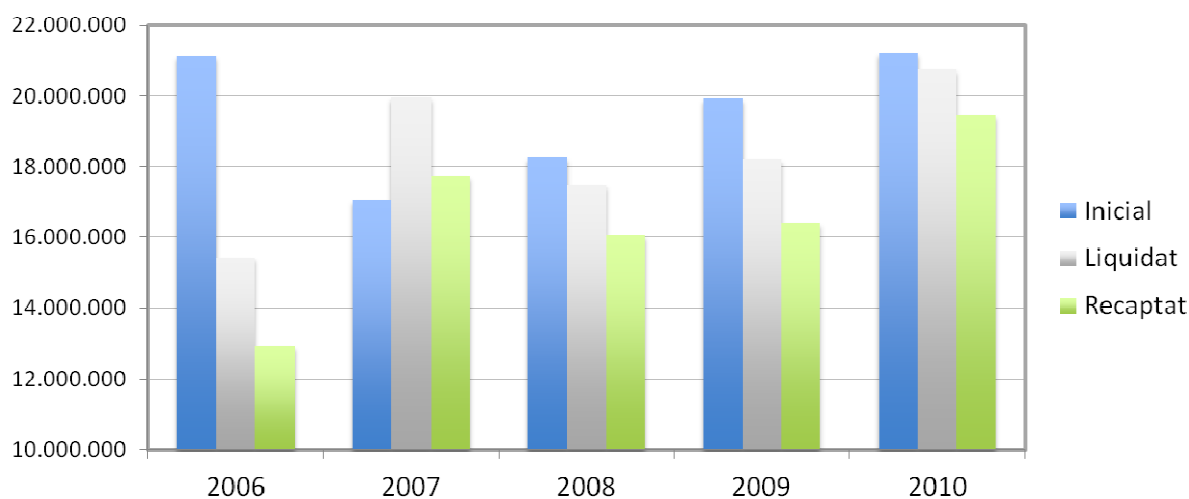
TAULA 9. Evolució dels PAGAMENTS REALITZATS, 2006-2010

(en Euros corrents)	2006	2007	2008	2009	2010
1 Despeses de personal	2.796.414	3.188.563	3.354.837	3.899.209	3.833.747
2 Despeses de béns corrents i serveis	2.503.051	3.094.385	3.197.781	4.543.875	4.476.251
3 Despeses financeres	38.321	46.964	9.122	10.913	8.649
4 Transferències corrents	1.911.552	2.312.067	2.708.346	2.281.543	3.098.124
6 Inversions reals	5.331.020	9.090.053	6.223.716	4.483.057	1.390.369
7 Transferències de capital	350.000	0	0	1.187.853	6.647.271
9 Passius financers	0	0	550.000	4.000	0
TOTAL DESPESES	12.930.359	17.732.031	16.043.802	16.410.450	19.454.412

font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- Tot i que la situació s'ha anat corregint al llarg dels darrers exercicis, caldria ajustar de manera més acurada l'equilibri entre despeses previstes i realitzades, sobretot en els capítols de despesa corrent (1, 2 i 4).

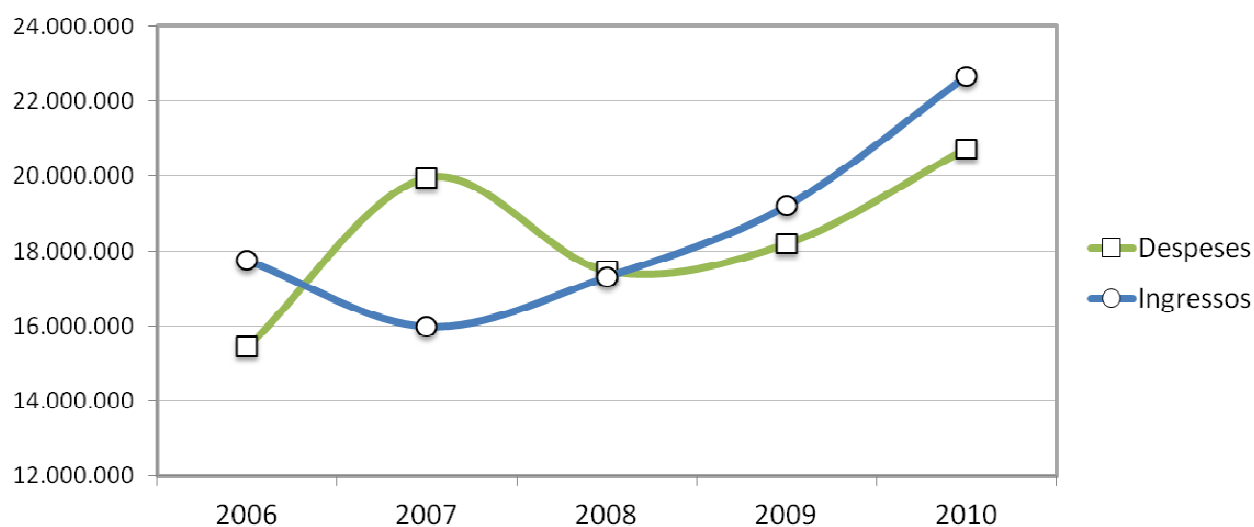
FIGURA 2. Comparació del pressupost de DESPESES: inicial, liquidat i pagat, 2006-2010



font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- En els exercicis de 2007 i 2008, les despeses liquidades van ser superiors als ingressos, sobretot a causa de la despesa compromesa en els capítols d'inversió.

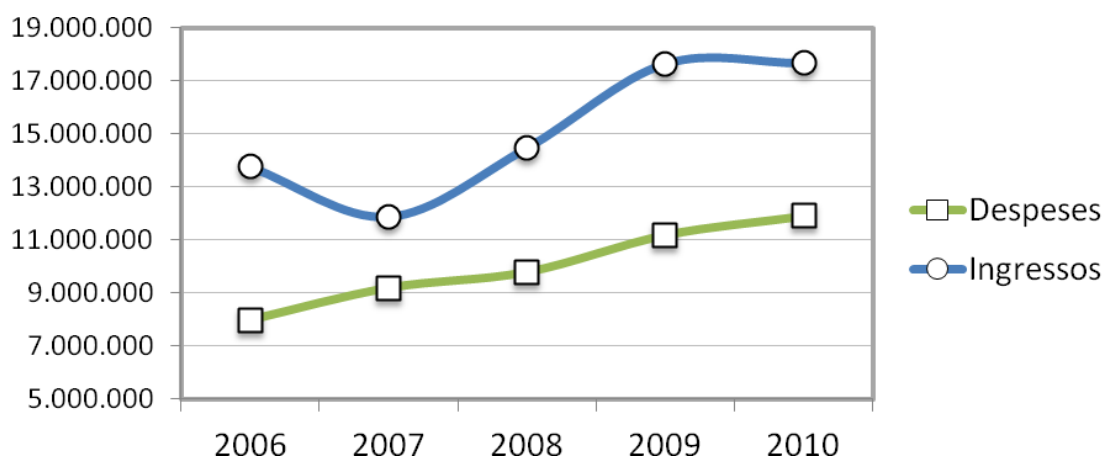
FIGURA 3. Evolució dels INGRESSOS i DESPESES LIQUIDATS, 2006-2010



font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- Els ingressos corrents són superiors a les despeses corrents en tots els exercicis analitzats. La capacitat d'estalvi, a més, ha mostrat una tendència al creixement.

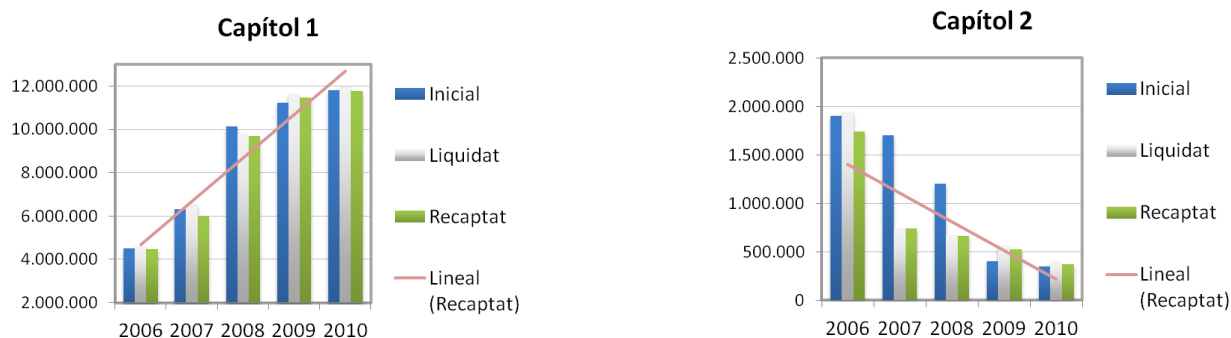
FIGURA 4. Evolució dels INGRESSOS i DESPESES CORRENTS LIQUIDATS, 2006-2010



font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- Els ingressos per impostos directes creixent intensament, per l'increment de l'IBI, mentre els impostos indirectes es redueixen dràsticament a causa de la crisi econòmica.

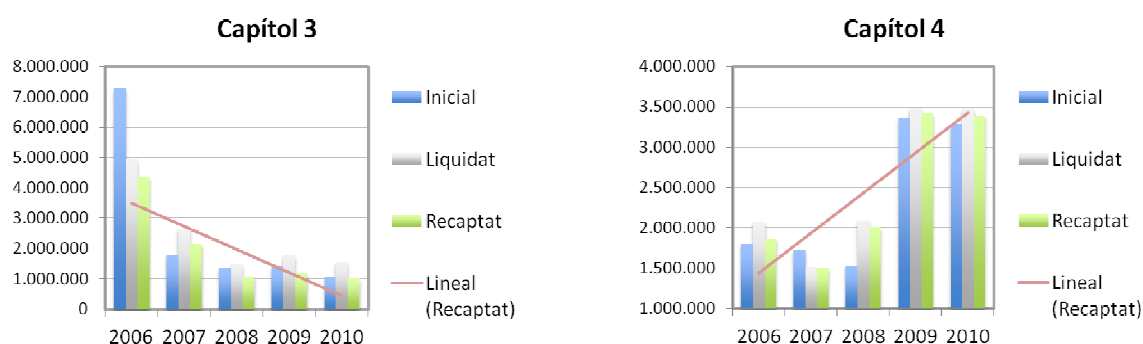
FIGURA 5. Comparació del pressupost d'INGRESSOS: inicial, liquidat i recaptat, 2006-2010



font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- Les taxes i preus públics també es redueixen substancialment, mentre els ingressos per transferències corrents augmenten de manera notable, sobretot pels recursos rebuts de l'Associació Nuclear.

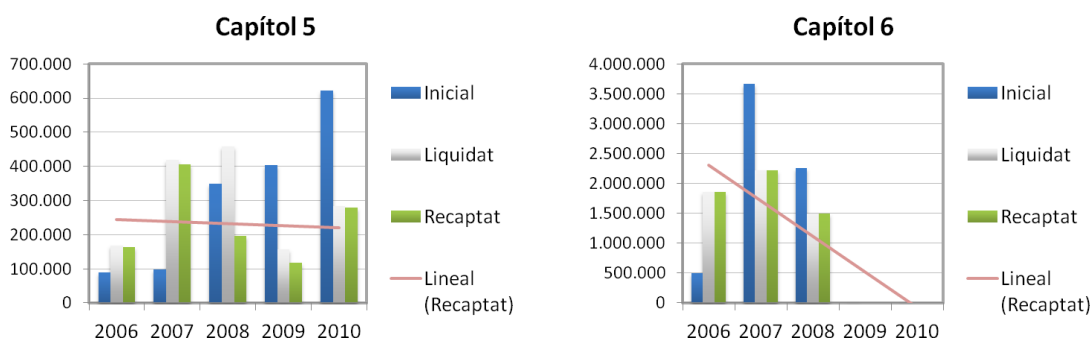
FIGURA 5. Comparació del pressupost d'INGRESSOS: inicial, liquidat i recaptat, 2006-2010



font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- Durant els exercicis corresponents a 2006, 2007 i 2008 es produeixen volums significatius d'alienació de patrimoni, tot i que aquest tipus d'ingrés no es considera una font estable de recursos. Per contra, al 2009 i 2010 no es realitzen ingressos patrimonials que s'havien previst en el pressupost inicial.

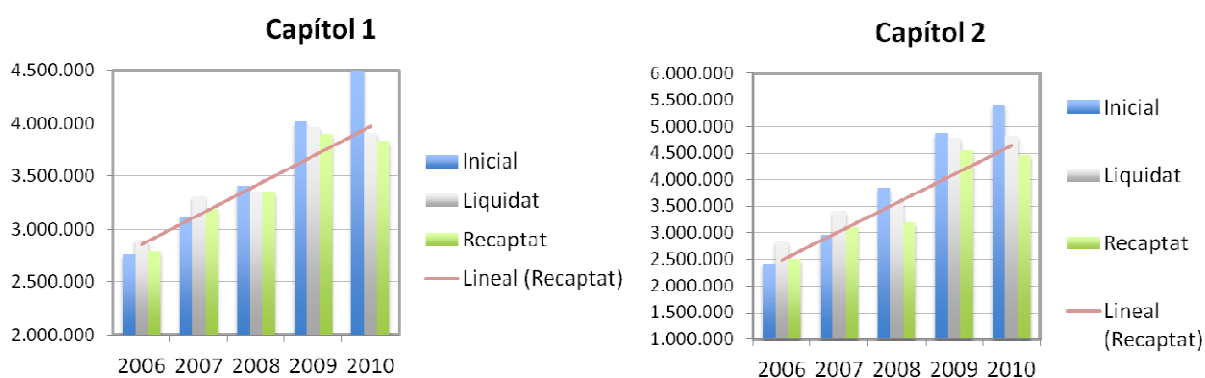
FIGURA 5. Comparació del pressupost d'INGRESSOS: inicial, liquidat i recaptat, 2006-2010



font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- Les despeses de funcionament (personal, béns i serveis) creixen a un ritme intens i similar, d'acord amb l'increment dels ingressos.

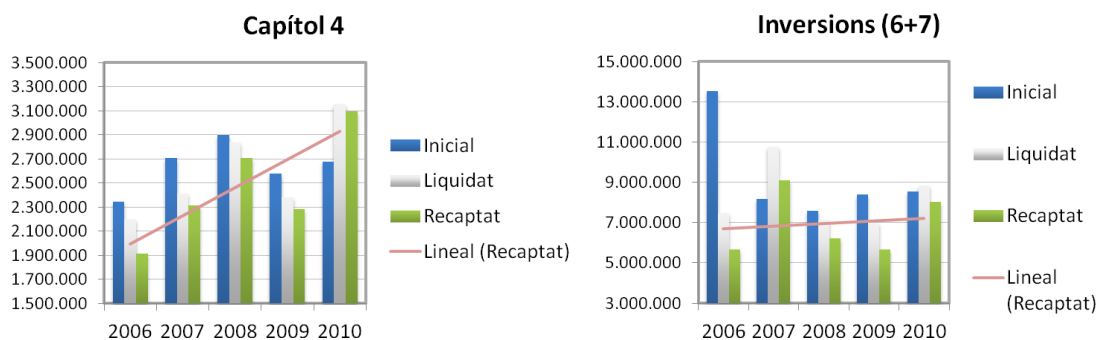
FIGURA 6. Comparació del pressupost de DESPESES: inicial, liquidat i recaptat, 2006-2010



font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- A la vegada, les despeses de capital també augmenten substancialment, sobretot les transferències a altres entitats, i puntualment les relacionades amb projectes d'inversió.

FIGURA 6. Comparació del pressupost de DESPESES: inicial, liquidat i recaptat, 2006-2010

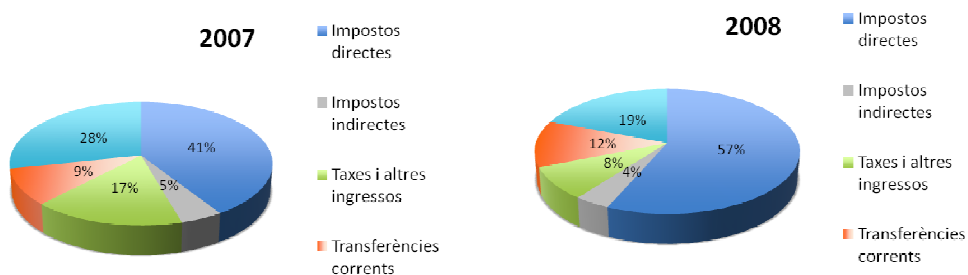


font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

2. Estructura actual del pressupost: principals fonts d'ingressos i patrons de despesa

- Entre 2006 i 2007 es comencen a notar els efectes de la crisi: disminueix substancialment el pes dels capítols 2 i 3, mentre que els impostos directes ja suposen més del 40% dels ingressos.

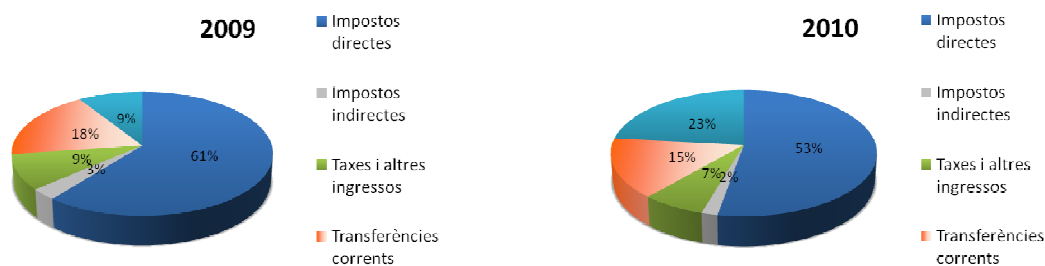
FIGURA 7. Estructura dels INGRESSOS liquidats, 2007-2010



font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- El pes del capítol 1 continua augmentant, tan pel seu increment com per la reducció de la resta de fonts. En el darrer exercici liquidat supera la meitat de l'ingrés total, mentre que els capítols 2 i 3 suposen poc menys del 10%

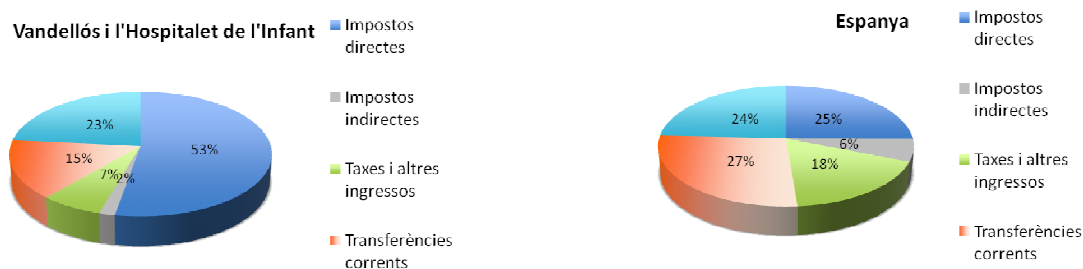
FIGURA 7. Estructura dels INGRESSOS liquidats, 2007-2010



font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- Respecte la mitjana dels ajuntaments espanyols, en el pressupost de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant s'observa un pes molt més elevat dels impostos directes i les transferències corrents (en conjunt, aquests dos capítols suposen el 80% dels ingressos, enfront del 50% a Espanya).

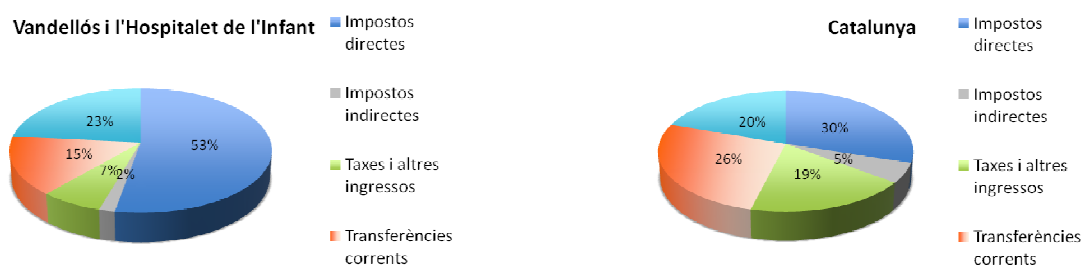
FIGURA 7a. Estructura dels INGRESSOS liquidats, comparació amb altres àmbits



font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- Respecte la mitjana de Catalunya, el pressupost de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant presenta un recurs molt menor als ingressos de capital, i sobretot un nivell molt baix d'endeutament.

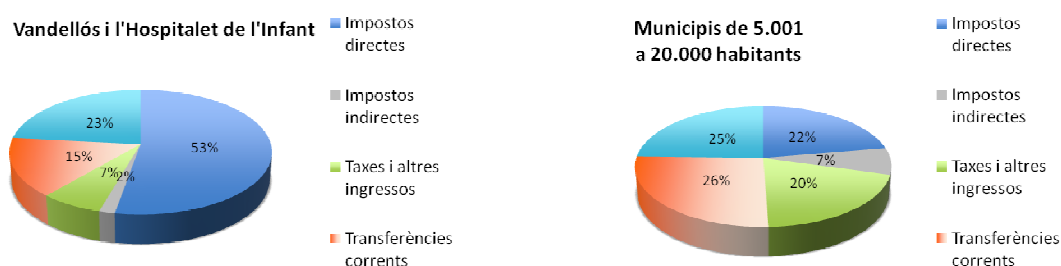
FIGURA 7b. Estructura dels INGRESSOS liquidats, comparació amb altres àmbits



font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- Igualment, respecte als municipis espanyols de similar grandària poblacional, la dependència de fonts de finançament externes o menys estables, com les transferències o les taxes, és molt menor.

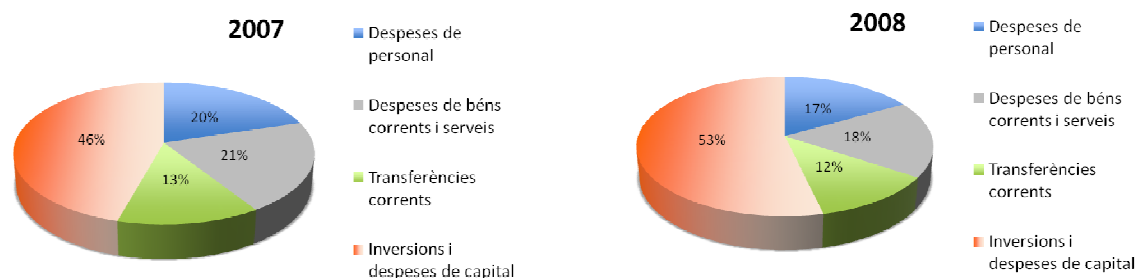
FIGURA 7c. Estructura dels INGRESSOS liquidats, comparació amb altres àmbits



font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- Les despeses de funcionament suposen aproximadament la meitat de la despesa, mentre que la inversió guanya o perd pes en funció dels projectes que s'executin en l'exercici.

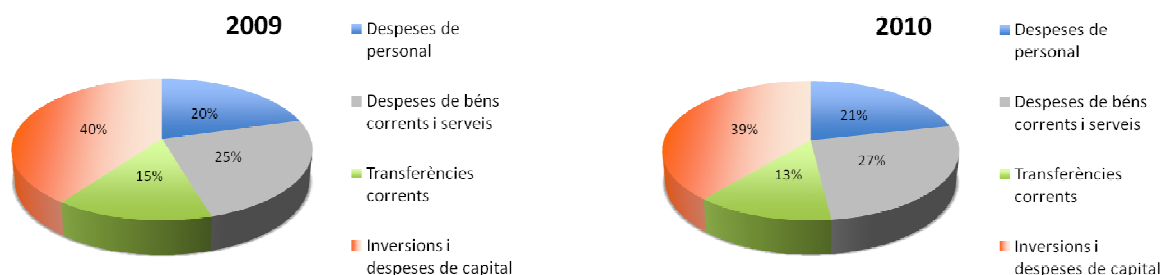
FIGURA 8. Estructura de les DESPESES liquidades, 2007-2010



font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- Les transferències corrents consoliden un pes al voltant del 15% i el 20% de la despesa.

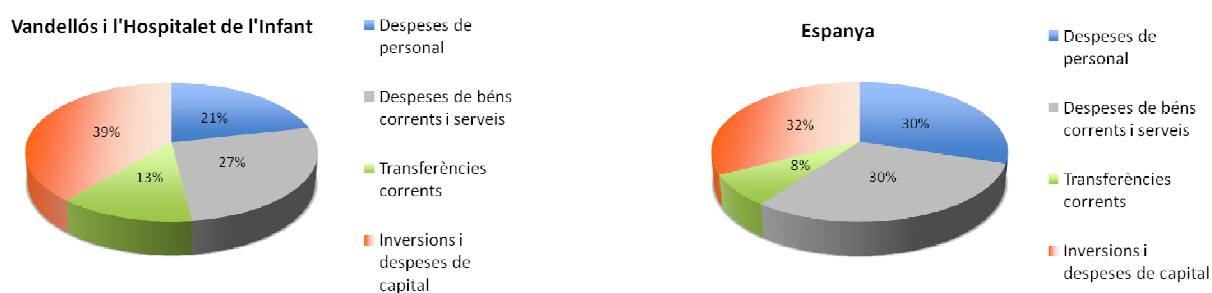
FIGURA 8. Estructura de les DESPESES liquidades, 2007-2010



font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- El pressupost de despeses de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant té un biaix clar cap a les transferències i les despeses d'inversió, que suposen 15 punts més que a la mitjana dels municipis espanyols.

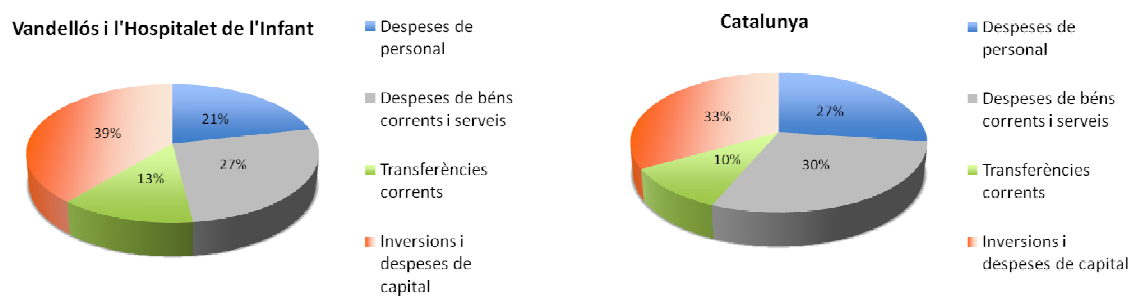
FIGURA 8a. Estructura de les DESPESES liquidades, comparació amb altres àmbits



font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- Respecte la mitjana de Catalunya, les despeses de personal i les de capítol 2 tenen un pes també molt menor sobre el conjunt del pressupost, més de 20 punts menys.

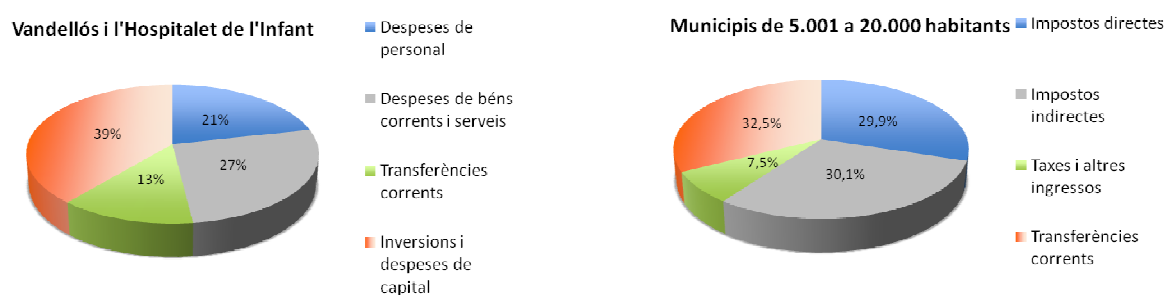
FIGURA 8b. Estructura de les DESPESES liquidades, comparació amb altres àmbits



font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- Respecte els municipis espanyols de grandària similar, Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant també destaca per l'elevat pes de les transferències corrents i les inversions, com un reflex de l'elevat nivell d'ingressos propis i del nivell d'estalvi pressupostari.

FIGURA 8c. Estructura de les DESPESES liquidades, comparació amb altres àmbits



font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

3. Situació econòmica i financera: la salut del pressupost i la seva capacitat de generar estalvi

Les magnituds pressupostàries que podem comparar per tractar de determinar el grau d'equilibri de l'estructura econòmica i financera del municipi són diverses. Entre totes aquestes possibles relacions, ens centrarem en 5 indicadors que s'han considerat importants per a determinar la bona “salut financera” del pressupost municipal. En síntesi, volem contrastar la situació de l'Ajuntament en certs aspectes: la capacitat d'autofinançament, l'estructura de despesa i el finançament de les despeses corrents, el nivell d'endeutament, la situació de tresoreria i liquiditat, i el volum de drets i obligacions pendents de realització.

Així, l'anàlisi d'aquests aspectes es basarà en 5 indicadors, la definició dels quals s'exposa a continuació:

Índex d'autofinançament: El seu valor és el resultat del quocient entre els ingressos propis (capítols 1, 2 i 3 del pressupost d'ingressos) i els ingressos corrents liquidats (capítols 1 al 5). En principi no existeixen valors òptims, quant major sigui aquesta relació, major capacitat tindrà l'Ajuntament per autofinçar-se.

Índex de personal: Resulta del quocient entre les despeses de personal (capítol 1 del pressupost) i les despeses totals liquidades. Normalment es consideren recomanables valors per sota del 30%.

Estalvi brut: Esmentat anteriorment en fer referència a la situació financera dels municipis espanyols. Mesura la capacitat de finançar les despeses corrents amb ingressos corrents. Es calcula com la diferència entre els ingressos corrents (capítols 1 al 5) i les despeses corrents (capítols 1 al 4), i s'expressa com a percentatge dels ingressos corrents liquidats. En principi, no són lògics valors negatius, ja que suposaria que s'estan finançant despeses corrents amb ingressos de capital, considerant-se satisfactoris nivells per sobre del 10%.

Estalvi net: Igual que l'estalvi brut, però més restrictiu. En aquest cas, als ingressos corrents els hem de restar les despeses corrents més les amortitzacions de capital (Cap. 9). També s'expressa com a proporció del total d'ingressos

corrents, i es considera saludable que es trobi en valors positius per sobre del 5%.

Nivell d'endeutament: És el resultat del quocient entre la càrrega financera i els ingressos liquidats. Es recomana que el nivell d'endeutament es mantingui per sota del 20%.

El càlcul d'aquests indicadors aplicats al pressupost municipal ofereix els següents resultats (no s'ha calculat el nivell d'endeutament donat que aquest és tan baix que els valors no són significatius). En tots els casos, els valors són plenament satisfactoris:

Indicadors de síntesi, 2006-2010

(percentatges)	2006	2007	2008	2009	2010
Índex d'autofinançament	83,6	83,7	82,4	79,4	78,7
Índex de personal	18,7	15,7	19,2	21,8	18,8
Estalvi brut	42,0	22,6	32,3	36,6	32,6
Estalvi net	41,7	12,6	32,2	36,5	27,9

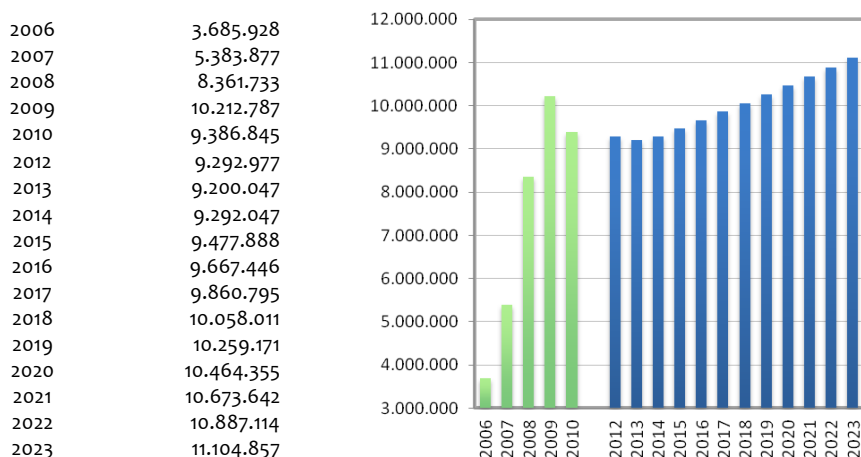
font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant

4. Anàlisi i projecció de les principals magnituds d'ingrés i despesa: determinació de la capacitat d'inversió pressupostària 2012-2023

- L'increment al llarg dels darrers exercicis ha estat molt notable a causa de diferents factors, però la regulació específica relativa als Béns Immobles de Característiques Especials (BICE) condicionarà un lleu descens dels ingressos per capítol 1 al llarg dels propers anys.

TAULA 10. Evolució de l'Impost sobre Béns Immobles, i projeccions 2012-2023

Euros corrents

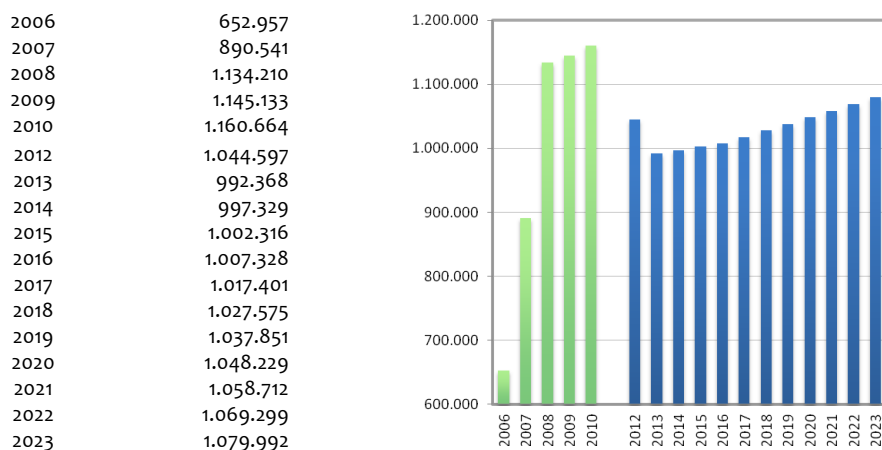


font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- Possiblement l'activitat econòmica es ressentirà de la crisi (a banda que els ingressos han crescut de manera important en els dos darrers exercicis), i per aquest motiu s'ha considerat convenient aplicar un criteri de prudència pel que fa als ingressos derivats d'aquesta font, que es mantindran estables al llarg dels propers anys.

TAULA 11. Evolució de l'Impost sobre Activitats Econòmiques, i projeccions 2012-2023

Euros corrents



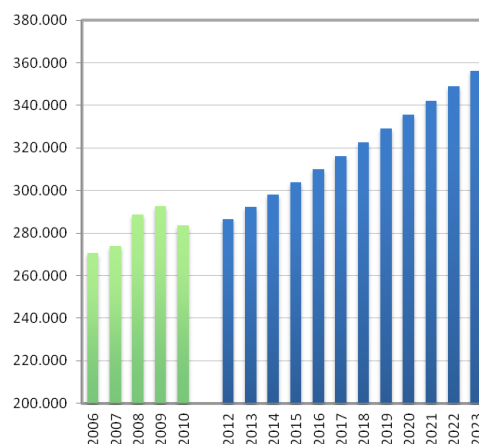
font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- S'ha previst que es puguin mantenir increments similars als experimentats durant els darrers anys, amb un increment total al llarg del període d'aproximadament el 20%

TAULA 12. Evolució de l'Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica, i projeccions 2012-2023

Euros corrents

2006	270.645
2007	274.033
2008	288.657
2009	292.544
2010	283.557
2012	286.393
2013	292.121
2014	297.963
2015	303.922
2016	310.001
2017	316.201
2018	322.525
2019	328.975
2020	335.555
2021	342.266
2022	349.111
2023	356.093



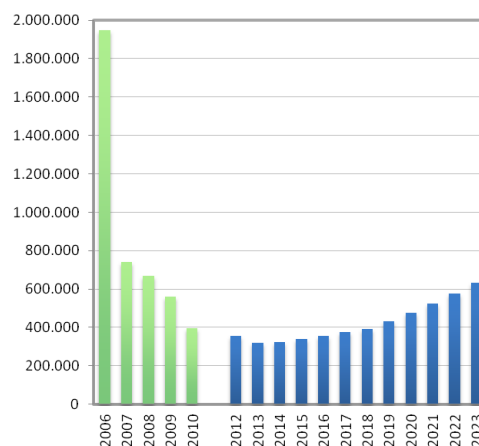
font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- No es preveu que durant la pròxima dècada es recuperin els nivells anteriors a la crisi.

TAULA 13. Evolució dels impostos indirectes, i projeccions 2012-2023

Euros corrents

2006	1.947.272
2007	740.794
2008	670.168
2009	560.771
2010	395.128
2012	355.615
2013	320.053
2014	323.254
2015	339.417
2016	356.387
2017	374.207
2018	392.917
2019	432.209
2020	475.430
2021	522.973
2022	575.270
2023	632.797

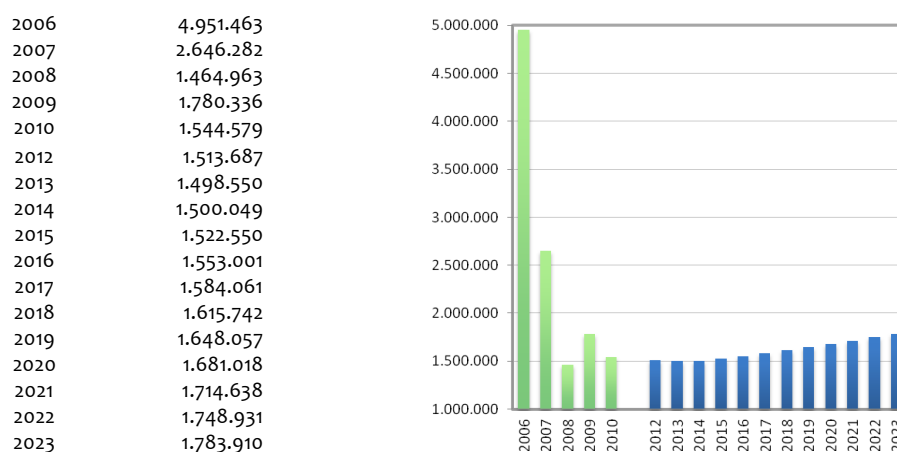


font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- També continuaran patint els efectes de la crisi econòmica, tot i que es preveu que es puguin començar a recuperar a partir de 2015.

TAULA 14. Evolució de les taxes i altres ingressos, i projeccions 2012-2023

Euros corrents

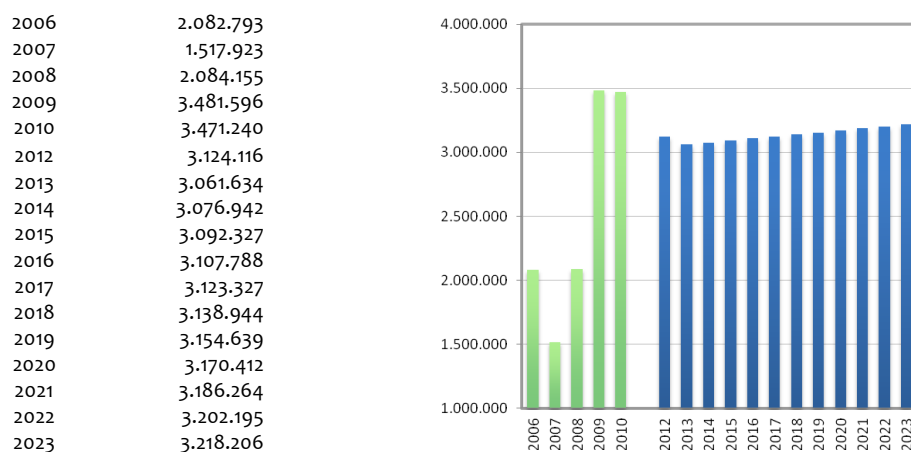


font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- S'ha previst un escenari d'estabilitat, que permeti consolidar l'important increment que es va produir a partir de 2009.

TAULA 15. Evolució de les transferències corrents, i projeccions 2012-2023

Euros corrents



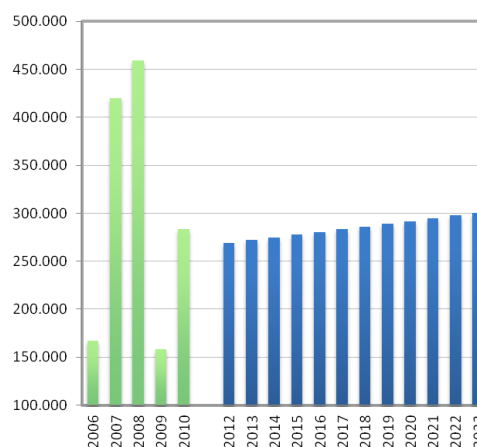
font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- No és una font d'ingressos excessivament rellevant, per això s'ha previst que es pugui mantenir en els nivells de 2010.

TAULA 16. Evolució dels ingressos patrimonials, i projeccions 2012-2023

Euros corrents

2006	167.104
2007	419.658
2008	459.063
2009	158.159
2010	283.543
2012	269.366
2013	272.059
2014	274.780
2015	277.528
2016	280.303
2017	283.106
2018	285.937
2019	288.797
2020	291.685
2021	294.601
2022	297.547
2023	300.523



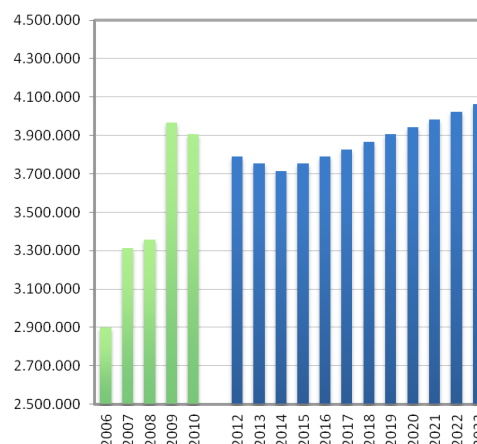
font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- No es considera prudent mantenir els increments que s'han produït en els darrers exercicis, i per això s'ha previst una contenció fins al 2013, per començar la recuperació progressiva a partir del 2014 fins a assolir de nou els nivells actuals al 2020 o 2021.

TAULA 17. Evolució de les despeses de personal, i projeccions 2012-2023

Euros corrents

2006	2.900.889
2007	3.313.956
2008	3.355.567
2009	3.968.626
2010	3.908.181
2012	3.790.935
2013	3.753.026
2014	3.715.496
2015	3.752.650
2016	3.790.177
2017	3.828.079
2018	3.866.360
2019	3.905.023
2020	3.944.073
2021	3.983.514
2022	4.023.349
2023	4.063.583

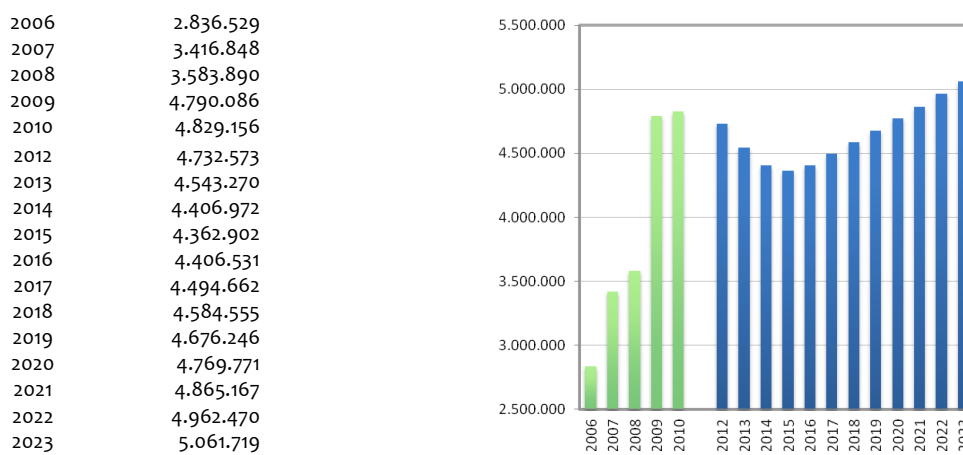


font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- Igual que en el cas de les despeses de personal, no es preveu mantenir els nivells actuals, sinó aplicar una certa contenció fins al 2015, per després començar a recuperar progressivament els nivells actuals

TAULA 18. Evolució de les despeses en béns i serveis, i projeccions 2012-2023

Euros corrents

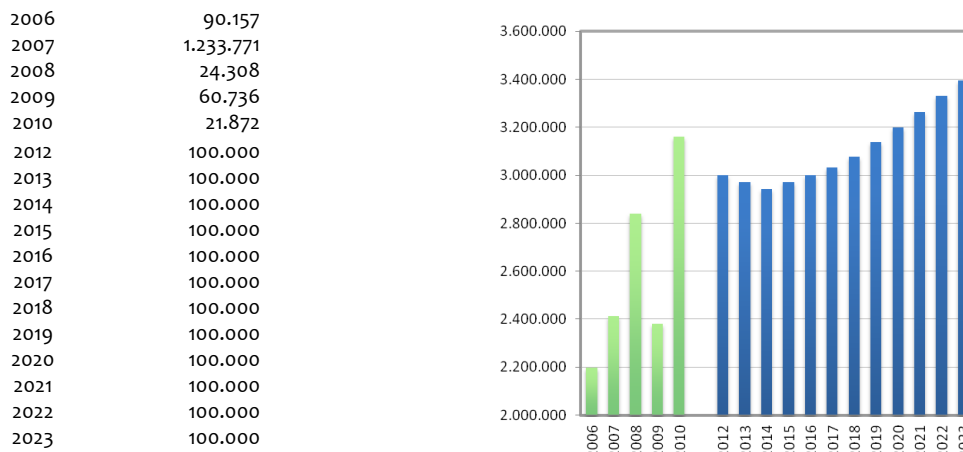


font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- L'endeutament és un recurs que no s'ha utilitzat de manera significativa al llarg dels darrers exercicis, i donada la capacitat de generar estalvi, tampoc es preveu que hagi de ser utilitzat durant els propers anys.

TAULA 19. Evolució de la càrrega financera, i projeccions 2012-2023

Euros corrents



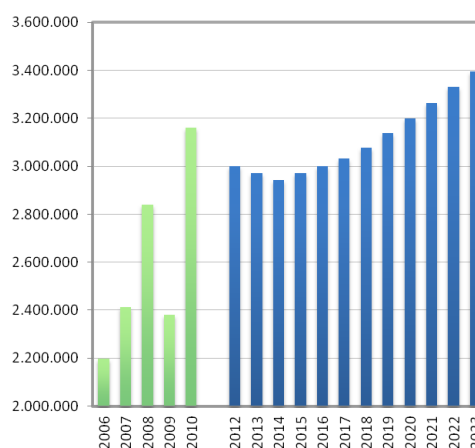
font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

- S'haurien de mantenir aproximadament en els nivells de 2010, que ja suposen un increment important respecte els darrers exercicis, per tal de poder garantir una capacitat d'estalvi substancial, tot i que a partir de 2015 es podrà anar recuperant progressivament un volum cada vegada més important pel que fa a aquest tipus de despesa.

TAULA 20. Evolució de les transferències corrents, i projeccions 2012-2023

Euros corrents

2006	2.196.253
2007	2.413.835
2008	2.838.335
2009	2.380.409
2010	3.159.373
2012	3.001.404
2013	2.971.390
2014	2.941.676
2015	2.971.093
2016	3.000.804
2017	3.030.812
2018	3.076.274
2019	3.137.800
2020	3.200.556
2021	3.264.567
2022	3.329.858
2023	3.396.455



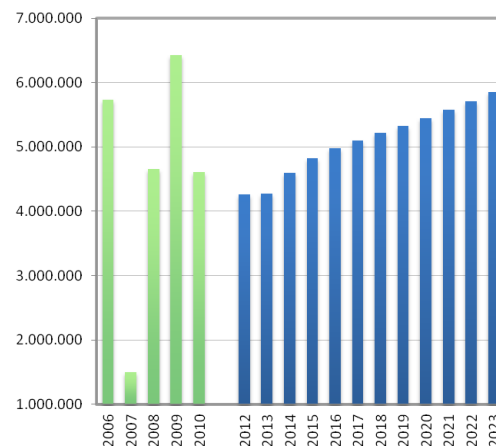
font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

5. Capacitat d'inversió 2012-2023: el moment econòmic i el desenvolupament projectes estratègics

- Es preveu poder assolir de manera estable un volum d'estalvi net al voltant dels 5 milions d'euros anuals, per aconseguir una capacitat d'inversió de més de 60 milions d'euros al llarg de tot el període.

TAULA 21. Evolució de l'estalvi net i la capacitat d'inversió pressupostària, 2012-2023

	Ingressos corrents	Despeses corrents	Estalvi net
2006	13.758.162	8.023.828	5.734.334
2007	11.873.108	10.378.410	1.494.699
2008	14.462.948	9.802.101	4.660.847
2009	17.631.326	11.199.857	6.431.469
2010	16.525.556	11.918.581	4.606.975
2012	15.886.751	11.624.913	4.261.839
2013	15.636.832	11.367.686	4.269.146
2014	15.762.365	11.164.144	4.598.221
2015	16.015.948	11.186.646	4.829.302
2016	16.282.254	11.297.512	4.984.742
2017	16.559.098	11.453.553	5.105.545
2018	16.841.651	11.627.189	5.214.462
2019	17.149.698	11.819.069	5.330.629
2020	17.466.683	12.014.400	5.452.282
2021	17.793.095	12.213.248	5.579.848
2022	18.129.468	12.415.678	5.713.791
2023	18.476.378	12.621.758	5.854.620
CAPACITAT D'INVERSIÓ 2012-2023			61.194.425



font: elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant.

6. Resum i conclusió

- El pressupost d'ingressos de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant supera els 20 milions d'euros, havent-se doblat pràcticament des de l'any 2005. Cal consolidar aquest nivell d'ingressos i continuar generant estalvi sense necessitat de recórrer a l'endeutament, que fins ara ha estat una font d'ingressos molt poc rellevant.
- L'estructura dels ingressos ha crescut també de manera sòlida, amb un pes dels ingressos propis que suposa més del 70% del pressupost, malgrat la davallada que la crisi ha comportat en els capítols 2 i 3.
- La despesa, al seu torn, ha augmentat també d'acord amb l'evolució dels ingressos fins a superar els 20 milions d'euros, equivalent a una despesa anual aproximada de 3.250 euros per habitant (actualment es realitza una despesa corrent aproximada de 2.000 euros per habitant, mentre que s'inverteixen anualment més de 1.000 euros per habitant).
- En contrapartida, la pressió fiscal per habitant (ingressos propis dividit per nombre d'habitants) no arriba als 700 euros per habitant (una vegada descomptats els impostos directes provinents de la central nuclear).
- Aquesta estabilitat en els ingressos genera, a la vegada, dues importants capacitats: la primera, una notable capacitat de revertir aquest nivell d'ingressos en millors serveis a la ciutadania, tant directament (despeses de funcionament, de capítol 1 i 2) com mitjançant a entitats i organismes de servei del municipi (capítol 4). La segona capacitat és la de generar estalvi per tal de poder abordar projectes d'inversió sense haver de recórrer a fonts de finançament externes.
- D'acord amb l'anterior, el pressupost mostra una bona salut financera, amb indicadors que en tots els casos es troben en nivells molt satisfactoris, tant respecte als paràmetres recomanats com en comparació a la situació en altres àmbits (mitjançes de Catalunya, Espanya, i els municipis entre 5.000 i 20.000 habitants).
- En concret, l'anàlisi realitzada en base a les liquidacions pressupostàries dels darrers 5 anys, així com els supòsits d'evolució per a la propera dècada, resulta en la previsió d'una capacitat d'estalvi (i per tant d'inversió) superior als 60 milions d'euros, una capacitat mitjana d'estalvi net al voltant de 5 milions anuals, mitjançant la qual es podran abordar sense dificultats els projectes que s'hagin de realitzar en el marc del desenvolupament i desplegament del POUM.

II. INFORME DE SOSTENIBILITAT ECONÒMICA

(Joan Miquel Piqué, Economista)

Introducció

L'informe de sostenibilitat econòmica forma part de la documentació obligatòria dels diferents instruments que comprenen l'ordenació de les actuacions urbanitzadores, tal com ve determinat per la Llei estatal del sòl 8/2007 de 28 de maig, en la qual s'especifica que "La documentación de los instrumentos de ordenación de las actuaciones de urbanización debe incluir un informe o memoria de sostenibilidad económica, en el que se ponderará en particular el impacto de la actuación en las Haciendas Públicas afectadas por la implantación y el mantenimiento de las infraestructuras necesarias o la puesta en marcha y la prestación de los servicios resultantes, así como la suficiencia y adecuación del suelo destinado a usos productivos. El seu contingut, en línies generals, ve establert pel mateix article 15, apartat 4, d'aquesta Llei estatal, i per l'article 59 Apartat 3/d) del Decret Legislatiu 1/2010 de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, recollint el que disposava en aquest respecte la Llei estatal. Així, en l'esmentat Article 59, relatiu a la documentació que hauran d'incloure els plans d'ordenació urbanística municipal, es refereix a "l'informe de sostenibilitat econòmica, que ha de contenir la justificació de la suficiència i adequació del sòl destinat a usos productius, i la ponderació de l'impacte de les actuacions previstes en les finances públiques de les administracions responsables de la implantació i el manteniment de les infraestructures i de la implantació i prestació dels serveis necessaris.

En aquest mateix sentit, la Disposició transitòria vuitena, apartat 3, del mateix Decret del Decret Legislatiu 1/2010 de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, estableix que "l'informe de sostenibilitat econòmica a què fan referència els articles 59.3.d, 61.1.d i 66.1.d, s'aplica a les modificacions de planejament general aprovades inicialment amb posterioritat a l'1 de juliol de 2007".

Per tant, aquest informe de sostenibilitat econòmica relatiu al Pla d'Ordenació Urbanística Municipal s'ha elaborat en base a la legislació vigent, i els seus objectius principals són, per una banda, analitzar i justificar el sòl destinat a usos productius, i

per altra banda, determinar l'impacte de les actuacions urbanístiques en les finances municipals i en les altres administracions que resultin responsables de la inversió i funcionament dels equipaments i infraestructures necessàries per complir amb els objectius establerts al Pla.

1. Justificació de la suficiència i adequació de sòl destinat a usos productius

La Memòria Justificativa i descriptiva del POUM, així com totes les anàlisis i estudis que hi van associats, incloses a la documentació corresponent, justifiquen a bastament la suficiència i adequació del sòl destinat a usos productius.

El POUM, en aquest sentit, preveu el desenvolupament d'un total de 409.330,66 metres quadrats de sostre destinats a altres usos que l'habitatge, d'acord amb el detall que es presenta al Quadre 4 de l'Apartat I.3 d'aquest mateix document, i d'acord també amb els quadres desglossats que es presenten en l'Apartat I.4.

En concret, es tracta dels sectors següents:

PAUt 17 Camí de la Porrassa

PAUu19 Les Tàpies II

PAUt 20 Coop. Vandellòs

PMUr 01-1 Bulevard Nord N340

PMUr 01-2 Bulevard Sud N340

PMUr.05 Centre Tecnològic

PMUr.06 Centre de Producció Energètica

PMUr.07 Ponent CN V II

PMUr 09 Control energètic

SUD 02 Les Tàpies nord

SUD 04 Parc de producció energètica Nord

SUD 05 Parc de producció energètica Llevant

La major part d'aquest sostre d'activitat (aproximadament el 45%) es destinarà a activitats relacionades amb el perfil energètic del municipi, en concret al desenvolupament del Centre de Producció Energètica, Ponent CN_V II, Control energètic i als Parc de Producció Energètica Nord i Llevant. Si s'hi afegeix el sector d'activitat de Les Tàpies Nord, amb 66.489,85 metres de sostre previstos, aquests sectors acumulen pràcticament el 61% del sostre d'activitat previst. A més, cal comptar amb el potencial de sostre terciari del sector PAUt 17 Camí de la Porrassa del voltant de 45.000m² de sostre edificable.

En definitiva, totes les actuacions del POUM estan orientades a l'assoliment d'uns objectius econòmics i socials que garanteixen la viabilitat i justifiquen la suficiència i adequació del sòl destinat a usos productius.

2. Estimació i ponderació del impacte en les finances públiques

2.1. Ingressos derivats de la gestió dels àmbits

D'acord amb l'anàlisi d'ingressos i despeses realitzada al llarg dels diferents documents d'elaboració del POUM i del present estudi, el desenvolupament complet de totes les actuacions contemplades en el Pla pot comportar fluxos econòmics positius per valor de 25,46 milions d'euros, corresponents al 10% dels aprofitaments mitjans de les diferents actuacions. D'aquests, al voltant de 14,56 milions d'euros corresponen a l'aprofitament urbanístic de sectors residencial obtinguts per cessió, que han de ser aplicats al foment de la política i actuacions d'habitatge assequible d'acord amb la legislació vigent. La resta, 10,90 milions d'euros, podran ser utilitzats per finançar la part de les actuacions que haurà d'assumir l'Ajuntament.

Aquestes magnituds d'ingressos (o generació de drets i valors econòmics positius) s'han elaborat a partir de càlculs sobre els quals cal esmentar aspectes específics que són rellevants per a la comprensió dels condicionants, supòsits metodològics i resultats que s'exposen.

En primer lloc, cal esmentar que, tot i que s'ha tingut en consideració el Mètode residual dinàmic per al càlcul del valor del sòl, aquest finalment ha estat realitzat en base a la fórmula del Mètode residual estàtic, perquè els resultats mostren una imatge objectiu que es considera més ajustada a la realitat i més valuosa . En aquest sentit, s'ha optat per la simplificació pel que fa al nombre de variables exògenes a tenir en compte, donades les condicions actuals del sector i el mercat immobiliari. La combinació de l'estabilitat prevista per als propers anys, tant pel que fa al nivell general de preus, com al nivell de preus al mercat immobiliari (una vegada assumida la part més substancial de la necessària correcció en els nivells de preus que ja s'ha produït, especialment al llarg dels dos darrers anys), juntament amb la relativa estabilitat tant dels costos i despeses, com dels tipus i gravàmens fiscals aplicables, fan que la diferència dels resultats dels càlculs en base als dos mètodes sigui molt reduïda, i en conseqüència s'ha considerat més acurat reduir el nombre de variables per minimitzar la incertesa i nivell d'error en el resultats. En tot cas, l'actual entorn financer i disponibilitat de crèdit també tendirà a l'estabilització dels preus de mercat, i donarà en els propers anys una major previsibilitat pel que fa al tipus i característiques de les operacions hipotecàries que es realitzin. A efectes pràctics, donades aquestes condicions, la tendència a l'estabilitat del valor F al llarg dels propers anys sembla relativament clara i sòlida. Hem considerat oportú, en aquest sentit, oferir alguns elements a continuació en relació a l'evolució del mercat immobiliari. La conclusió dels arguments que s'exposen és que la crisi del sector immobiliari no modifica substancialment l'escenari de desenvolupament del Pla que ja s'ha considerat, i per tant tampoc posa en qüestió la seva viabilitat.

La intensa frenada del sector immobiliari que va començar la segona meitat de 2007 i s'ha anat desenvolupant i consolidant al llarg del període 2008-2011 ha confirmat el que diferents analistes a nivell internacional han anat avançant al llarg dels darrers 3-4 anys: durant pràcticament tota la darrera dècada, el mercat immobiliari ha experimentat un creixement extraordinari en tots els sentits, la qual cosa ha conduït a una intensa sobrevaloració en els nivells de preus, que finalment, a causa d'un detonant extern (la crisi del sistema financer als EUA) ha provocat una severa contracció de la demanda, i per tant una aturada de l'oferta en conseqüència.

Com és sabut, a Espanya i Catalunya aquest comportament extraordinari del mercat immobiliari s'ha produït amb major intensitat que en altres països, la qual cosa implica que els seus efectes també seran de major magnitud. En aquest sentit, els consens dels analistes econòmics i dels principals organismes internacionals reflectia que el mercat immobiliari espanyol tenia una sobrevaloració aproximada del 30% respecte als preus de mercat.

L'evolució de la conjuntura econòmica al llarg dels darrers trimestres, amb la consolidació de la situació de crisi, ha provocat diversos efectes en el mercat immobiliari, el resultat dels quals ha estat, en general, una davallada dels preus mitjans propera al 15%. Aquesta dada es compon, però, de dues tendències diferents: un ajust sever de l'habitatge nou, i una immobilització del mercat de segona ma. Així, cal tenir en compte que el descens dels preus ha estat especialment perceptible en el mercat d'habitatge nou, aquell en que hi ha un important volum de promocions per vendre amb importants càrregues ja assumides pels promotors (hipoteques, costos fixos, inversions, etc.); en aquest cas, els preus ja han baixat més del 25% (en alguns casos fins al 40%), i no és probable que s'enfonsin massa més. Mentrestant, el mercat d'habitatge de segona ma es troba, en general, immòbil: l'oferta que no té necessitat de vendre no està disposada a baixar substancialment el preu (en cap cas per sota del cost), i la demanda (amb por, perspectives de majors baixades, i dificultat per obtenir crèdit) espera obtenir rebaixes extraordinàries, que l'oferta de moment no té necessitat d'acceptar. Aquesta doble situació fa que els preus immobiliaris ja s'hagin reduït substancialment, però sobretot a causa de l'habitatge nou. Actualment, pràcticament tot el marge d'ajust es troba en l'oferta de segona ma, que malgrat tot, disposa d'un recorregut a la baixa limitat.

En segon lloc, cal esmentar que els valors de repercussió han estat calculats en base a anàlisis dels preus de venda realitzades al llarg de 2011 amb una mostra representativa d'immobles, tant a nivell de tipologia com a nivell territorial. Per als valors de construcció, al seu torn, han estat aplicats paràmetres tècnics estàndard que també s'han especificat prèviament en el present document.

A partir d'aquest context metodològic, els Quadres de l'Apartat I.3 mostren els resultats detallats obtinguts per a cadascuna de les actuacions.

A banda dels drets econòmics derivats del desenvolupament del POUM, cal tenir en compte que es produiran igualment altres ingressos indirectes i/o induïts pel desenvolupament del Pla. En concret, un increment de la recaptació impositiva vinculada a les figures relacionades (IBI, ICIO), i de les taxes lligades a aquests desenvolupaments. En aquest sentit, el creixement dels ingressos lligats al increment de la recaptació s'han tingut en compte en les projeccions de l'estructura i l'evolució de les magnituds pressupostàries realitzada a la primera part d'aquest document, en base a l'anàlisi de la liquidació del pressupost municipal al llarg del període 2006-2010.

I finalment, pel que fa a la capacitat de l'Ajuntament per assumir el finançament que li correspon de les actuacions previstes en el PUOM, així com de la seva capacitat de realitzar noves inversions sense recórrer a operacions de nou endeutament, l'anàlisi realitzada reflecteix que el pressupost municipal té una elevada capacitat de generació d'estalvi, que s'ha mostrat estable al llarg dels darrers exercicis, i es preveu que pugui continuar estable durant tot el període d'execució del Pla. En total, l'estalvi previst, d'acord amb els supòsits realitzats pel que fa a l'evolució de les principals magnituds pressupostàries, serà de 61,2 milions d'euros al llarg de tot el període 2012-2023, amb una mitjana anual d'estalvi en termes corrents d'aproximadament 5 milions d'euros.

2.2. Despeses derivades del planejament i la gestió dels àmbits: Identificació dels costos associats al desenvolupament del POUM

Al llarg del present document, s'han anat exposant de manera detallada tots els projectes que es desenvoluparan en el marc de l'execució del POUM, així com les dades tècniques, els costos associats al seu desenvolupament (tenint en compte igualment quin és el finançament previst en cada cas), i el període previst d'execució.

Per a la quantificació dels volums d'inversió necessaris per al desenvolupament del POUM, els diferents documents que s'inclouen fan referència de manera completa als mètodes de càlcul emprats en cada cas. El cost de les actuacions en obra

d'urbanització s'ha avaluat mitjançant preus d'aplicació, prenent com a referència 36,0992 €/m² de sòl brut, que es correspon aproximadament a un 10% més alt del cost d'urbanització per contracte de la mitjana de l'INCASOL, tot estant inclosa la taxa lliure de risc en un 3,89% i la prima de risc en un 8,92%. Aquests preus no són en general inferiors als 117 €/m² d'urbanització de vial, i pel que fa als espais lliures tot depèn del grau d'urbanització atesa la diferent situació en que es troben. En els casos en que per aplicació dels valors unitaris d'execució dels sistemes viari i espais lliures ha donat superior, s'ha utilitzat aquest darrer valor a l'hora de calcular els costos d'urbanització. En cada actuació, a més, s'han afegit a aquestes bases generals de càlcul aquelles especificitats que s'han considerat oportunes per modular el volum i ajustar al màxim l'estimació al valor real previst. En tots els casos, com ja s'ha esmentat, s'ha calculat el valor de les operacions en euros corrents i, per tant, per tal d'obtenir el valor actual net d'aquestes operacions haurem d'aplicar tipus de descompte de mercat i el període de realització més adequat en cada cas.

Com a criteri general, i per tal de garantir la coherència i prudència necessària per a un bon desenvolupament financer de POUM, s'ha recomanat que el desenvolupament dels sectors grans es faci per etapes per tal de poder recuperar abans la inversió i disminuir els costos del capital.

En resum, cal recordar que en l'Apartat I.2 es presenta l'avaluació econòmica de les intervencions en l'estructura general i orgànica del territori, considerant les diferents actuacions en el sistema viari, la franja litoral i el sistema d'espais lliures, el sistema d'equipaments, i el sistema d'infraestructures i serveis. En total, aquestes actuacions suposaran un cost de 45,2 milions d'euros, dels quals 9,75 milions hauran de ser assumits per l'Ajuntament.

Igualment, cal recordar també que l'Apartat I.3, i en concret el Quadre Resum 2, presenta l'estimació dels costos d'urbanització associats al desenvolupament de tots els sectors previstos en l'execució del POUM. En total, 93,25 milions d'euros, dels quals 49,71 milions corresponen a polígons d'actuació urbanística, 16,41 milions d'euros a Plans de Millora Urbana, i 27,13 milions a sòl urbanitzable.

Cal tenir també en consideració que l'Apartat I.4 del present document es detalla la programació temporal prevista pel que fa a l'execució de cadascuna de les actuacions, assignant-les al primer, segon, tercer o quart trienni de desenvolupament del POUM. En aquest sentit, cal recordar que l'actuació PMUr.05 Centre Tecnològic, no es podrà executar fins que no s'hagi acabat el desmantellament de nivell 3, que està previst a partir del 2028 i d'una durada de 3 a 4 anys.

I finalment, pel que fa a l'increment de les despeses corrents directament derivades de l'execució de les actuacions vinculades al desenvolupament dels usos previstos (estimades d'acord amb els paràmetres més usuals en magnituds entre el 2% i 3% del total), s'han tingut en compte en les projeccions de l'estructura i l'evolució de les magnituds pressupostàries realitzada en l'Apartat I.5 d'aquest document, en base a l'anàlisi de la liquidació del pressupost municipal al llarg del període 2006-2010, i per tant han estat incorporades a l'estimació de la capacitat d'inversió municipal, i es reflecteixen com una despesa corrent afegida que ha minorat el volum relatiu a la capacitat pressupostària de generació d'estalvi net.

3. Conclusions

Els resultats de les anàlisis dutes a terme al llarg del present document en relació al detall dels ingressos i despeses previstos durant l'execució del POUM, reflecteixen la viabilitat de les actuacions, en conjunt i individualment, i de manera aïllada per cadascuna de les fases previstes.

Cal destacar, igualment, que tant els càlculs com la programació de l'agenda econòmica per al desplegament del Pla s'han realitzat sota criteris de prudència i autosuficiència, i en conseqüència és probable que no s'hagi de recórrer a cap operació de crèdit en cap de les seves fases de desenvolupament, la qual cosa garanteix una execució constant, sòlida i rigorosa. La inversió i la despesa que comportarà el desenvolupament del Pla està d'acord amb les necessitats actuals d'eficiència en la gestió i execució de recursos, tot i que manté objectius estratègics ambiciosos a llarg termini. I d'altra banda, la capacitat de finançament de l'Ajuntament

implica que es podrà fer front a les obligacions del POUM sense cap complement de recursos de tercers, ni tan sols, en la majoria dels casos, dels recursos provinents del desenvolupament urbanístic.

ANNEX:

ESQUEMA DE FINANÇAMENT DEL POUM SEGONS EL MARC NORMATIU

L'objecte del present annex és suggerir les línies de la inversió urbanística a Catalunya per part de l'Administració de l'Estat, la Generalitat de Catalunya i la Diputació de Tarragona. Les conclusions es fonamenten en un estudi del marc normatiu en el qual es desenvolupen les intervencions d'aquestes institucions.

Hom distingeix els següents sectors d'inversió urbanística:

I. SISTEMES GENERALS:

1. Xarxa viària bàsica
2. Infraestructura de serveis
3. Sistema ferroviari i aeroportuari
4. Espais lliures urbans i metropolitans
5. Equipaments urbans i metropolitans

II. SISTEMES LOCALS:

6. Urbanització
7. Espais lliures locals
8. Equipaments
9. Actuacions immobiliàries públiques
10. Adquisició de sòl i edificis.

Aquesta exploració del marc normatiu constitueix el fonament d'una primera avaluació de quina és la participació probable de cadascun dels nivells institucionals en el finançament d'aquestes infraestructures i equipaments.

A part de les consideracions que es fan, cal tenir en compte la possible intervenció/presència de la UE en els diferents àmbits de l'inversió. És a dir les polítiques de la UE que poden afectar a les competències generals i locals, i en concret, les que donen suport a la inversió urbanística. Els programes que s'encabeixen dins de la *cohesió econòmica i social-política regional, telecomunicacions i societat de la informació, política de transports*, podrien incloure transferències de capital per a dur a terme les accions urbanístiques esmentades.

1.1. Xarxa viària bàsica

1.1.1. Autopistes, autovies i carreteres.

Entre les diverses atribucions de la Generalitat de Catalunya es troba la competència exclusiva que ostenta en matèria d'ordenació del territori, de carreteres i camins l'itinerari dels quals estigui íntegrament en el territori català. Aquesta competència, però, es troba limitada en dos extrems inclosos en el mateix Estatut d'Autonomia³:

S'exclouen de l'esfera exclusiva de la Generalitat aquelles obres públiques amb la qualificació legal d'interès general per part de l'Estat o la realització de les quals afecti també a una altra Comunitat Autònoma.

L'Estat es reserva la facultat de construir, conservar i explotar noves carreteres, sempre i quan tingui raons d'interès nacional, i podrà dictar normes tècniques sobre construcció i conservació amb caràcter general o raons de defensa nacional a les quals ha d'estar subjecte la Generalitat.

Per tal d'exercir aquesta competència, l'any 1985 el Parlament de Catalunya promulgà la Llei 16/1985, d'onze de juliol, sobre Ordenació de les Carreteres, per tal de sistematitzar el sistema viari català i poder fer plans territorials sectorials que encaminin les diferents actuacions públiques. La Llei classifica les carreteres en tres xarxes, la bàsica (de llarga distància), la comarcal i la local, segons l'àmbit que abasti, i encomana les delimitacions concretes al Pla de Carreteres de Catalunya.

La Llei Municipal catalana -Llei de Catalunya 8/1987, de 15 d'abril, Municipal i de Règim Local de Catalunya-, per la seva banda, determina com a competència pròpia de prestació obligatòria dels Ajuntaments la pavimentació de vies urbanes i la conservació de camins i vies rurals de titularitat pública -arts 63 i 64- i els accessos als nuclis de població -art. 64. No obstant això, aquesta Llei municipal no esmenta les carreteres ni tan sols com a activitat complementària a les pròpies d'altres administracions -art. 68.

³ En idèntic sentit, l'Ordre de 7 d'octubre de 1980, donant publicitat al Reial Decret 1943/80 de 31 de juliol sobre traspàs de serveis de l'Estat a la Generalitat en matèria de carreteres.

D'acord amb l'article 1.2 de la Llei de Catalunya 16/85, d'Ordenació de Carreteres, la Generalitat ha d'exercir, en les carreteres que té al seu càrrec o en les que estan a càrrec de l'administració local -és a dir, incloent-hi les de les Diputacions provincials-, les funcions que la legislació atorga a l'Administració de l'Estat. Aquestes funcions hom les troba determinades a la Llei estatal de Carreteres i Camins 25/1988 de 29 de juliol, i són les següents:

- a) Planificar el creixement de les xarxes i construcció de noves vies.
- b) Executar operacions de conservació i manteniment i actuacions de millora de les xarxes existents.
- c) Protegir i gestionar les franges demaniales.

Per tal de finançar la construcció de noves carreteres, autopistes i autovies, la Generalitat té, d'acord amb aquesta Llei estatal de Carreteres, les següents opcions de finançament:

- a) La dotació específica dels seus pressupostos, provinents de les transferències amb aquesta finalitat de l'Administració de l'Estat.
- b) Els recursos de les societats concessionàries, en el cas de gestió indirecta⁴.
- c) Les contribucions especials que pugui imposar amb aquesta finalitat, quan de l'execució de les obres se'n derivi un benefici especial per a persones físiques i jurídiques⁵.

El cost de les obres i el preu de les expropiacions es podrà repercutir per aquest procediment amb els següents límits:

- Amb caràcter general, fins al 25 per cent.
- En les vies de servei, fins al 50 per cent.
- En els accessos d'ús específic de determinades finques, establiments o urbanitzacions, fins al 90 per cent.

Òbviament, les funcions descrites per a l'Administració de la Generalitat són aquelles que manté l'Administració de l'Estat en les carreteres, que en el seu dia foren excloses dels traspassos de competències a la Generalitat.

4 El règim econòmic-financer d'aquesta modalitat és regulat, d'acord amb l'article 18.3 de la Llei estatal de Carreteres 25/1988 en el contracte de gestió o el concert que signin les parts que hi participin.

5 D'acord amb l'article 14 de la Llei estatal de Carreteres, l'augment de valor de determinades finques com a conseqüència de la construcció de la carretera tindrà la consideració de benefici especial.

1.1.2. Distribuïdors urbans

Com més amunt s'esmenta, la Llei Municipal de Catalunya estableix com a competència pròpia i obligatòria dels municipis els accessos als nuclis de població.

Per la seva banda la Llei estatal de Carreteres i Camins (Llei 2511988 de 29 de juliol) regula en el seu capítol IV (arts. 36 a 41) les travessies urbanes i les xarxes arterials. Aquesta regulació afecta els trams de carreteres de l'Estat (i per tant supletòriament els de la Generalitat) que passin per sol urbà o bé estiguin inclosos dins una xarxa arterial. Aquesta regulació determina que totes les actuacions en aquests trams s'establiran per acord entre les diferents administracions públiques interessades i de forma coordinada amb el planejament urbanístic vigent, i, per això, la Llei obliga aquestes administracions a utilitzar tots els procediments legalment establerts per tal de garantir la col·laboració i la coherència de les actuacions en matèria d'inversió -article 38.

Respecte a la conservació i explotació dels trams que passin per sol urbà, la mateixa regulació determina que, mentre no adquireixin la condició de vies urbanes, les despeses que comporti l'exercici d'aquestes activitats aniran a càrrec de l'Administració de l'Estat. El mateix és cert, igualment, per a les carreteres de la Generalitat⁶.

1.1.2. Estacions d'autobusos interurbans.

D'acord amb la Llei Municipal de Catalunya, més amunt citada, és competència pròpia, i obligatòria en els municipis amb població superior als 50.000 habitants, el transport col·lectiu urbà de viatgers. Ara bé pel que fa al transport col·lectiu interurbà, aquesta és una activitat que ni tan sols es esmentada en aquesta Llei entre aquelles complementàries de les pròpies d'altres administracions que pot exercir l'administració local⁷.

6 Cal esmentar el cas particular dels PAU's que despleguin el planejament en sòl urbanitzable no programat. Els propietaris d'aquest sol, a més de les càrregues urbanístiques, descrites amb caràcter general per a tots els polígons i unitats d'actuació en què s'executi el planejament, són compellits a finançar "les obres exteriors d'infraestructura sobre les quals se suporti l'actuació urbanística" (art. 63 del Reglament de Gestió Urbanística, RD 3288/1978 de 25 d'agost), la qual cosa inclou: xarxes viàries d'enllaç amb els nuclis de població, instal·lació o ampliació de canalitzacions de serveis d'abastament d'aigua, clavegueram i sanejament, estacions depuradores, subministrament d'energia elèctrica i qualsevol altre servei necessari per tal que el sòl sotmès al PAU quedi degudament enllaçat mitjançant aquests sistemes generals amb l'estructura del municipi on es desenvolupi el PAU.

7 Sobre aquest punt cal aclarir que tampoc l'exclou explícitament, ja que l'article 68 de la Llei Municipal catalana es refereix a les competències d'aquesta naturalesa com a casos particulars, exemplars, d'aquelles que poden ésser aquestes activitats complementàries. El mateix cal dir sobre carreteres.

1.1.3. Benzineres

L'article 19 de la Llei estatal 2611988, obliga les administracions titulars de les carreteres, autopistes i autovies a facilitar l'existència de les àrees de servei necessàries. El mateix article fixa com a fórmules d'explotació d'aquestes instal·lacions totes les establertes per a la gestió dels serveis públics en la Llei de Contractes de l'Estat, és a dir gestió directa, empresa mixta i gestió indirecta⁸.

1.1.5. Aparcaments

A les competències pròpies dels municipis regulades per la Llei municipal catalana que més amunt s'esmenten i que afecten també aquest sector d'inversió, cal afegir en aquest cas l'ordenació del trànsit de vehicles -art. 63.2 b) de la referida Llei Municipal.

Pel que fa al sòl, cal dir que les dotacions per aquest tipus d'instal·lacions estan contemplades en els annexos als articles 10 i 12 del Reglament de Planejament Urbanístic (RD 2159/1978 de 23 de juny) com a reserves de sòl per a dotacions en plans parcials d'ordenació, amb un establiment de mòduls mínims en sòl per a usos residencials, usos terciaris, i usos industrials amb intensitats diverses.

1.2. Infraestructures de serveis

1.2.1. Abastament d'aigua.

La Generalitat de Catalunya té competències pel que fa als aprofitaments hidràulics, les quals es despleguen mitjançant la Llei 17/87, de 13 de juliol, reguladora de

⁸ Les dues formes de gestió contemplades en la legislació de contractació pública són la directa i la indirecta (de fet la tercera esmentada en el text, l'empresa mixta, és un cas particular de la primera). En el cas de gestió indirecta, l'article 19.4 de la Llei estatal de carreteres estableix que les condicions d'atorgament de les concessions administratives seran regulades mitjançant un plec de condicions general per a tota la xarxa de l'Administració de l'Estat, i per tant, supletòriament, la Generalitat ha de fer el mateix per a les de la seva pròpia xarxa.

l'administració hidràulica de Catalunya. En virtut d'aquesta Llei, la Generalitat assumeix la promoció i execució de les actuacions necessàries per tal de pal·liar els dèficits i desequilibris existents a Catalunya. La Llei crea, com a òrgan de gestió, l'Agència Catalana de l'Aigua, amb, entre d'altres, les següents atribucions:

- Executar i explotar aprofitaments hidràulics i altres obres hidràuliques que no tenen la qualificació legal d'interès general ni afecten una altra comunitat autònoma⁹.
- Acomplir la política d'abastament d'aigua sense perjudici de les competències de les administracions locals en aquesta matèria.
- Regular i establir el règim d'auxilis econòmics a corporacions locals i altres entitats.

Per tal d'assolir aquests objectius, l'ACA és dotada amb els recursos obtinguts per a l'aplicació del cànon d'utilització del domini públic hidràulic i del cànon que grava els abocaments autoritzats¹⁰. Posteriorment la Llei 5/90, de 9 de març, d'Infraestructures hidràuliques de Catalunya, ha creat el Cànon d'Infraestructura Hidràulica, com a ingrés específic del règim econòmic i financer de les obres hidràuliques d'infraestructura general i abastament. L'aplicació d'aquests recursos cal fer-la, en virtut d'aquesta Llei, dins un Programa d'Obres Hidràuliques a executar en tot el territori de Catalunya per l'Administració de la Generalitat o per les corporacions locals.

Correspon a l'Agència Catalana de l'Aigua l'elaboració de la Proposta de Programa, en la qual poden participar-hi les entitats locals, i que ha d'aprovar definitivament el Consell Executiu de la Generalitat.

Les despeses d'inversió i les financeres derivades de les obres incloses en el Programa d'Obres Hidràuliques s'han de distribuir entre l'ACA, les entitats locals i els organismes afectats, d'acord amb allò que estableixi el mateix Programa. No obstant això, la Llei regula amb caràcter general quina ha de ser la participació de cada administració segons el tipus d'obra:

- Obres d'infraestructura general que afectin una conca hidrogràfica o un àmbit territorial d'aquesta, amb beneficis generals: 100% l'ACA.

⁹ En qualsevol d'aquests dos casos la competència correspondria a l'Estat, en virtut de la Llei 29/85 d'Aigües.

¹⁰ Regulats pels articles 104 i 105 de la Llei d'Aigües de l'Estat. Vid. supra n.9.

- Obres d'infraestructura d'abastament en alta d'àmbit municipal o supramunicipal: 50% l'ACA i 50% les entitats locals¹¹.
- Obres d'endegament de lleres públiques i defensa dels marges: un 25% l'entitat local afectada, com a mínim.
- Col·lectors d'aigües pluvials a l'interior de les poblacions: 75% l'entitat local.
- Obres i instal·lacions de distribució municipal d'aigua en baixa: 100% l'entitat local¹².

En virtut de l'article 20 de la Llei més amunt esmentada d'infraestructures hidràuliques, la participació de les entitats locals en el finançament de les obres incloses en el Programa d'Infraestructures Hidràuliques pot ser finançada mitjançant un recàrrec local sobre el cànon d'infraestructures hidràuliques.

1.2.2. Sanejament

En exercici de les competències atribuïdes a la Generalitat de Catalunya en matèria de sanejament d'aigües residuals, la Llei de Catalunya 5/1981, de 4 de juny, crea la Junta de Sanejament, organisme de caràcter administratiu adscrit al Departament de Política Territorial i Obres Públiques, a la qual correspon la planificació, execució i explotació de les infraestructures d'evacuació i tractament d'aigües residuals, estacions depuradores i emissaris submarins.

D'acord amb els articles 5 i 6 de la referida Llei de Sanejament, el finançament de les obres i les instal·lacions referides a aquests àmbits materials ha de provenir dels recursos generats per l'aplicació a les tarifes de proveïment d'aigua del cànon de sanejament.

11 Veure n.4 en relació al cas particular dels PAU's.

12 l'article 59.1 c) del Reglament de Gestió Urbanística (RD 3288/1978, de 25 d'agost), estipula com a càrregues urbanístiques específiques dels propietaris del sòl dels polígons o unitats d'actuació en què s'executi el planejament, el finançament de les obres necessàries per al proveïment d'aigua, on s'inclouen les obres de captació quan siguin necessàries, la construcció de la xarxa per a la distribució en baixa, les instal·lacions de rec i els hidrants contra incendis que hi estiguin connectats.
En obres de reurbanització, aquestes infraestructures poden finançar-se parcialment (amb un màxim d'un 90%), amb càrrec a contribucions especials, d'acord amb allò que preveuen els articles 28 a 31 de la Llei estatal 39/1988 de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals.

Els recursos financers així generats s'han d'aplicar a la construcció de les infraestructures de sanejament mitjançant plans i projectes de sanejament aprovats pel Consell Executiu de la Generalitat¹³.

Les clavegueres i el tractament d'aigües residuals és competència pròpia dels municipis, d'acord amb l'article 63 I) de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, essent el servei de clavegueram de prestació obligatòria per a tots els municipis, amb independència del seu volum de població¹⁴.

Així, la Llei de Sanejament, en el seu article 2.3 recull les següents atribucions dels ens locals:

- a) Constitució d'organismes de gestió.
- b) Promoció i redacció dels plans i projectes de sanejament.
- c) Execució de les obres de sanejament.
- b) Prestació del servei.

La promoció i redacció dels plans i projectes de sanejament s'hauran d'adaptar, d'acord amb l'article 8.2 a) de la Llei de Sanejament, a les directrius que determini la Junta de Sanejament, i serà preceptiu, però no vinculant, l'informe favorable de la Junta per tal que puguin ésser aprovats pel Consell Executiu i accedir així al règim econòmic i financer regulat per aquesta Llei¹⁵.

1.2.3. Distribució d'energia

13 Veure n. 4 per al cas particular dels PAU's.

14 l'article 59.11) del citat Reglament de Gestió Urbanística contempla també com a càrrega urbanística dels propietaris del sòl dels polígons i unitats d'actuació on s'executi el planejament, el finançament de les obres de sanejament, que reglamentàriament comprenen: col·lectors generals i parcials, escomeses de la xarxa de clavagueram, embornals i proteccions de les canonades, i estacions depuradores en la part que hi participi el polígon o la unitat d'actuació.

Per altra banda, el Decret 54/1986 regula les ajudes i subvencions de la Junta de Sanejament pels diferents conceptes en aquest tipus d'infraestructures.

Finalment assenyalar que en obres de reurbanització aquest tipus d'infraestructures poden finançar-se parcialment (amb un màxim d'un 90%) amb càrrec a contribucions especials, a l'empara d'allò que preveuen els articles 28, 29, 30, i 31 de la Llei estatal 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes locals.

15 Aquest règim econòmic i financer és parcialment modificat per la Llei 17/87, reguladora de l'Administració hidràulica de Catalunya. Les modificacions introduïdes no alteren substancialment el marc general fixat per la Llei 5/81, per bé que precisa algunes qüestions. En particular, cal indicar la introducció d'una modalitat especial de finançament de les inversions destinades a la construcció d'instal·lacions de tractament o d'evacuació per atendre un focus contaminant concret, produït per un subjecte passiu determinat. En aquest cas, pot substituir-se el cànon de sanejament per una exacció anual equivalent al 4% del valor total actualitzat de les instal·lacions, més el total de les seves despeses de manteniment i conservació. Els dos textos legislatius han estat refosos en el Decret.Legislatiu 1/1988.

Com a norma genèrica les companyies concessionàries d'aquests serveis han de finançar, per raó de llur relació contractual amb l'administració atorgant, les obres necessàries per a la prestació del servei. Poden, no obstant això, citar-se alguns casos particulars en els quals el finançament d'aquestes instal·lacions és sotmès a regulació específica:

- Pel que fa a la distribució en baixa, aquesta suposa una càrrega urbanística d'aquells polígons i unitats d'actuació en què es desenvolupi el planejament -art. 59.1 d) del Reglament de Gestió Urbanística, RD 3288/1978 de 25 d'agost.
- La xarxa de distribució en alta només pot suposar una càrrega urbanística en el cas dels sectors en què es despleguin programes d'actuació urbanística de sòl urbanitzable no programat (vegl's n.4).
- En el cas de galeries de serveis, la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, en el seu article 30.1 c), preveu la possibilitat que l'administració actuï parcialment aquesta construcció -amb un màxim d'un 90%- amb càrrec a contribucions especials, els subjectes passius de les quals serien les empreses subministradores que les hagin d'utilitzar –podent-se fixar l'obligació de fer-ho en la figura de planejament-, distribuint-se les quotes en proporció a l'espai reservat per a cada companyia, o en proporció a la secció de la galeria, encara que no les utilitzin immediatament (art. 32.1. c) de la Llei reguladora de les Hisendes Locals)¹⁶.

1.2.4. Telefonia, gas, fibra òptica i cablejat coaxial

Aquests serveis no són expressament esmentats com a càrrega urbanística en el Reglament de Gestió Urbanística més amunt citat, per bé que tampoc els exclou.

Pel que fa a les galeries de servei, el règim econòmic i financer que s'esmenta per a les elèctriques és d'aplicació en la mesura que siguin usuaris d'aquests serveis, i les condicions de participació són les mateixes que se citen en aquest punt¹⁷.

¹⁶ Vegl's J Pinyol et alía, Estudi Econòmic i Financer del Pla Especial de Galerías de Serveis de Barcelona (1989).

¹⁷ Cal esmentar que existeix una via de finançament específica d'algunes de las actuacions compreses en aquest àmbit per via dels programes comunitaris específics amb càrrec als fons estructurals de la Comunitat. Vegl's, en particular els reglaments de la CEE 1787/1984 de 19 de juny, i 3301/1986 de 27 d'octubre.

1.2.5. Instal·lacions contra incendis

La protecció civil i la prevenció i l'extinció d'incendis constitueix una competència pròpia dels municipis, d'acord amb l'article 63.2 c) de la Llei Municipal catalana, i és un servei de prestació obligatòria en els municipis de població superior a 20.000 habitants.

Els hidrants contra incendis -vegi's la secció que tracta l'abastament d'aigua- constitueixen una càrrega urbanística que ha de satisfer la propietat del sòl dels polígons i unitats d'actuació en què s'executi el planejament.

Per la seva banda, la Llei reguladora de les Hisendes Locals contempla les instal·lacions d'extinció d'incendis com a cas particular de les obres finançables per contribucions especials, en el qual un dels subjectes passius d'aquestes contribucions poden ser les companyies d'assegurances que operin en el terme i ofereixen pòlisses contra incendis.

1.3. Sistema ferroviari i aeroportuari

1.3.1. Ferrocarrils

D'acord amb l'article 9.15 de l'Estatut d'Autonomia, la Generalitat de Catalunya ostenta competència exclusiva en matèria de ferrocarrils. D'altra banda, l'article 119 del mateix text legislatiu assigna a la Generalitat l'execució de la legislació de l'Estat en matèria d'ordenació del transport de viatgers i mercaderies amb origen i destinació dins del territori de Catalunya, tot i que circulin sobre estructures de titularitat estatal.

1.3.2. Aeroports

L'article 149.1., apartat 20 de la Constitució Espanyola reserva a l'Administració de l'Estat la competència exclusiva en matèria d'aeroports d'interès general, control de

l'espai aeri i l'ordenació del trànsit i el transport aeri. Aquesta reserva limita substancialment les competències que la Generalitat ostenta en matèria d'aeroports en virtut de l'article 9.15 de l'Estatut d'Autonomia.

1.4. Espais lliures urbans i territorials

Les cessions de sòl per a dotacions del sistema d'espais lliures d'ús i domini públic constitueix una càrrega urbanística que han de satisfer -d'acord amb les determinacions del planejament- els propietaris del sòl urbà no consolidat i de sòl urbanitzable delimitat.

1.4.1. Espais naturals

La Llei catalana 12/85, de 13 de juny, d'espais naturals, desenvolupa l'exercici de diverses competències que l'Estatut d'Autonomia confereix a la Generalitat, exclusives o en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, per tal de protegir el medi ambient i ordenar el territori de manera equilibrada.

L'Administració de la Generalitat ha de prendre les mesures procedents per a l'elaboració i actualització dels estudis del medi natural, tot formulant Plans especials per a la protecció del medi natural o paisatge¹⁸.

L'article 30.1 de l'esmentada Llei faculta a la Generalitat per atorgar ajuts tècnics i financers per a la gestió dels espais naturals promoguts per les entitats locals, tot concertant els convenis corresponents entre ambdues Administracions.

Aquests ajuts tècnics i financers s'encaminaran cap a una de les finalitats següents (art.30.2):

- Creació d'infraestructures per assolir nivells de serveis i equipaments adequats.

¹⁸ La Llei Municipal Catalana, per la seva banda, prescriu en el seu article 62.2.c) que els parcs i jardins s'inclouen dins la competència plena dels municipis. Aquells Ajuntaments amb població superior als 5.000 habitants estaran obligats a garantir el servei de parcs públics.

- Millora de les activitats tradicionals i foment d'altres compatibles amb el manteniment dels valors ambientals.
- Estimular les iniciatives culturals, científiques i recreatives autòctones.

1.4.2. Camins rurals

La conservació de camins i vies rurals constitueix una competència pròpia del municipi (art. 63. 2. d) de la Llei Municipal Catalana.

En tant que servituds de pas, l'obligació de conservació d'aquells camins d'ús veïnal que discorren per sòl privat està regulada pels articles 537 a 604 del Codi Civil.

1.5. Equipaments urbans

1.5.1. Equipaments educatius universitaris

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en el seu article 15, estableix la competència de la Generalitat en matèria d'ensenyament, establint que és competència plena de la Generalitat la regulació i administració de l'ensenyament en tota la seva extensió, nivells i graus, modalitats i especialitats.

Pel que fa als equipaments educatius universitaris, aquest àmbit material d'actuació és regulat, d'acord amb l'article 27 de la Constitució i amb l'article 15 de l'Estatut d'Autonomia, per la Llei Orgànica 11/83, de 25 d'agost, de Reforma Universitària, i en conseqüència les inversions i el finançament dels equipaments educatius universitaris estan sotmesos a aquest marc normatiu.

Pel que fa a la creació de noves universitats, ja siguin públiques o privades¹⁹, la Llei de Reforma Universitària estableix que aquesta cal fer-la per Llei, ja sigui del Parlament de Catalunya, ja sigui per Llei de les Corts Generals, a petició del Govern Central, amb l'acord de la Generalitat.

¹⁹ Per a les públiques, art. 5.1 de la Llei de Reforma Universitària, i per a les privades, art. 57 de la mateixa Llei Orgànica.

La creació i supressió de facultats, escoles universitàries, i escoles tècniques superiors serà acordada per la Generalitat, a proposta de la Universitat, i amb l'informe favorable del Consell d'Universitats.

Tret d'aquestes facultats que la Llei reserva a l'administració de l'Estat o de la Generalitat, la resta d'actuacions són regulades pels Estatuts de cada universitat, en aplicació del principi d'autonomia universitària.

1.5.2. Equipaments esportius

D'acord amb l'article 9.29 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, la Generalitat té la competència exclusiva en matèria de regulació de les activitats esportives. En desplegament d'aquesta competència es promulga la Llei de Catalunya 8/1,988 de 7 d'abril sobre l'esport.

Segons l'article 38.1 de la Llei de l'Esport, correspon als municipis, entre altres, les següents atribucions:

- a) Promoure les activitats esportives en el seu terme municipal, especialment les adreçades a l'àmbit escolar.
- b) Construir, ampliar i millorar les instal·lacions en llur terme municipal.
- c) Vetllar pel compliment de les previsions urbanístiques sobre reserves d'espais i qualificacions de zona per a la pràctica de l'esport i l'emplaçament d'equipaments esportius.

L'apartat segon del mateix article preveu que en els municipis de més de 5000 habitants els ajuntaments han de garantir l'existència d'instal·lacions esportives d'ús públic²⁰.

²⁰ En idèntic sentit, la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, en el seu article 63.2 n), determina com a competència pròpia dels municipis les activitats i instal·lacions esportives. Ara bé, a diferència de la Llei de l'Esport, la Llei Municipal, en el seu article 64 c) fixa l'obligatorietat de prestar el servei a partir de 20.000 habitants.

La Llei de l'Esport preveu addicionalment, en el seu article 62, que "Per tal d'assegurar l'existència d'una xarxa equilibrada d'instal·lacions esportives, pertoca a la Generalitat formular un programa d'inversions per a col·laborar amb els municipis i les comarques en l'atorgament de subvencions destinades de manera exclusiva a la construcció, l'ampliació i la millora d'instal·lacions esportives de caràcter local. Aquest programa s'ha de distribuir territorialment per comarques i ha d'incloure en tots els casos els recursos econòmics transferits de les diputacions a la Generalitat", tal com la mateixa Llei, en la disposició addicional segona, regula el traspàs de competències de les diputacions provincials a la Generalitat en matèria d'activitat física i d'esport, cosa que comporta el traspàs de mitjans materials i personal.

El programa d'inversions s'ha de fer, tal com regula l'article 50 i ss. de la Llei de l'Esport, d'acord amb les previsions d'un Pla Director i programes d'actuació aprovats per la Generalitat, que determinen la localització geogràfica de les instal·lacions i equipaments i les tipologies tècniques esportives, així com les etapes necessàries per a la seva execució.

Per bé que, com més amunt s'exposa, la Generalitat ostenta competència exclusiva en matèria esportiva, cal fer esment al finançament que en certs casos pot provenir dels fons del Consejo Superior de Deportes, que és un organisme autònom de caràcter administratiu del Ministeri de Cultura, creat pel Decret 22581/1977 de 27 d'agost, de denominació, estructura orgànica i funcions del Ministeri de Cultura, a l'empara de la Llei de Règim Jurídic de les Entitats Estatals Autònomes de caràcter administratiu. Les competències d'aquest Organisme Autònom estan regulades pel Decret 2960/1978, de 3 de novembre, regulador del Consejo Superior de Deportes, i són, entre altres, les següents (art. 2 de l'esmentat Decret 2960/1978):

- Planificar, des d'un punt de vista econòmic i financer, tota l'activitat pública relacionada amb l'esport.
- Aprovar els pressupostos de totes les federacions i clubs esportius, tot podent verificar l'activitat inversora d'aquestes entitats.
- Ajudar econòmicament, mitjançant subvencions i préstecs, a les entitats públiques o privades en aquelles iniciatives pròpies del seu àmbit material d'actuació.
- Fomentar la construcció d'instal·lacions esportives en tot el territori de l'Estat, finançant-les mitjançant subvencions, préstecs o inversions directes.

Per tal de finançar les seves activitats, el Decret 2960/1978, en el seu art. 3, dota el Consejo Superior de Deportes dels següents recursos econòmics:

- Les transferències que anualment es fixin en els Pressupostos de l'Estat.
- Una participació d'un 22% en la recaptació íntegra de les travesses que tinguin llur origen en l'activitat esportiva.
- Una quota fixa sobre les entrades i abonaments a tots els actes i espectacles de caràcter esportiu, un percentatge fix sobre les quantitats percebudes per les entitats esportives per les retransmissions per TV i ràdio dels actes i espectacles esportius, i una part fixa sobre els ingressos dels esportistes professionals, i finalment una part fixa sobre les quotes dels socis dels clubs i entitats esportives.

1.5.3. Equipaments sanitaris (hospitals)

La Llei de Catalunya 12/1983, de 14 de juliol, en desplegament de les competències que l'Estatut d'Autonomia atribueix a la Generalitat en matèria de sanitat, crea l'Institut Català de la Salut (ICS) com a entitat gestora amb les següents atribucions:

- a) Els serveis i prestacions sanitaris de la Seguretat Social.
- b) Els serveis i prestacions sanitaris de la Generalitat.
- c) Les activitats que determinin els plans d'actuació sanitària.

En el seu article 3.2, la referida Llei diu que "la gestió de l'ICS s'ha de fer mitjançant els centres i les unitats que es determinin, d'acord amb el principi d'autonomia administrativa i de desconcentració dels serveis en les diverses àrees territorials i funcionals, les quals han de tenir en compte l'ordenació territorial de Catalunya". Igualment, "l'ICS ha de promoure l'establiment d'acords, concerts, convenis o fórmules de gestió integrada o compartida amb l'administració local".

No és aquesta una competència pròpia del municipi, d'acord amb la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, per bé que l'administració local pot, d'acord amb l'article 68 e) d'aquesta Llei, exercir activitats complementàries en l'àmbit de la sanitat per a la gestió dels seus interessos.

El Reial Decret 1949/80, de 31 de juliol, sobre traspàs de serveis de l'Estat a la Generalitat de Catalunya en matèria de sanitat i assistència social, estableix el traspàs dels centres i serveis de l'administració institucional de la Sanitat a Catalunya, i en particular, els centres assistencials hospitalaris. En virtut de la Llei de Catalunya 12/83, correspon a l'ICS la titularitat i la gestió d'aquests centres.

Pel que fa als centres que no són titularitat de l'ICS, la Llei d'Administració institucional de la Sanitat, en el seu article 3.2, preveu que, per tal d'assegurar la millor coordinació i el compliment dels objectius sanitaris, l'ICS ha de promoure acords, concerts, convenis, o fórmules de gestió integrada o compartida amb l'administració local i altres entitats públiques, i amb entitats privades, especialment amb aquelles sense ànim de lucre.

1.5.4. Equipaments socioculturals

D'acord amb l'article 9, números 4 i 6 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, correspon a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria de cultura. En el desplegament legislatiu d'aquesta competència, el Parlament de Catalunya ha aprovat diverses lleis per tal de fixar l'ordenament jurídic de l'exercici d'aquesta competència. En particular, i en relació a la inversió destinada a la construcció d'equipaments de caràcter sociocultural, han estat promulgades les lleis 3/1981, de Biblioteques, 10/1981, de creació de l'Institut Català de Serveis a la Joventut, i la 6/1985, d'Arxius.

1.5.4.1. Biblioteques

L'article 8 de la Llei de Catalunya 3/1981, de 22 d'abril, de Biblioteques, estableix que "La Generalitat de Catalunya ha d'establir convenis amb els municipis de més de 5.000 habitants per tal de crear i mantenir biblioteques obertes al públic", i, addicionalment, que "La Generalitat de Catalunya ha de vetllar perquè en les ciutats de més de 30.000 habitants s'estableixin serveis bibliotecaris descentralitzats".

L'article 9 de la mateixa Llei preveu que "en el Pressupost de la Generalitat s'han de consignar les partides destinades a la creació, el manteniment i l'ajut de biblioteques".

Per altra banda, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les bases del règim local, i la Llei de Catalunya 8/1987, de 15 d'abril, Municipal i de Règim Local de Catalunya, preveuen en els seus articles 26 i 64 respectivament, l'obligació dels municipis de més de 5.000 habitants de prestar el servei de biblioteca pública. La legislació estatal preveu addicionalment l'obligació afegida de la Diputació provincial en tractar-se d'un servei mínim obligatori del municipi, en el cas que aquest no el prestés, o bé ho fes de forma deficient en relació als estàndards establerts per la legislació²¹.

Ara bé, la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya assigna a la Comarca aquesta obligació suplementària²².

21 Arts. 26.3 i 36 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les bases del règim local, i art. 30 del Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim local (RD. 781/1986 de 18 d'abril).

22 Art. 65.2 de la Llei 8/1,987 de 15 d'abril, Municipal i de Règim Local de Catalunya. Per altra part, la Llei de Catalunya 5/1,987, de 4 d'abril, del Règim provisional de les competències de les Diputacions provincials esmenta aquesta obligació supletòria, com a competència provisional.

1.5.4.2. Instal·lacions i centres de serveis a la joventut

El RD. 1667/1980, de 31 de juliol, transferia a la Generalitat de Catalunya les competències, serveis i instal·lacions del "Instituto de la Juventud". El 2 de desembre de 1981 hom promulgà la Llei de Catalunya de creació de l'Institut Català de Serveis a la Joventut, el qual, d'acord amb l'article 2 d'aquesta Llei, té com a àmbit material de competència, entre d'altres., "la planificació, l'execució de la gestió, l'explotació, la creació i el manteniment dels recursos, instal·lacions, residències, cases juvenils, campaments i centres en general de la Generalitat de Catalunya al servei de la joventut", i "l'establiment de convenis i concerts amb institucions públiques i privades per a la creació, la promoció i la coordinació de serveis destinats a la joventut".

La Llei Municipal i de Règim local de Catalunya no preveu la creació d'aquest tipus de centres com a competència pròpia dels municipis, per bé que en el seu article 68 estableix que el municipi pot exercir activitats complementàries de les pròpies d'altres administracions públiques, i en particular esmenta aquesta en 'epígraf b). En conseqüència cal entendre que el marc normatiu estableix tres vies alternatives de finançament d'aquest tipus d'equipaments:

1. Directament a través dels pressupostos de l'Institut Català de Serveis a la Joventut.
2. Per via de conveni entre el municipi i l'esmentat Institut.
3. Directament a través dels pressupostos municipals.

1 5.4.3. Arxius

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en el seu article 9, atorga competències exclusives a la Generalitat de Catalunya en matèria de conservació i difusió del patrimoni documental. Per tal de desplegar aquesta competència, hom promulgà la Llei de Catalunya 6/1985, de 26 d'abril, d'Arxius. En virtut d'aquesta Llei es crea la xarxa d'arxius històrics comarcals, depenent del Departament de Cultura de la Generalitat. D'acord amb l'article 8 d'aquesta Llei, aquest Departament "ha de promoure la creació d'un arxiu històric a cada comarca, el qual ha de tenir categoria d'arxiu històric comarcal. Si les necessitats d'organització ho exigeixen, pot també

crear en una comarca més d'un arxiu comarcal en poblacions altres que aquella on radica l'arxiu".

De manera similar al que succeeix en el cas dels equipaments socioculturals al servei de la joventut, els arxius no són competència pròpia municipal d'acord amb la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, per bé que d'acord amb l'article 68 d'aquesta Llei, constitueixen una activitat complementària i potestativa.

1.5.4.4. Altres centres

Pel que fa a altres tipus de centres (auditoris, teatres, centres cívics, casals d'avis, etc.) no existeix legislació específica del Parlament de Catalunya que ordeni les actuacions de l'administració en la construcció i finançament d'aquests equipaments socioculturals.

Això no obstant, com més avall es mostra, en diferents convocatòries dels plans de cooperació a les actuacions inversores de l'administració municipal, s'ha inclòs la possibilitat de finançament parcial d'aquests equipaments mitjançant subvencions amb càrrec a aquests fons de cooperació, tant els gestionats per la Diputació de Girona com els gestionats per la Generalitat de Catalunya i els consells comarcals.

1.5.5. Abastaments (mercats)

La Llei Municipal de Catalunya, en el seu article 63.2 g) contempla els abastaments, escorxadors, fires, mercats i la defensa dels consumidors i usuaris com a competència pròpia dels municipis. Per altra banda, en els municipis amb població superior a 5.000 habitants, l'Ajuntament ha de prestar obligatòriament el servei de mercat municipal. Per tal de prestar aquest servei poden acollir-se a les modalitats de gestió previstes en els articles 230 a 255 de la Llei Municipal de Catalunya²³.

²³ Els serveis públics locals es poden gestionar directament o indirecta (art. 233 de la Llei Municipal Catalana). La gestió directa pot adoptar les formes de gestió pel mateix ens locals, organisme autònom, o societat mercantil de capital íntegrament públic, mentre que la gestió indirecta pot fer-se mitjançant concessió administrativa, gestió interessada, concert, arrendament o societat mercantil o cooperativa amb capital social mixt.

El planejament general ha de preveure les reserves de sòl necessàries per als equipaments comercials de caràcter públic. L'administració actuant pot elaborar plans especials per a executar els equipaments comercials públics, que poden desplegar programes municipals d'orientació d'equipaments comercials.

1.5.6. Escorxadors

Es tracta d'una competència pròpia del municipi, d'acord amb l'article 63. 2. g) de 1a Llei Municipal Catalana, i és un servei de prestació obligatòria en municipis de més de 20.000 habitants -art. 64 c) de la mateixa Llei.

1.5.7. Equipaments administratius

1.5.7.1. Administració de justícia

L'article 18 de l'Estatut d'Autonomia estableix que corresponen a la Generalitat, entre altres, les següents atribucions en matèria d'administració de justícia:

- Exercir totes les facultats que la Llei Orgànica del Poder Judicial reconeix al Govern de l'Estat.
- Fixar la delimitació de les demarcacions territorials dels òrgans jurisdiccionals a Catalunya i la localització de llur capitalitat.
- Coadjuvar en l'organització dels tribunals consuetudinaris i tradicionals i en la instal·lació dels jutjats.

D'acord amb l'article 37.1 de la Llei Orgànica 6/85, d'u de juliol, del Poder Judicial, correspon al govern de l'Estat -i, per tant, d'acord amb allò que fixa l'Estatut, a Catalunya, a la Generalitat-, subministrar als jutjats i tribunals els mitjans necessaris per al desenvolupament de la seva funció. Els recursos que es destinin a aquesta finalitat hauran de ser objecte d'un Programa Anual que, previ informe favorable del Consell del Poder Judicial, caldrà que sigui aprovat pel Parlament de Catalunya (art. 37.4).

1.5.7.2. Altres centres administratius

Són igualment competència de la Generalitat altres centres que poden considerar-se de caràcter administratiu. Entre d'altres, poden citar-se els següents:

- La Generalitat ostenta competència exclusiva en matèria d'establiment i ordenació de centres de contractació de mercaderies i valors (art. 9.20 de l'Estatut d'Autonomia).
- La Generalitat participarà en la fixació de les demarcacions corresponents als registres de la propietat i als registres mercantils (art. 24 de l'Estatut d'Autonomia).
- Institucions públiques de protecció i tutela de menors (art 9.28 del mateix text legislatiu).
- La Generalitat ostenta també competència exclusiva en matèria de cambres de la propietat, i cambres de comerç.

1.5.8. Serveis urbans de seguretat i neteja

1.5.8.1. Parcs de bombers

La protecció civil, la prevenció i l'extinció d'incendis és una competència pròpia dels municipis, d'acord amb l'article 63.2. c) de la Llei Municipal Catalana, i de prestació obligatòria en els municipis de més de 20.000 habitants -art 64 c) de la mateixa Llei.

1.5.8.2. Instal·lacions de recollida i eliminació de residus

La Llei Municipal Catalana estableix com a competència pròpia dels municipis, en el seu article 63.2. 1), la recollida i el tractament de residus. La recollida de residus és un servei de prestació obligatòria per a tots els municipis, i llur tractament és un servei de prestació obligatòria per als municipis de més de 5.000 habitants.

Pel que fa a residus industrials, segons les competències que l'Estatut atorga a la Generalitat en el marc de la legislació bàsica de l'Estat en matèria de protecció del medi, es dicta la Llei 6/83, de 7 d'abril, sobre residus industrials.

D'acord amb la Llei de Catalunya primerament anotada i el seu article 13, els municipis han d'assegurar que la recollida, el transport i el tractament dels residus industrials, que es generin en llur terme municipal, s'efectuïn en les condicions adequades. L'apartat segon del mateix article commina la

Generalitat a col·laborar amb les entitats locals en el desenvolupament i execució dels plans o projectes relacionats amb el tractament dels residus. Aquesta col·laboració és especificada dins la mateixa Llei i es concreta tant en ajudes tècniques per a la redacció d'estudis i projectes, com subrogant-se en la competència municipal a sol·licitud del municipi.

Tota activitat de tractament de residus, estarà sota la directa vigilància de la Junta de Residus, organisme creat per aquesta Llei, de caràcter administratiu, al qual li

correspon la planificació, promoció, organització i supervisió de totes les actuacions relacionades amb residus industrials.

1.5.8.3. Instal·lacions de protecció del medi ambient atmosfèric

La Llei Municipal Catalana preveu, en el seu article 63.2 f) que la protecció del medi ambient constitueix una competència pròpia del municipi. La mateixa Llei declara la protecció del medi com a servei de prestació obligatòria en aquells municipis de població superior a 50.000 habitants.

L'any 1983, la Generalitat, exercint les competències atribuïdes per l'Estatut i d'acord amb la legislació bàsica de l'Estat, promulgà la Llei 22/83, de 2 de novembre, de protecció de l'ambient atmosfèric, en la que s'estableixen els instruments i procediments que hom considera necessaris en la lluita contra la contaminació atmosfèrica.

Per tal de coordinar eficaçment aquesta lluita, la Generalitat establirà per a cada cas un pla d'actuació especial. Els Ajuntaments que per aquest motiu es trobin en la necessitat de realitzar despeses addicionals (art. 14.2), es podran beneficiar de les subvencions i ajudes fixades amb caràcter general²⁴.

En virtut de la Llei catalana es crea el Fons de protecció de l'ambient atmosfèric, una de les finalitats del qual és subvencionar instal·lacions que permetin disminuir els nivells d'emissió de contaminants. Aquest Fons es dota principalment amb l'import de les sancions imposades per la Generalitat de Catalunya en aplicació d'aquesta Llei. Aquestes subvencions hauran de ser acordades pel Consell Executiu, d'acord amb allò que preveu l'article 14 més amunt comentat.

Per altra banda, la Llei de Catalunya 7/1987 estableix en el seu article 6.2 que el Pla Territorial Parcial de la connurbació de Barcelona ha de contenir les mesures que s'hagin d'adoptar en defensa del medi ambient. També preveu, per al finançament

²⁴ L'apartat tercer del mateix article especifica que aquestes subvencions i ajuts es podran aplicar sense perjudici d'altres beneficis que el govern de l'Estat pot aplicar en virtut de la Llei 38/72, de 22 de desembre, sobre Protecció de l'ambient atmosfèric, per bé que en cap cas la suma de les subvencions i ajuts superaran el cost total de les noves instal·lacions.

d'aquestes intervencions, la possibilitat d'establir fórmules de cooperació i col·laboració entre les administracions públiques interessades -art. 8 de la mateixa Llei.

1.5.9. Cementiris i serveis funeraris

Aquest àmbit constitueix una competència pròpia dels municipis -art. 63.2. j) de la Llei Municipal Catalana--, i un servei de prestació obligatòria per a tots els municipis -art. 64 a) de la mateixa Llei. Per a l'exercici dels serveis públics locals, els municipis poden acollir-se a les modalitats de gestió que més amunt es descriuen, d'acord amb allò que preveu la Llei Municipal Catalana.

Pel que fa al sòl, malgrat la legislació urbanística no contempla específicament la reserva d'espai per a dotacions de sòl amb aquesta finalitat, el Reglament de Policia Sanitària Mortuòria de 20 de juliol de 1974, en el seu article 46, preveu expressament aquesta necessitat, que inclou tant els dipòsits funeraris com els cementiris i serveis auxiliars.

1.6. Obres d'urbanització

1.6.1. Obres d'urbanització

Les obres d'urbanització constitueixen una càrrega urbanística dels propietaris del sòl dels polígons i unitats d'actuació en què s'executi el planejament, així com dels propietaris del sòl en zones aptes per a urbanitzar, en el cas de normes subsidiàries. L'article 59 del Reglament de Gestió Urbanística, més amunt citat, detalla l'abast i contingut dels costos d'urbanització a satisfer per aquests propietaris, que són:

- Obres de vialitat, incloent l'explanació, afermament i pavimentació, encintat i construcció de voreres i canalitzacions que calgui construir en el subsòl de la via pública per a serveis.
- Obres de sanejament, més amunt descrites.

- Subministrament d'aigua, més amunt descrit.
- Subministrament d'energia elèctrica i enllumenat públic.
- Jardineria i arbrat en parcs, jardins i vies públiques.

En el cas de sòl urbanitzat com a conseqüència de l'execució de programes d'actuació urbanística que desenvolupin sòl urbanitzable no programat, aquestes obligacions s'estenen al conjunt de sistemes generals que més amunt es descriuen.

Les administracions públiques, en tant que titulars de les promocions que emprenguin, estan igualment subjectes a aquestes càrregues. Existeixen organismes específics amb aquesta i altres finalitats, dels quals el més important és l'Institut Català del Sòl, per bé que n'hi ha d'altres.

1.6.1.1. Institut Català del Sòl

El Reial Decret 1503/1980, de 20 de juny, traspassà a la Generalitat les competències i el patrimoni gestionats per l'INUR (l'antic Instituto Nacional de Urbanización). Per tal de gestionar aquestes competències i patrimoni, la Llei de Catalunya 4/1980, de 16 de desembre, creà l'Institut Català del Sòl, Organisme Autònom de la Generalitat adscrit al Departament de Política Territorial i Obres Públiques, com a instrument de política de sòl, destinat a atendre necessitats col·lectives i remodelatges urbans, gestió d'espais naturals i zones lliures, i dotació d'equipaments.

L'INCASOL, d'acord amb l'esmentada Llei 4/80, té, entre altres, les funcions de preparar, desenvolupar i executar els plans d'inversions per a actuacions urbanístiques o de promoció de l'edificació que s'hagin de fer amb fons de la Generalitat o assignats a aquesta.

1.6.1.2. Altres organismes

Cal esmentar també, encara que el volum de recursos sigui menor, altres organismes.

Finalment, en aquesta visió sumària d'aquest àmbit d'actuació de les administracions públiques, cal dir que la Generalitat, en compliment d'allò que preveia l'article 9 de l'Estatut d'Autonomia, ha rebut els traspessos del patrimoni de l'Institut de Promoció Pública de la Vivienda (IPPV), subrogant-se en les obligacions urbanístiques que tenia pendents aquest organisme en les promocions immobiliàries que havia iniciat. Per tal de gestionar aquest patrimoni, la Generalitat creà la societat de capital públic ADIGSA, a l'empara de la Llei de Catalunya 4/1985, de 29 de maig.

1.6.2. Obres de reurbanització

Per a l'execució d'obres de reurbanització, els municipis poden recórrer a les fórmules de finançament previstes en la Llei Reguladora de les Hisendes Locals. Sempre que aquestes obres suposin un especial benefici per a la propietat del sòl, aquesta Llei, en el seu article 30, preveu la possibilitat de repercussió de contribucions especials. La base imposable d'aquestes contribucions és constituïda com a màxim pel 90% del cost de les obres (art. 31 de la mateixa disposició). Aquest cost és integrat per:

- El cost real dels treballs pericials, de redacció de projectes, i de direcció d'obres, plans i programes tècnics.
- l'import que hom certifiqui de les obres a realitzar.
- El valor dels terrenys que haguessin d'ocupar permanentment les obres, tret que es tracti de béns d'ús públic, les indemnitzacions per enderrocs o destrucció de plantacions, i el cost financer dels capitals invertits en la part no finançada per les contribucions.

1.7. Espais lliures locals

En exposar el marc normatiu que regula el finançament del sòl i de les instal·lacions necessàries per a dotacions d'espais lliures urbans i territorials, hom fa referència a les càrregues urbanístiques que han de satisfer els propietaris del sòl dels polígons i unitats d'actuació en què s'executi el planejament, d'acord amb allò que preveu la Llei del Sòl. Aquestes càrregues urbanístiques permeten, en el cas d'espais lliures locals, finançar el sòl -que és de cessió obligatòria i gratuïta per part de la propietat- i l'ajardinament i arbrat d'aquests espais lliures -art. 46.3 a) i art 59.1 e) del Reglament de Gestió Urbanística.

En el cas d'obres de reurbanització, sempre que existeixi especial benefici per a la propietat, els municipis poden igualment acollir-se al procediment de contribucions especials per tal de finançar aquestes intervencions.

1.8. Equipaments locals

1.8.1. Equipaments educatius

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en el seu article 15, estableix la competència de la Generalitat en matèria d'ensenyament, establint que és competència plena d'aquesta la regulació i administració de l'ensenyament en tota la seva extensió, nivells i graus, modalitats i especialitats.

En desplegament d'aquesta disposició, el Reial Decret 2809/80, de 3 d'octubre, obre traspàs de serveis de l'Estat a la Generalitat en matèria d'Ensenyament, tot fixant, entre d'altres, les següents funcions i facultats:

- a) Elaboració, aprovació i execució de programes d'inversió.
- b) Creació, transformació, ampliació i supressió de centres, seccions i unitats públiques d'educació pre-escolar, EGB, educació especial, educació d'adults, BUP, FP, ensenyaments integrats, ensenyaments especialitzats, escoles d'arts aplicades i d'oficis artístics i escoles oficials d'idiomes.

- c) Declaració de l'interès social o de l'interès social preferent de les obres de construcció de centres escolars.

Per altra banda, la Llei Municipal de Catalunya, en el seu article 63.2.o), preveu com a competència pròpia dels municipis la participació en la programació educativa i la cooperació amb l'administració de la Generalitat en la creació, construcció i manteniment dels centres docents públics.

En virtut del decret de traspassos i dels articles 4 c) i 135 de la Llei estatal 14/1970, de 4 d'agost, General d'Educació i Finançament de la Reforma Educativa, i els articles 8, 9, 11, 22 i l'apartat primer de la disposició addicional de la Llei orgànica 5/1980, de 19 de juny, de l'Estatut dels Centres Escolars, correspon a la Generalitat de Catalunya la iniciativa per a la creació i supressió de centres escolars. D'acord amb l'article 55 a) i 136.1.d de la referida Llei estatal 14/1970, així com l'article 20 de la Llei Orgànica 5/1980, les corporacions locals han de cooperar en aquestes iniciatives de creació de centres docents de pre-escolar, EGB i educació especial aportant el sòl i subvenint-ne el posterior manteniment i conservació. D'altra banda, tal com s'ha esmentat anteriorment, la Llei Municipal Catalana, en el seu article 63.2 o), estableix com a competència pròpia municipal la participació en la programació de l'ensenyament i la cooperació amb l'administració educativa en la creació, construcció i manteniment dels centres docents públics²⁵.

Recordem també que el sòl per a aquestes actuacions pot provenir de càrregues urbanístiques, regulades per l'article 46.3 a) del Reglament de Gestió Urbanística.

1.8.2. Equipaments sanitaris (CAP's)

La Llei de Catalunya 12/1983, de 14 de juliol, en desplegament de les competències que l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat en matèria de sanitat, creà l'Institut Català de la Salut (ICS) com a entitat gestora, amb les següents atribucions:

²⁵ La Llei reguladora de les Hisendes Locals, en el seu article 115 B) c), estableix que el 5% de la participació dels municipis en els ingressos de l'Estat es distribuirà "en funció del nombre d'unitats escolars d'EGB, Pre-escolar i especial existents en centres públics en els quals els immobles pertanyin als municipis, o en atenció a les despeses de conservació i manteniment que hagin de córrer a càrrec seu.

- a) Els serveis i prestacions sanitaris de la Seguretat Social.
- b) Els serveis i prestacions sanitaris de la Generalitat.
- a) Les activitats que determinin els plans d'actuació sanitària.

En el seu article 3.2, la referida Llei diu que "la gestió de l'ICS s'ha de fer mitjançant els centres i les unitats que es determinin, d'acord amb el principi d'autonomia administrativa i de desconcentració dels serveis en les diverses àrees territorials i funcionals, les quals han de tenir en compte l'ordenació territorial de Catalunya". Igualment, amb aquest objectiu, "l'ICS ha de promoure l'establiment d'acords, concerts, convenis o fórmules de gestió integrada o compartida amb l'administració local".

La Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, en el seu article 63.2 i), determina que la participació en la gestió de l'atenció primària de la salut és competència pròpia del municipi. Ara bé, no determina que aquesta sigui de caràcter obligatori, sinó potestatiu.

En alguns exercicis pressupostaris recents²⁶ la Generalitat ha regulat la concessió de subvencions a l'administració local per a finançar la construcció de CAP's. Igualment, des de l'any 1981, el Departament de Sanitat i Seguretat Social ha establert convenis amb entitats locals titulars d'ambulatoris i CAP's de cooperació en la gestió.

1.8.3. Equipaments assistencials

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya atorga a la Generalitat competència exclusiva en matèria d'assistència social i de fundacions i associacions de caràcter benèfic i assistencial. En desplegament d'aquestes competències es crea, en virtut de la Llei de Catalunya 12/1983, de 14 de juliol, l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials (ICASS), amb naturalesa d'entitat gestora i les següents atribucions:

- a) Les prestacions d'assistència i serveis socials de la Seguretat social.
- b) Les prestacions d'assistència i serveis socials de la Generalitat.

²⁶ Ordre del Departament de Sanitat i Seguretat Social de 19 de gener de 1989, per la qual s'estableixen les normes per a la sol·licitud i la concessió de subvencions a la construcció, l'ampliació, el remodelatge i l'equipament, per a l'exercici de 1989, de centres d'assistència primària dependents de corporacions locals d'àmbit municipal, per a l'any 1990 s'ha dictat una ordre en el mateix sentit per a aquest any fiscal.

- c) Les activitats que determinin els plans d'actuació social.

L'article 5.2 de la Llei més amunt citada determina que "l'ordenació de l'ICASS s'ha de fer preferentment a través de fórmules de servei social integrat de caràcter polivalent d'àmbit local". L'Administració de la Generalitat "ha d'establir l'ordenació de les unitats corresponents, tant si són de creació pròpia com si provenen de traspassos, tenint en compte l'ordenació territorial de Catalunya".

La Llei de Catalunya 26/1985, de 27 de desembre, de Serveis Socials, ratifica les atribucions de l'ICASS, més amunt referides, i fixa les competències dels ajuntaments en matèria de serveis socials:

- a) Programar i gestionar els serveis socials d'atenció primària d'àmbit municipal.
- b) Programar i gestionar els serveis especialitzats i les prestacions pròpies.
- c) Col·laborar en la gestió de les prestacions econòmiques de l'ICASS.
- d) Coordinar els serveis socials municipals amb els de la iniciativa privada.

Per tal que l'administració local pugui exercir aquestes atribucions, l'article 19 de l'esmentada Llei de Serveis Socials preveu que la Generalitat "dins les previsions pressupostàries i d'acord amb la Llei 12/1983, de 14 de juliol, ha d'establir gradualment concerts i convenis de col·laboració o cooperació amb les administracions locals i les institucions privades de serveis socials". Tindran; d'acord amb l'article 18 d'aquesta Llei, prioritat en l'obtenció de subvencions de la Generalitat amb aquesta finalitat, aquelles entitats locals que estableixin en els seus pressupostos dotacions no inferiors al 4% del total a assistència social, sempre que puguin acreditar una programació adequada de treball social.

La Llei de Serveis Socials estableix de forma precisa les condicions de cooperació en la construcció de centres de serveis assistencials. Aquestes condicions determinen que el municipi on s'ubiqui un centre destinat a serveis de titularitat i gestió de l'ICASS, orientat preferentment o en més d'un 50% de la seva capacitat assistencial a la població del municipi, l'Ajuntament ha de col·laborar aportant el solar o altres mitjans de quantia equivalent; si el centre té àmbit comarcal, la col·laboració s'ha de distribuir entre els municipis afectats²⁷.

²⁷ La Llei Municipal de Catalunya, en el seu article 63.2 k) determina que la prestació dels serveis socials és competència pròpia dels municipis, i obligatòria en aquells de població superior a 20,000 habitants -art. 64 c).

1.9. Actuacions immobiliàries públiques

Mitjançant el Reial Decret 2626/82, d'u d'octubre, es transferiren a la Generalitat les funcions i serveis de l'Estat en matèria de promoció pública d'habitatges (tant promoció directa com promoció convinguda), traspessos que foren completats mitjançant un Reial Decret que transferí a la Generalitat l'administració del patrimoni de promoció pública de l'habitatge en l'àmbit de Catalunya.

Els procediments de programació i adjudicació d'habitatges públics són regulats pel Decret del Departament de Política Territorial 216/1986, de 26 de maig, sobre programació i adjudicació d'habitatges de promoció pública.

En exposar el marc normatiu referent al sector d'obres d'urbanització, hom exposa una visió sumària de les atribucions i àmbit d'actuació de les entitats mercantils de capital públic més significatives que actuen en aquest sector.

1.10. Adquisició de sòl i edificis

L'adquisició de sòl per part de les administracions públiques, tret de les actuacions regulades per la legislació urbanística, pot fer-se mitjançant la legislació mercantil ordinària, o bé mitjançant els procediments regulats per la Llei estatal de 16 de desembre de 1954 sobre Expropiació Forçosa i pel Decret de 26 d'abril de 1957, que aprovava el Reglament d'aquesta Llei. En aquest cas, el preu de la compra-venda o el preu de l'expropiació aniran a càrrec dels pressupostos de l'administració que promogui l'actuació.

1.11. Programes de cooperació

1.11.1. Pla únic d'Obres i Serveis de Catalunya (PUOS)

L'article 2.2 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya preveu que "la Generalitat confeccionarà i aprovarà un pla únic d'obres i serveis per al seu territori. L'execució del Pla correspondrà a la Generalitat de Catalunya, la qual podrà encomanar als corresponents ens locals, amb la sol·licitud prèvia d'aquests i la justificació de tenir capacitat de gestió i mitjans tècnics per a portar-ho a terme".

Aquest Pla, creat per la Llei de Catalunya 23/1987, de 23 de desembre, instrumenta la cooperació econòmica per a la realització de les obres i els serveis de competència municipal, és a dir, aquells que contempen els articles 63 i 64 de la Llei Municipal Catalana. El finançament del Pla prové bàsicament de tres fonts: els recursos que l'Administració de l'Estat transfereix amb aquesta finalitat a la Generalitat, els recursos propis que hi aporta la Generalitat, i els recursos de les Diputacions provincials destinats a cooperació municipal. La selecció dels projectes d'obres i serveis municipals a incloure en el Pla és regulada per criteris objectius fixats per la Llei de Catalunya 23/1987.

Amb caràcter ordinari, la subvenció a càrrec del Pla no pot excedir del 50% del cost de l'obra o el servei sol·licitat, per bé que amb caràcter extraordinari el Consell Executiu té facultats per alterar aquest límit màxim.

1.11.2. El Pla de Cooperació i Assistència Local de la Diputació (PCAL)

La Llei 5/1987, de 4 d'abril, del Règim Provisional de les competències de les diputacions provincials, conté un reconeixement competencial específic de la província en matèria de cooperació jurídica, tècnica i econòmica als municipis, que cal instrumentar essencialment per mitjà de plans d'obres i serveis i en la funció subsidiària de garantia dels serveis municipals.

El títol tercer d'aquesta Llei (arts 9 i 10) regula les inversions provincials en obres i serveis municipals, tot fixant que les inversions que s'efectuïn amb càrrec als pressupostos de les diputacions s'han d'instrumentar exclusivament a través del Pla Únic d'Obres i Serveis de Catalunya.

Cal entendre que, provisionalment, aquests recursos destinats als programes específics s'estan distribuint mitjançant les bases aprovades per acord plenari per a cada convocatòria anual, del Pla de Cooperació i Assistència Local (PCAL). El PCAL finança parcialment obres i serveis de competència municipal i s'estructura en programes i subprogrames amb dotacions econòmiques específiques. Aquests programes afecten pràcticament totes les obres i serveis municipals, estructurant-se per trams de població en certa correspondència a l'obligatorietat legal de prestar el servei fixada per la Llei Municipal Catalana.

1.11.3. Els recursos de les diputacions provincials en matèria d'esports

La Diputació de Tarragona disposa d'un volum relativament important d'ingressos provinents de la participació en la recaptació de les travesses esportives, recursos que cal que destinin al finançament d'instal·lacions i activitats esportives. La Llei de Catalunya 8/1988, de 7 d'abril, sobre l'Esport, preveu que una vegada es transfereixin aquests recursos a la Generalitat, d'acord amb la Llei de competències provisionals de les Diputacions, aquests recursos passaran a dotar el programa d'inversions en instal·lacions esportives.

1.11.4. L'INEM

L'INEM, o Instituto Nacional de Empleo, fou creat pel Reial Decret-Llei 36/1978, de 16 de novembre, com a organisme autònom de caràcter administratiu del Ministeri de Treball, i la seva estructura orgànica i les seves funcions foren regulades pel Reial Decret 439/1979, de 20 de febrer.

En desplegament d'aquestes funcions, l'INEM convoca periòdicament els programes de foment de l'ocupació local, a través dels quals es finança el cost dels recursos humans aplicats als programes proposats pels municipis. En la mesura que aquests programes afectin sectors d'inversió urbanística, aquests recursos poden constituir una font de finançament addicional per a les actuacions dels municipis en aquest àmbit. No obstant això, cal tenir present que aquests programes donen preferència a aquelles propostes que suposin la creació de llocs de treball estables, criteri que s'adiu difícilment amb la naturalesa temporal de les intervencions de caràcter urbanístic.

1.12. Conclusions

D'acord amb la Legislació Bàsica de Règim Local, els municipis, ja sigui exercint una competència pròpia que no és en cap cas exclusiva, ja sigui exercint activitats complementàries a les competències d'altres administracions, pot legalment intervenir en pràcticament tots els sectors d'inversió amb incidència urbanística.

En aquest context, adquireix una especial rellevància la capacitat d'intervenció sectorial d'altres administracions, especialment la de la Generalitat de Catalunya, i també, encara que en menor mesura, la de l'Administració de l'Estat, així com les dotacions de recursos que aquestes administracions i la Diputació de Tarragona destinen a programes de cooperació amb els municipis. De la visió sectorial del context normatiu que regula la intervenció d'aquestes administracions en els diferents sectors d'inversió urbanística, hom pot treure una certa impressió de quina pot ser la participació més probable, a la llum de la regulació legal, de cada nivell administratiu en el finançament de les intervencions incloses a cada sector. La taula que més avall es mostra constitueix el resultat d'aquesta impressió. Tal vegada, no cal insistir en el fet que, en la mesura que la realitat és extraordinàriament més complexa que les modelitzacions jurídiques, en alguns casos les participacions reals de les diverses administracions tendiran a diferir, o a trobar solucions ad hoc.

Finalment no es pot negligir el pes important que, en virtut de la legislació urbanística, recau sobre el sector privat en el finançament dels costos del desenvolupament urbà. Així el Decret Llei 1/2010 de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei

d'Urbanisme fixa les obligacions urbanístiques dels propietaris de sòl urbà i de sòl urbanitzable delimitat.

En sòl urbà, els propietaris tenen les següents obligacions urbanístiques:

- Cedir gratuïtament als ajuntaments els terrenys destinats a vials, parcs, jardins públics i centres escolars al servei del polígon o unitat d'actuació corresponent.
- Satisfer el cost de les obres d'urbanització.
- Edificar, quan el planejament així ho prevegi, dins els terminis fixats en el propi Pla, o, en absència d'aquests, en els establerts en la mateixa Llei.

En sòl urbanitzable delimitat aquestes obligacions són:

- Cedir obligatòriament i gratuïta a favor de l'Administració actuant els terrenys destinats de forma permanent a vials, parcs i jardins públics, zones esportives i d'esbarjo públiques, centres culturals i docents, i la resta de serveis públics necessaris.
- Cedir obligatòriament i gratuïta el sòl equivalent al 10% de l'aprofitament urbanístic del sector.
- Satisfer el cost de la urbanització.
- Edificar en les mateixes condicions descrites per al sòl urbà.

La Llei de Catalunya 3/1984, de 9 de gener, de Mesures d'Adequació de. L'Ordenament Urbanístic de Catalunya, introduïa algunes precisions i modificacions al règim d'obligacions fixat per la Llei del Sòl.

L'article 16 definia el règim de cessions en sòl urbà per a dotació de reserves de sòl per a sistemes que determinin els plans d'urbanisme, ja sigui per al servei del districte, del polígon o la unitat d'actuació, ja sigui per a tota la població (és a dir estenent allò que preveia la Llei del Sòl). Aquest règim de cessions és el següent:

- La cessió de terrenys per a jardins, places i centres docents i assistencials serà gratuïta i obligatòria quan els sòls siguin reservats pels plans en el marc d'una unitat d'actuació delimitada expressament en el planejament.
- La cessió de sòl per a carrers i vies és gratuïta i obligatòria i ha de ser executada prèviament a l'edificació.
- En tots els altres supòsits o en les reserves per a altres finalitats, l'adquisició s'ha de fer mitjançant expropiació, la qual pot ésser rescabada per la part que

s'estimi d'interès directe mitjançant contribucions especials, amb un màxim d'un 90%.

En sòl urbanitzable, el règim de cessions es regulava pels articles 17, 18 i 19 de la mateixa Llei de Mesures d'Adequació, i era el següent:

- Els sistemes inclosos pel planejament general en els sectors de planejament parcial són de cessió gratuïta quan se'ls atorga l'aprofitament mitjà del sector. Aquest aprofitament s'acumularà a l'aprofitament urbanístic de les zones, i es determinarà segons l'edificabilitat zonal ponderada quan compregui diverses zones amb intensitats diferents, amb la limitació que la intensitat neta d'edificació en cada zona, referida al sòl d'aprofitament privat, no ultrapassi dues vegades i mitja l'edificabilitat zonal. Així, amb aquesta limitació, els sòls ocupats per sistemes generals que s'adscriuïn a un sector se sumaran al sòl d'aquest sector per tal d'incrementar les reserves mínimes per a dotacions, sempre que així ho reguli el planejament general. No podrà aplicar-se el règim de cessió de sòls a sistemes el còmput dels quals determini intensitats netes que ultrapassin els màxims establerts.

El Text Refós de la Llei d'Urbanisme (D.L. 1/2010), concreta en el seu art. 65 que en els sectors d'ús residencial tant si aquest ús és el principal com si és mixt amb altres usos, els plans parcials urbanístics han de reservar per a zones verdes i espais lliures públics un mínim de 20 m² de sòl per cada 100 m² de sostre edificable, amb un mínim del 10% de la superfície de l'àmbit d'actuació, i han de reservar també per equipament de titularitat pública un mínim de 20 m² de sòl per cada 100 m² de sostre, amb un mínim del 5% de la superfície de l'àmbit, a més del sòl destinat a serveis tècnics si s'escau.